

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๐/๑๐๖/๑๙



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศ ในประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๙/ว(ล)๑๘๘๓๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศ ในประเทศไทย พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. เนื่องจากการลดระยะเวลาและความซับซ้อนในการออกกฎหมายเป็นรายฉบับ และเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติตามพันธกรณี และสนับสนุนการที่ประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางของการจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศในภูมิภาค โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การกำหนดให้ความคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทยตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีบทบัญญัติให้ความคุ้มครองแก่หน่วยงานต่าง ๆ ไว้อย่างชัดเจน จึงอาจมีเนื้อหาบางประการที่ไม่สอดคล้องกับข้อบทในหนังสือสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ลงนามไว้ อีกทั้ง การกำหนดบทบัญญัติในร่างมาตรา ๙ ที่ให้องค์การระหว่างประเทศตามความตกลงที่ได้ทำขึ้นได้รับความคุ้มครองการดำเนินงาน และกรณีหัวหน้ารองหัวหน้าสำนักงานขององค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ ซึ่งจะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศด้วย อาจไม่สอดคล้องกับข้อบทที่ได้ทำความตกลงไว้ เนื่องจากการได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันส่วนใหญ่จะเป็นไปตามความตกลง โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐคู่สัญญา

๒. เพื่อให้การเจรจาทำความตกลงคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศหรือการประชุมระหว่างประเทศมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ตัดมาตรา ๗ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบหรือกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอคำแนะนำเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การฯ เนื่องจากโดยปกติหน่วยงานที่จะเสนอความตกลงในลักษณะนี้ หากต้องการคำแนะนำ ก็จะต้องขอจากกระทรวงการต่างประเทศอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องเขียนระบุลงไปอีก

/๓. เนื่องจาก...

๓. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบแนวทางในการปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย โดยกำหนดให้การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร จึงเห็นควรให้ตัดมาตราที่เกี่ยวข้องกับการยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร ทั้งนี้

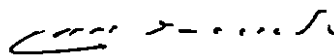
๓.๑ ประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๔๘๑ มาตรา ๓ (๒) ได้มีข้อระบุเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีให้แก่บุคคลหรือองค์การระหว่างประเทศตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา หรือตามหลักถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติต่อกันกับนานาประเทศ อย่างไรก็ตาม การให้เอกสิทธิ์ทางภาษีแก่องค์การระหว่างประเทศกึ่งรัฐบาลและองค์การเอกชนระหว่างประเทศ ควรมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เนื่องจากอาจเป็นช่องทางให้มีการแสวงหาผลประโยชน์ได้

๓.๒ พระราชกำหนดพิทักษ์ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ ประเภท ๑๐ ได้ระบุเกี่ยวกับการยกเว้นอากรให้แก่ของที่ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ไทยมีกับองค์การระหว่างประเทศเป็นการเฉพาะ และมีการระบุการให้สิทธิยกเว้นภาษีในความตกลงไว้แล้ว

๔. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ตราไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ได้รวมถึงเรื่องการยกเว้นจากการควบคุมหรือข้อจำกัดด้านการเงินและการแลกเปลี่ยนเงินตราให้กับองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล หัวหน้า รองหัวหน้า และเจ้าหน้าที่สำนักงานที่เข้ามาตั้งสำนักงานในประเทศไทย ผู้แทนหรือรัฐบาลที่เข้ามาดำเนินงานโดยมิได้ตั้งสำนักงานในประเทศไทย ซึ่งรวมถึงผู้เข้าร่วมการประชุมหรือบุคคลอื่นซึ่งปฏิบัติภารกิจเพื่อการประชุมระหว่างประเทศด้วย เป็นต้น จึงเป็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ครอบคลุมค่อนข้างกว้าง รวมถึงควรจะได้มีการกำหนดขอบเขตและนิยามในเรื่องข้อจำกัดด้านการเงินและการแลกเปลี่ยนเงินตราให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔