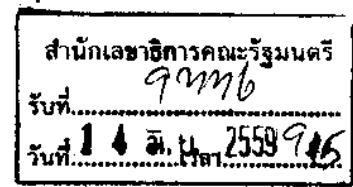


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๖/๕๔๓



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๗๒๘๖

ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 14 ส.ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายโดยด่วนต่อไป

๒. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยแก้ไขบทนิยามคำว่า “หนี้สาธารณะ” “หน่วยงานของรัฐ” “รัฐวิสาหกิจ” และเพิ่มเติมคำว่า “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” เพื่อให้ขอบเขตของหนี้สาธารณะมีความชัดเจน สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังและทราบภาพรวมของหนี้สาธารณะ และสามารถกำกับดูแลหนี้สาธารณะและหนี้เงินกู้อื่นใดที่เป็นความเสี่ยงทางการคลังอย่างครอบคลุมครบถ้วน โดยผ่านกลไกของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะที่เสนอแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกัน รวมถึงปรับปรุงกรอบการลงทุนของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้สามารถลงทุนตราสารหนี้ที่ออกโดยธนาคารแห่งประเทศไทยและฝากเงินได้ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

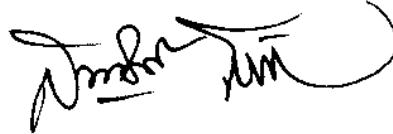
/๑. กรณี...

๑. กรณีบทนิยามคำว่า “หนี้สาธารณะ” และ “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งบางกรณีส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้ อาทิ กิจกรรมกึ่งการคลังผ่านสถาบันการเงินของรัฐ จึงควรพิจารณานำภาระงบประมาณดังกล่าวกำหนดไว้ในบทนิยามคำว่า “หนี้สาธารณะ” หรือ “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” ด้วย เพื่อให้ทราบสถานะของหนี้สาธารณะและภาระของงบประมาณได้อย่างครอบคลุม ครบถ้วนและชัดเจน ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นหนี้สาธารณะหรือหนี้เงินกู้หน่วยงานของรัฐ ควรจะเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒. การกำกับติดตามหนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง จะต้องให้ความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานที่มีหนี้ในลักษณะดังกล่าว เช่น หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในภาพรวมเกี่ยวกับการกำกับติดตามและการรายงานสถานะหนี้ให้มีความครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๑๕๙๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๓๒