

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๗/๒๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ลวค. ๑๙๖
วันที่ ๒ มี.ย. ๖๖
เวลา ๑๔.๕๐
รหัสเรื่อง : ส20329 ล ๖ กล ๖๖
วันที่ : ๒๘/๖/๕๖
วันที่ : ๐๒ มี.ย. ๕๖ เวลา : ๑๔:๑๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมไปถึงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะแปลงรวม โดยมีให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม โดยการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประเภทที่ดินกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนด หรือเงื่อนไขภายใต้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และรับทราบกระบวนการการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ดำเนินการ ระยะที่ ๑ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับพื้นที่ดำเนินการ ระยะที่ ๒ และผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการจัดให้ชุมชนเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาลให้เกิดประโยชน์สูงสุด และจัดให้มีการปลูกป่าเพิ่มเติมในพื้นที่ที่มีความเหมาะสม รวมทั้งพิจารณาออกกฎหมายเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ แต่ไม่สามารถนำมาเรียกร้องให้รัฐออกเอกสารสิทธิ เช่น โฉนดที่ดินได้ในภายหลัง

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) กำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ที่สาธารณประโยชน์ และพื้นที่ป่าชายเลน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภาพรวมต่อไป ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้รับทราบและพิจารณาการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปได้ดังนี้

๔.๑ รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

๔.๒ รับทราบนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) สร้างความเข้าใจเรื่อง นโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ ให้แก่ราษฎรและผู้ปฏิบัติงานให้มากขึ้น เพื่อให้ราษฎรเกิดความเข้าใจและได้ประโยชน์อย่างแท้จริง

(๒) จัดลำดับความสำคัญและเร่งด่วนในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ ในพื้นที่เป้าหมายฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๗ จังหวัด และวางแผนกำหนดพื้นที่เป้าหมายฯ ในปีต่อไปให้กระจายตามภูมิภาคทั่วประเทศ

(๓) ให้กระทรวงมหาดไทย และกรมป่าไม้ หรือร่วมกันเพื่อกำหนดรูปแบบหนังสืออนุญาตให้ราษฎรเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นเอกสารหลักฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

๔.๓ รับทราบกรณีจังหวัดยโสธรได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าโคกนาโก เพื่อดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ ในท้องที่ตำบลโคกนาโก อำเภอป่าดัว จังหวัดยโสธร โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ ส่งข้อมูลรายชื่อราษฎรที่ถูกอพยพออกจากป่าให้กับคณะอนุกรรมการจัดที่ดิน เพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดคนลงตามหลักเกณฑ์

(๒) ให้...

(๒) ให้กระทรวงมหาดไทย และกรมป่าไม้ หรือในประเด็นหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่ กรณีการอนุญาตให้ผู้รับการจัดที่ดินเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามความเห็นของที่ประชุม

(๓) ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

๔.๔ พื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๗ จังหวัด ๘๐ พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ ๓๒๕,๒๐๕ ไร่ โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จ ตามแผนปฏิบัติการฯ

(๒) เห็นชอบคู่มือการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการบริหารจัดการ พื้นที่รอบอ่างเก็บน้ำและพื้นที่กันชน ตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

๔.๕ เห็นชอบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่สาธารณประโยชน์ และพื้นที่ป่าชายเลน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบในภาพรวมต่อไป

๔.๖ เห็นชอบให้แต่งตั้งปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน และกรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคารกรุงไทย เป็นกรรมการ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย (เพิ่มเติม) ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๔.๗ ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ พ.ศ. ตามที่เสนอ และให้คณะอนุกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินพิจารณา จัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างรอบคอบและครอบคลุมในทุกมิติในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ และผ่านกระบวนการพิจารณาของทุกภาคส่วน

(๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามนโยบายของประธานกรรมการ ในเรื่อง การจัดทำงบประมาณเรื่องที่ดินและป่าไม้ในลักษณะบูรณาการ

๔.๘ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และให้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของ ประธานกรรมการ

๔.๙ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์การจัดที่ดิน ทำกินให้ชุมชน และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

๔.๑๐ รับทราบความก้าวหน้าการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดกาฬสินธุ์

๔.๑๑ รับทราบข้อมูลผู้ยากไร้ที่ดินทำกิน ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ ในการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

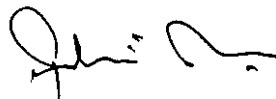
๕.๑ รับทราบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่สาธารณประโยชน์ และพื้นที่ป่าชายเลน ในภาพรวม

๕.๒ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๔๔