

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๓/๖๕๕



ศวค. 211.4
วันที่ 21 มิ.ย. 59
คตา 14.55 น.

14/6/59

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9741
วันที่ ส.ย. 2559 10 ๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สทต.รับที่ 211-4
วันที่ 22 ส.ย. 2559
เวลา 11.00 น.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๐๒๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ออสเตรเลีย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย - ออสเตรเลีย

๑.๑ ออสเตรเลียเป็นชาติตะวันตกในภูมิภาคที่ให้ความสำคัญต่อไทยสูงในฐานะพันธมิตรด้านความมั่นคง และไทยเป็นตลาดการค้าและการลงทุนที่สำคัญของออสเตรเลีย จึงมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดครอบคลุมเกือบทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการเมือง ความมั่นคง การค้าและการลงทุน และการศึกษา นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ระดับสูงของทั้งสองฝ่ายมีการแลกเปลี่ยนการเยือนและพบหารือระหว่างกันอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประชาชนของทั้งสองฝ่ายยังมีการติดต่อดำเนินธุรกิจและเดินทางท่องเที่ยวระหว่างกันเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วงหลายปีที่ผ่านมา

๑.๒ ปัจจุบัน นักลงทุนไทยไปลงทุนในออสเตรเลียนั้นมูลค่ารวมกว่า ๖.๕ พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย ในขณะที่ออสเตรเลียนำมาลงทุนในไทยรวมกว่า ๓ พันล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย นอกจากนี้ ยังมีนักลงทุนขนาดย่อมประเภทร้านอาหารไทยที่ไปเปิดบริการที่ออสเตรเลียนไม่น้อยกว่า ๒ พันแห่งทั่วประเทศ จนทำให้เกิดไทยทาวน์ที่นครซิดนีย์ ซึ่งเป็นไทยทาวน์ที่มีขนาดใหญ่อันดับที่ ๒ ในโลกรองจากที่นครลอสแอนเจลิส อีกทั้งออสเตรเลียนยังเป็นประเทศอันดับต้นที่นักศึกษาไทยนิยมไปศึกษาต่อในต่างประเทศ

๑.๓ ในแต่ละปีนักท่องเที่ยวออสเตรเลียเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากกว่า ๘๐๐,๐๐๐ คน และมีนักท่องเที่ยวไทยไปท่องเที่ยวในออสเตรเลียนมากกว่าปีละ ๑๐๐,๐๐๐ คน โดยในปี ๒๕๕๘ นักท่องเที่ยวออสเตรเลียนับเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ (ไม่รวมภูมิภาคเอเชีย) ที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากเป็นอันดับ ๓ รองจากรัสเซียและสหราชอาณาจักร

๑.๔ โดยที่ออสเตรเลียนให้ความสำคัญกับประเทศไทยในฐานะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ที่มีความร่วมมือที่ใกล้ชิดมาโดยตลอด ปัจจุบัน สถานเอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลียประจำประเทศไทย จึงมีขนาดใหญ่และมีจำนวนเจ้าหน้าที่มากเป็นอันดับ ๔ ของสถานเอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลียทั่วโลก โดยล่าสุดในปี ๒๕๕๙ ออสเตรเลียเปิดสถานกงสุลใหญ่ ณ จังหวัดภูเก็ต เพื่อขยายการให้บริการด้านกงสุลแก่นักท่องเที่ยวออสเตรเลียไปยังภาคใต้ของไทย ซึ่งมีนักท่องเที่ยวออสเตรเลียนิยมมาท่องเที่ยวมาก นอกจากนี้ ออสเตรเลียนยังอยู่ระหว่างการพิจารณาแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์คนใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่และเกาะสมุยอีกด้วย

๑.๕ เมื่อพิจารณาจากสถานะความสัมพันธ์ไทย-ออสเตรเลียที่ทั้งสองฝ่ายมีผลประโยชน์ร่วมกันอย่างกว้างขวางและความใกล้ชิดด้านความสัมพันธ์ดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่าเป็นที่ความเข้าใจระหว่างไทย - ออสเตรเลีย ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จะมีส่วนช่วยในการกำหนดรายละเอียดให้การให้บริการทางการบินชัดเจนมากขึ้น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณา

/ ให้ความตกลง...

ใช้ความตกลงให้อัตโนมัติผลประโยชน์ของไทยให้มากที่สุด โดยคำนึงว่าข้อตกลงดังกล่าวในภาพรวมเป็น การส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ไทย-ออสเตรเลีย ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวให้ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๒. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระัตถะและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ออสเตรเลีย ฉบับลงนามวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งออสเตรเลียที่จัดทำขึ้นวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และร่างหนังสือ แลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับออสเตรเลีย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมาย และระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่

๒.๒ ในกรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่อง ในฐานะหน่วยงานผู้เจรจา ไม่สามารถลงนาม ในความตกลงฯ เองได้ และการลงนามความตกลงฯ มีความจำเป็นเร่งด่วน กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง หากจะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามฯ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ลงนามความตกลงฯ มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ จักดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในความตกลงฯ เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงฯ ว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งด้วย

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๑ โดยที่ข้อ ๑๒ (๒) ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งออสเตรเลียว่าด้วยบริการเดินอากาศ ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๓ และข้อ ๑๒ ของบันทึกความเข้าใจ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อมีการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับลงนาม เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงเป็นหนังสือสัญญา ที่จัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ซึ่งเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓.๒ นอกจากนั้น ร่างความตกลงฯ ฉบับลงนามวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีลักษณะ เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับ ความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยเมื่อทั้งสองฝ่ายลงนามร่างความตกลงฯ แล้ว จะมีหนังสือแจ้งว่า ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่จำเป็นของตนเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับเสร็จสิ้นแล้วทางช่องทางการทูตเพื่อให้ร่างความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป ตามข้อ ๒๑ (๑) ของร่างความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗