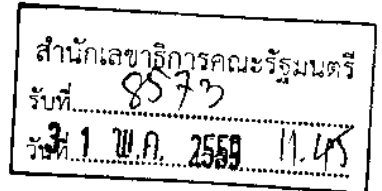




ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

30 พฤษภาคม 2559



เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธพ.ผตง.(04) **๒๔3** /2559 เรื่อง ความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย
ต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร 0503/ว(ล) 17286 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2559 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ธพท. ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (ร่าง พ.ร.บ. ฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ประเด็นขอบเขตของหนี้สาธารณะ และด้านการกำกับดูแลหนี้สาธารณะและความเสี่ยงทางการคลัง

ควรกำหนดนิยาม “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” ให้ครอบคลุมหนี้รัฐวิสาหกิจประเภท (ค) หรืออย่างน้อยควรพิจารณาให้มีการประเมินความเสี่ยงทางการคลังจากรัฐวิสาหกิจประเภท (ค) ประกอบการรายงานหนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลังต่อคณะรัฐมนตรีด้วย เนื่องจากการปรับปรุงนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” โดยตัดรัฐวิสาหกิจประเภท (ค) ออก จะทำให้หนี้ส่วนนี้ไม่รวมอยู่ในการรายงานและการกำกับดูแลการบริหารหนี้สาธารณะและ “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” ซึ่งอาจทำให้การประเมินความเสี่ยงทางการคลังไม่ครบถ้วนหากรัฐบาลมีการก่อหนี้หรือดำเนินนโยบายกึ่งการคลังผ่านรัฐวิสาหกิจประเภท (ค) ในอนาคต

นอกจากนี้ ธพท. มีข้อสังเกตว่านิยาม “หนี้เงินกู้ที่เป็นความเสี่ยงทางการคลัง” ตามที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ. ฯ ยังไม่ครอบคลุมถึงความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) ที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินนโยบายของรัฐ เช่น การดำเนินนโยบายกึ่งการคลังผ่านการให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ การยืมสภาพคล่องหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ และการประกันผลตอบแทนการลงทุนขั้นต่ำให้กับภาคเอกชน เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลอาจต้องรับผิดชอบหากผลดำเนินการไม่เป็นไปตามที่คาดไว้หรือเกิดผลขาดทุน จึงควรพิจารณาให้มีกลไกในการติดตามความเสี่ยงทางการคลังข้างต้นด้วย โดยควรพิจารณาให้สอดคล้องกับแนวทางตามร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแล้ว

2. ประเด็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (กองทุนฯ) ตามที่ร่างมาตรา 36/8 (1) (ค) กำหนดประเภทตราสารหนี้อื่นที่กองทุนฯ สามารถลงทุนในประเทศ และร่างมาตรา 36/8 (2) กำหนดประเภทตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักที่กองทุนฯ สามารถลงทุนในต่างประเทศได้ว่า ต้องเป็นตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Issue Rating) นั้น

วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรที่มองไกล มีหลักการ และร่วมมือ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย

www.bot.or.th

รพท. มีความเห็นว่าควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงตราสารหนี้ที่ผู้ออกตราสารได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Issuer Rating) ด้วย เพื่อให้การบริหารการลงทุนมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเมธี สุภาพงษ์)

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพการเงิน

ผู้ว่าการแทน

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5627

โทรสาร 0 2282 5082