



ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/ ๕๙๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ
ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง
ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัด
สมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม
๕. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่
ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว
อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ กำหนดให้พื้นที่บางกะเจ้า อำเภอ
พระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ มีการอนุรักษ์พื้นที่ไว้สำหรับให้เป็นพื้นที่สีเขียว อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ใน
ด้านส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การท่องเที่ยวและด้านวัฒนธรรม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๔ อนุมัติโครงการสวนกลางมหานคร
เนื้อที่ ๙,๐๐๐ ไร่ เพื่ออนุรักษ์พื้นที่สีเขียว โดยตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน
ในท้องที่บริเวณ ตำบลบางกะเจ้า ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางกระสอบ และตำบลทรงคนอง อำเภอพระประแดง
จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๓๔

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๔ รัฐบาลจะไม่เวนคืนที่ดินกับราษฎร หรือเจ้าของสวนเดิม ที่อยู่อาศัยในพื้นที่โครงการนี้ ให้ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีสมัครใจ

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย โดยผ่าน กระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ทั้งภาคราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ภาคเอกชน ซึ่งได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะมาโดยลำดับ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยมีผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมเป็นอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ และข้อเสนอเชิงนโยบาย รวม ๔ ครั้ง และในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และข้อเสนอเชิงนโยบาย และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๕ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย และมีมติ ดังนี้

๑.๕.๑ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๕.๒ มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำร่าง กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอ เชิงนโยบาย เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้การรับรองมติที่ประชุมดังกล่าว ในที่ประชุม เรียบร้อยแล้ว เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ต่อไป (รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพื้นที่บางกะเจ้าเป็นพื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่สีเขียวขนาดใหญ่ที่อยู่ใกล้ กรุงเทพมหานคร รัฐบาลได้กำหนดให้อนุรักษ์เป็นพื้นที่สีเขียว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ เพื่อเป็น “ปอด” ของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งพื้นที่บางกะเจ้ายังมีสภาพเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำตาม ธรรมชาติที่ล้อมรอบด้วยแม่น้ำเจ้าพระยา กล่าวคือ พื้นที่บางกะเจ้าเป็นระบบนิเวศน์ของพื้นที่ ๓ น้ำ ได้แก่ น้ำจืด น้ำเค็ม และน้ำกร่อย ดังนั้น เพื่อเป็นการอนุรักษ์พื้นที่นี้ไว้ จึงเห็นควรออก กฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๓ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อเสนอเชิงนโยบาย จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันพื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอบางปะอิน จังหวัดสมุทรปราการ เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจากพื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่ชุมชนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ส่งผลให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เช่น พื้นที่ร่องสวนหลายแห่งถูกปรับโดยใช้ดินถมทับท้องร่องและลำประโดงให้เป็นพื้นที่ว่างเปล่าขนาดใหญ่ เพื่อเตรียมปลูกสร้างบ้านเรือน พื้นที่ติดริมแม่น้ำเจ้าพระยาส่วนมากเป็นที่ดินของบุคคลภายนอก โรงงาน และที่พัก (โฮมสเตย์) ทำให้ต้นไม้ถูกตัดรวมทั้งป่าชายเลนริมน้ำ เพื่อเป็นการอนุรักษ์พื้นที่นี้ไว้ จึงจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔๓ ในกรณีปรากฏว่าพื้นที่ใดมีลักษณะเป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารหรือมีระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นโดยทั่วไป หรือมีระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่างๆ ของมนุษย์ได้โดยง่ายหรือเป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติหรือศิลปกรรมอันควรแก่การอนุรักษ์และพื้นที่นั้นยังมิได้ถูกประกาศ กำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด ให้พื้นที่นั้นเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๔๔ ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๔๓ ให้กำหนดมาตรการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ไว้ในกฎกระทรวงด้วย

(๑) กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือมิให้กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติ หรือคุณค่าของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

(๒) ห้ามการกระทำหรือกิจกรรมใดๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบในทางเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศน์ของพื้นที่นั้นจากลักษณะตามธรรมชาติหรือเกิดผลกระทบต่อคุณค่าของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

(๓) กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่จะทำการก่อสร้างหรือดำเนินการในพื้นที่นั้นให้มีหน้าที่ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๔) กำหนดวิธีจัดการโดยเฉพาะสำหรับพื้นที่นั้นรวมทั้งการกำหนดขอบเขต หน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการร่วมมือและประสานงานให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เพื่อรักษาสภาพธรรมชาติหรือระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติหรือคุณค่าของสิ่งแวดล้อมศิลปกรรมในพื้นที่นั้น

(๕) กำหนดมาตรการคุ้มครองอื่นๆ ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมแก่สภาพของพื้นที่นั้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอบางปะอิน จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย มาตรการรวม ๑๑ ข้อ สรุปได้ดังนี้

ข้อ ๑ เป็นการกำหนดขอบเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยครอบคลุมพื้นที่ในบริเวณที่วัดจากฝั่งตะวันออกของฝั่งคลองลัดโพธิ์ ในพื้นที่ตำบลทรงคนองไปทางทิศตะวันออก พื้นที่ตำบลบางยอ ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางกอบัว และตำบลบางกะเจ้า โดยมีขอบเขตถึงกึ่งกลางแม่น้ำเจ้าพระยา ในเขตของจังหวัดสมุทรปราการ

ข้อ ๒...

ข้อ ๒ - ข้อ ๓ เป็นการกำหนดมาตรการห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร หลักเกณฑ์การก่อสร้าง และการวัดความสูงของอาคาร มีจำนวน ๘ ข้อย่อย

ข้อ ๔ เป็นการกำหนดมาตรการห้ามกระทำการหรือประกอบกิจการ มีจำนวน ๕ ข้อย่อย

ข้อ ๕ เป็นการกำหนดขอบเขตเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยและการประกอบพาณิชยกรรม

ข้อ ๖ - ข้อ ๗ เป็นการกำหนดมาตรการบริหารจัดการ

๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๒) กำหนดให้จังหวัดสมุทรปราการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ สถาบันการศึกษาหรือองค์กรเอกชน จัดทำแผนฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๘ - ข้อ ๑๑ เป็นมาตรการที่มีลักษณะเป็นบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับกรณีต่างๆ ที่เกิดขึ้นแล้ว ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ ข้อเสนอเชิงนโยบาย ได้มีการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย จำนวน ๔ ข้อ เพื่อเป็นมาตรการเสริมในการป้องกันการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินได้เป็นอย่างดี ประกอบกับการสร้างแรงจูงใจในการอนุรักษ์พื้นที่ซึ่งจะส่งผลให้มีการอนุรักษ์พื้นที่นี้ให้ยั่งยืนสืบไป ประกอบด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อการอนุรักษ์พื้นที่บางกะเจ้า การจัดการระบบนิเวศน์ และการดำเนินการเกี่ยวกับผังเมือง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลทรงคนอง ตำบลบางกระสอบ ตำบลบางน้ำผึ้ง ตำบลบางยอ ตำบลบางกะเจ้า และตำบลบางกอบัว อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และข้อเสนอเชิงนโยบาย ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pudit.j@onep.com