

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ ๐๗๕๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8512 สังก
วันที่ 31 พ.ค. 2559 10.20

คค.3/๕2
๖1 พค ๙
11.15 น

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายการที่ปรากฏ
ในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเสนอเรื่องการขออนุมัติใช้
งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายการที่ปรากฏใน
พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และหนังสือสำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ ประกอบกับ
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๒

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีโครงการ/รายการที่ปรากฏใน
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน ๒,๖๓๘,๗๒๑,๘๐๐ บาท

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เสนอขออนุมัติใช้งบประมาณรายจ่าย
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการ/รายการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติ
โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีการยืนยันความประสงค์จะใช้จ่ายงบประมาณต่อไป จำนวน ๖๑๑
รายการ งบประมาณ ๒,๑๒๔,๘๖๕,๘๐๐ บาท แบ่งตามสถานะการดำเนินงาน ดังนี้

- ก่อนนี้ผูกพันในสัญญาแล้ว จำนวน ๑๕๓ รายการ งบประมาณ ๕๑๓,๗๐๖,๗๐๐ บาท
- รอลงนามในสัญญา จำนวน ๒๔๖ รายการ งบประมาณ ๙๙๐,๑๗๘,๖๐๐ บาท
- อยู่ระหว่างประกาศจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๗๘ รายการ งบประมาณ ๒๔๔,๕๕๔,๓๐๐ บาท
- เปลี่ยนแปลงรายการ/สมทบงบประมาณ จำนวน ๑๓๔ รายการ งบประมาณ

๓๗๖,๓๘๖,๒๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบการขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีโครงการ/รายการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย
พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งในขั้นตอนต่อไป
จะต้องเสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน และให้รัฐมนตรี

/เจ้าสังกัด...

เจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๒

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๑๙๓๓๓๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งสำนักงานงบประมาณเพื่อดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งในเวลาต่อมา สำนักงานงบประมาณมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๗๔๗๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว จำนวน ๑,๔๔๖,๖๐๓,๖๒๙ บาท ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินรายการตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อ จำนวน ๔๒๐ รายการ ดังนี้

- รายการงบประมาณที่ก่อหนี้ผูกพันแล้วแล้ว จำนวน ๑๕๐ รายการ เป็นเงิน ๔๖๒,๗๑๒,๘๑๗ บาท

- รอลงนามในสัญญาจ้าง จำนวน ๒๗๐ รายการ เป็นเงิน ๑,๐๓๓,๘๙๐,๘๑๒ บาท

แต่เนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ ประกอบกับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๒ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ส่วนราชการนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓๐ กำหนดว่า “ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลางรายการใด นอกจากรายการตามข้อ ๒๙ ให้ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ โดยให้แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายงบกลางที่จะขอไปใช้ในแผนงบประมาณ ผลผลิต โครงการ หรือรายการใด จะเบิกจ่ายในงบรายจ่ายใด เป็นจำนวนเท่าใด และหรือจะนำไปใช้สนับสนุนเป้าหมายการให้บริการกระทรวงเป้าหมายใด หรือแผนงานงบประมาณในเชิงบูรณาการใด รวมทั้งให้แสดงแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางดังกล่าว เป็นรายเดือนอย่างชัดเจน และให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือแสดงรายละเอียดอื่นใดตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนด พร้อมกับระบุสำนักเบิกที่จะเบิกจ่าย

๓.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กำหนดว่า “ในการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน ดังนั้น เพื่อให้ขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ ดังนี้ ข้อ ๒ ให้ส่วนราชการที่เสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี”

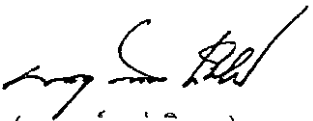
๓.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๒ กำหนดว่า “ให้ส่วนราชการที่เสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อส่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี” ในกรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติหลักการ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การขออนุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการให้ใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินรายการตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ รายการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อ จำนวน ๔๒๐ รายการ เป็นเงิน ๑,๔๙๖,๖๐๓,๖๒๙ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๖