



ที่ คค (ปคร) ๐๕๐๓/๒๓๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาที่บันทึกอยู่ในแผ่นซีดี จำนวน ๑ แผ่น

๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ. เพื่อสร้างท่าอากาศยานเบตง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของโครงการ

กรมท่าอากาศยาน (กรมการบินพลเรือนเดิม) มีแผนดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา เพื่อแก้ปัญหาการคมนาคมทางบกของอำเภอเบตง เนื่องจากสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาสูงชันไม่สะดวกต่อการเดินทาง และส่งเสริมให้มีการขนส่งทางอากาศ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคงในพื้นที่อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สอดคล้องกับข้อเสนอของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ขอให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาสับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามนโยบายรัฐบาล

๑.๒ แผนและผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้น วงเงิน ๑.๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๓ ประเด็นหลัก คือ การศึกษาความเหมาะสมด้านวิศวกรรม ด้านเศรษฐกิจ และด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น มีผลสรุปการศึกษา โดยภาพรวมของโครงการ ดังนี้

๑.๒.๑.๑ ด้านเทคนิค พบว่า ประเภทและขนาดเครื่องบินที่เหมาะสม เป็นเครื่องบินขนาดเล็ก เช่น เครื่องบินแบบ ATR๗๒ ความจุประมาณ ๗๐ ที่นั่ง

๑.๒.๑.๒ ด้านเศรษฐกิจ พบว่า โดยรวมมีความเหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจ เมื่อพิจารณาว่าท่าอากาศยานเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่รัฐบาลต้องดำเนินการลงทุน เพื่อผลความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคงของประเทศ โดยมีประเด็นสำคัญที่พิจารณาประกอบการตัดสินใจดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง ได้แก่

(๑) จากเหตุการณ์ความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้น และทวีความรุนแรงมาโดยตลอด อำเภอเบตงซึ่งเป็นพื้นที่อยู่ใต้สุดของประเทศและมีเศรษฐกิจที่ดี เมื่อเปรียบเทียบกับอำเภออื่น ๆ ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ การดำเนินโครงการจะเสริมสร้างให้เศรษฐกิจโดยรวมของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ดีขึ้น สามารถลดปัญหาด้านความยากจนและเหตุการณ์ไม่สงบลงได้ในระดับหนึ่ง

(๒) เนื่องจากอำเภอเบตงมีสภาพเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ที่ดี โดยเศรษฐกิจส่วนสำคัญคือการท่องเที่ยว ถ้ามีท่าอากาศยานจะส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวของอำเภอเบตงและพื้นที่ใกล้เคียงได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการเดินทางของผู้มาเยี่ยมเยือน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้เยี่ยมเยือนจากประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์

(๓) เนื่องจากอำเภอเบตงมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศมาเลเซีย ตามแนวชายแดนของประเทศมาเลเซีย มีการพัฒนาโครงการต่าง ๆ อย่างมาก ผลการดำเนินการของประเทศมาเลเซียจะทำให้เกิดข้อเปรียบเทียบ และส่งผลต่อทัศนคติของราษฎรตามแนวชายแดนของประเทศต่อการพัฒนา อาจทำให้มีผลเกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงของประเทศ การก่อสร้างท่าอากาศยานเบตงจะลดปัญหาความเหลื่อมล้ำดังกล่าวอีกทางหนึ่งเป็นอย่างดี

๑.๒.๑.๓ ด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ได้ทำการศึกษาครอบคลุมปัจจัยสิ่งแวดล้อมที่มีผลต่อการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง ซึ่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมโดยภาพรวมถือว่าอยู่ในระดับน้อยมาก สามารถกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบไม่ให้เกิดขึ้นได้ หรือลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

๑.๒.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ จังหวัดที่ปรึกษาศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ วงเงิน ๑.๖๐ ล้านบาท และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบในรายงานแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

๑.๒.๓ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ จังหวัดที่ปรึกษาสำรวจออกแบบวิศวกรรม - สถาปัตยกรรม วงเงิน ๘ ล้านบาท โดยทำการสำรวจออกแบบรายละเอียดโครงการแล้วเสร็จ

๑.๒.๔ ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘ ได้จัดซื้อที่ดินโดยวิธีพิเศษและเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖๒ แปลง ๑๒๘ ราย รวมเนื้อที่ ๙๑๐ - ๑ - ๒๗.๒๐ ไร่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔๕.๑๗๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๐ จากที่ดินทั้งหมดประมาณ ๙๒๑ - ๓ - ๘๘.๒๐ ไร่ เจ้าของที่ดินทั้งสิ้น ๑๖๙ แปลง ๑๓๓ ราย ส่วนที่ดินที่เหลือทั้งหมดประมาณ ๑๑ - ๑ - ๖๘ ไร่ คาดว่าจะจัดซื้อหรือออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงิน ๔๗,๘๒๖,๘๒๕.๐๒ บาท

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา ของกรมท่าอากาศยาน (กรมการบินพลเรือนเดิม) ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๑,๙๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สำหรับรายละเอียดงบประมาณในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๑.๔ กรมท่าอากาศยานได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย กับโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินโครงการท่าอากาศยานเบตงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ โดยการเวนคืน เพื่อแก้ไขปัญหาการคมนาคมทางบกของอำเภอเบตง เนื่องจากสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาสูงชัน ไม่สะดวกต่อการเดินทาง และส่งเสริมให้มีการขนส่งทางอากาศสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคงในพื้นที่อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สอดคล้องกับข้อเสนอ ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ที่ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามนโยบายรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ.

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจ และเพื่อทราบ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน

๔. ขอบกฎหมาย

- ๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
- ๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖
- ๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๔)

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่ตำบลยะรม อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ. ตามที่กรมท่าอากาศยานเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีการ่วมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกคำชี้แจงประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ร่างกฎหมายที่บันทึกในแผ่นดิสก์ และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมท่าอากาศยาน

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๗ ๐๓๒๐-๔ ต่อ ๒๐๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๒๗๕๖