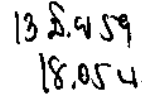


ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๒๔๔๖๐



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพ ฯ ๑๐๕๐๐

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมใหญ่ประจำปีขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๕ มีสาระการประชุมหลายวาระที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน กระทรวงแรงงานเห็นควรเร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบก่อนประสานแจ้งหน่วยงานต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงแรงงาน ขอสรุปภารกิจของ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และคณะผู้แทนไตรภาคีในการเข้าร่วมประชุมใหญ่ประจำปีขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๕ ดังนี้

๔.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกล่าวปราศรัยในที่ประชุมเต็มคณะ ณ ห้องประชุมใหญ่ (Assembly Hall) สำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๕๐ น. พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน กล่าวปราศรัยตอบรายงานของผู้อำนวยการใหญ่ สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (Mr. Guy Ryder) เรื่อง “การยุติความยากจนเพื่อบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐” ว่า ประเทศไทยสนับสนุนให้องค์การแรงงานระหว่างประเทศพัฒนาแนวทาง “ความริเริ่มว่าด้วยการยุติความยากจน (The End to Poverty Initiative)” ต่อไปในฐานะเป็นแนวทางหนึ่งเพื่อบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ ซึ่งประเทศไทยได้น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่เป็นแนวคิดแห่งการพึ่งพาตนเองบนหลักการ ๓ ประการ คือ ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกัน รวมทั้งแนวทาง “ประชารัฐ” ที่เน้นการมีส่วนร่วมของหุ้นส่วนกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาเป็นหลักของการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นำเสนอแนวคิดการให้โอกาสแก่ประชาชนทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีรายได้น้อยและไม่มียานที่มั่นคงให้ได้รับความคุ้มครองและสามารถพึ่งพาตนเองได้ภายใต้หลักการ “๓ โอกาส” คือ ๑) โอกาสแห่งการเริ่มต้น คือรัฐบาลส่งเสริมและจัดให้มีสถานะพื้นฐานเพื่อการมีงานทำ โดยส่งเสริมด้านทักษะฝีมือและสนับสนุนด้านการเงินผ่านกองทุน เพื่อเตรียมความพร้อมให้สามารถบริหารและจัดการธุรกิจตนเอง ๒) โอกาสในการพัฒนา คือการสนับสนุนให้แรงงานมีทักษะฝีมือและคุณสมบัติตามมาตรฐาน โดยการจัดทำระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานที่ช่วยให้แรงงานได้ทำงานในรูปแบบปกติ และมีรายได้ที่สูงกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓) โอกาสในการได้รับการคุ้มครองทางสังคม คือรัฐบาลมุ่งสร้างหลักประกันต่อมาตราฐานการครองชีพและสภาพการทำงานที่ดีขึ้นสำหรับทุกคน มีการดำเนินโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีมาตรการประกันสังคมสำหรับแรงงานทุกสถานะ รวมทั้งมีการปรับปรุงมาตรฐานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเข้าร่วม ASEAN Labour Ministers' Breakfast Meeting วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ ณ โรงแรมอินเตอร์คอนติเนนตัล เจนีวา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเข้าร่วมการประชุมหารือระหว่างรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนซึ่งจัดขึ้นทุกปีในระหว่างการประชุมใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ เพื่อเป็นเวทีสำหรับการพบและหารืออย่างไม่เป็นทางการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานของประเทศสมาชิก ซึ่งในปีนี้ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เป็นเจ้าภาพ

๔.๓ การยื่นจดทะเบียนสัตยาบันสารอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention: MLC, 2006) วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๖ สำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานนำสัตยาบันสารอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ ยื่นจดทะเบียนต่อ Mr. Guy Ryder ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศ

ลำดับที่ ๗๗ ที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับนี้ โดยอนุสัญญามีผลบังคับใช้กับประเทศไทยในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ การให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับดังกล่าว เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทย คือ (ก) เจ้าของเรือมีความเชื่อมั่นในการนำเรือเดินทะเลไปเทียบท่ายังประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาแล้ว เนื่องจากมีใบรับรองด้านแรงงานทางทะเลตามที่อนุสัญญากำหนด ทำให้ได้รับการละเว้นจากการขึ้นตรวจเรือโดยรัฐเจ้าท่า ซึ่งการขึ้นตรวจเรือนี้ส่งผลให้เรือดังกล่าวเสียเวลาในการขนส่งสินค้า และ คุณภาพของสินค้าที่เสื่อมหรือเน่าเสีย อันเป็นเหตุให้เจ้าของเรือถูกปรับจากผู้ว่าจ้างได้ (ข) คนประจำเรือได้รับการคุ้มครองแรงงานตามที่อนุสัญญากำหนดอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทั่วถึง เริ่มตั้งแต่เมื่อได้รับการคัดเลือกและบรรจุงาน ตลอดจนถึงช่วงเวลาทำงานและช่วงเวลาการดำรงชีวิตบนเรือนอกเวลางาน กระทั่งได้รับการส่งตัวกลับภูมิลำเนาหรือสถานที่ตามตกลงเมื่อสิ้นสุดข้อตกลงในการทำงาน (ค) รัฐบาลสามารถรักษากฎหมายของเรือไทยไว้ได้ อันจะทำให้รัฐบาลไทยยังคงมีรายได้จากการจดทะเบียนเรือ ภาษีอากรจากการประกอบธุรกิจของบริษัทเจ้าของเรือ รวมถึง รายได้อื่นที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มความสามารถด้านการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศได้อีกด้วย

๔.๔ ผลการประชุมใหญ่ประจำปีขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๕ ตามระเบียบวาระต่างๆ สรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ จำนวนประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม มีจำนวน ๑๗๐ ประเทศ จากจำนวนประเทศสมาชิกทั้งหมด ๑๘๗ ประเทศ มีผู้แทนเข้าร่วมประชุมรวม ๓,๐๑๙ คน ซึ่งประกอบด้วย รัฐบาล ๑,๓๕๙ คน นายจ้าง ๗๑๖ คน และลูกจ้าง ๕๐๔ คน

๔.๔.๒ ประธานการประชุมใหญ่ คือ H.E. Mrs. Mildred Oliphant รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแอฟริกาใต้ (หมุนเวียนตามภูมิภาค) รองประธาน ๓ ฝ่าย ฝ่ายรัฐบาล คือ Mr. Earnesto Carles Rudy จากประเทศปานามา ฝ่ายนายจ้าง คือ Mr. Alberto Echavarria จากประเทศโคลัมเบีย และฝ่ายลูกจ้าง คือ Mr. Eric Manzi Mwezi จากประเทศรวันดา

๔.๔.๓ ถ้อยแถลงของบุคคลสำคัญ

๑) Mr. Guy Ryder ผู้อำนวยการใหญ่สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมใหญ่ โดยสนับสนุนแนวทางตามความริเริ่มว่าด้วยอนาคตของงาน และเรียกร้องให้องค์ประกอบไตรภาคีของ ILO จัดทำแผนงานในระดับชาติตามความริเริ่มว่าด้วยอนาคตของงานและการยุติความยากจน

๒) H.E. Mr. Johann Schneider-Ammann ประธานาธิบดี และรัฐมนตรีด้านกิจการเศรษฐกิจและแรงงาน ของสวิตเซอร์แลนด์ แยกเกียรติยศกล่าวสุนทรพจน์ มีสาระสำคัญว่า ILO ต้องให้ความสำคัญกับอนาคตของงาน ต้องมีการปรับเปลี่ยนกลไกตรวจสอบด้านมาตรฐานแรงงานให้สอดคล้องกับโลกอนาคตเพื่อที่ ILO จะทำหน้าที่และรักษาอุดมการณ์ในการรักษาความยุติธรรมในสังคมได้เหมาะสมกับโลกในศตวรรษที่ ๒๑ และการส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นสิ่งจำเป็นต่อการสร้างงานที่มีคุณค่า โดยเฉพาะเสถียรภาพของเศรษฐกิจมหภาค การเจรจาทางสังคม เสรีภาพทางเศรษฐกิจ การฝึกอบรมและนวัตกรรม การคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุม ต้องให้ความสำคัญกับการสร้างอนาคตของงานเพื่อเยาวชนที่ต้องเน้นที่ระบบการศึกษา โดยจำเป็นต้องมีการลงทุนด้านการศึกษาพื้นฐาน ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย การเข้าถึงการมีงานทำที่มั่นคง มีผลิตภาพ และภาคธุรกิจต้องมีบทบาทในการบูรณาการเยาวชนเข้าสู่ตลาดแรงงานอย่างรวดเร็ว

๔.๔.๔ การประชุม...

๔.๔.๔ การประชุมในระดับคณะกรรมการต่างๆ

๑) คณะกรรมการการเงิน (การประชุมเฉพาะผู้แทนฝ่ายรัฐบาล) มีผลสรุปที่สำคัญ คือ การประเมินอัตราการจ่ายค่าบำรุงองค์การแรงงานระหว่างประเทศของประเทศสมาชิก โดยในส่วนของประเทศไทยมีอัตราการจ่ายค่าบำรุงในปี ๒๕๖๐ ในอัตราส่วนร้อยละ ๐.๒๕๑ โดยคิดเป็นจำนวนเงิน ๑,๑๐๐,๓๗๘ สวิสฟรังก์ หรือ ๔๐,๗๑๓,๔๘๖ บาท (คิดตามอัตราแลกเปลี่ยน ๑ สวิสฟรังก์เท่ากับ ๓๗ บาท)

๒) คณะกรรมการการอนุวัติมาตรฐานแรงงาน เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาและตรวจสอบการปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ประเทศสมาชิกให้สัตยาบัน ในปีนี้มีประเทศสมาชิกถูกอภิปรายเนื่องจากละเมิดอนุสัญญาที่ให้สัตยาบันจำนวน ๒๔ ประเทศ ซึ่งในจำนวนนั้นเป็นประเทศสมาชิกอาเซียนจำนวน ๔ ประเทศ ได้แก่ ฟิลิปปินส์ (กรณีร้ายแรง) อินโดนีเซีย มาเลเซียและกัมพูชา ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่ถูกอภิปรายเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว ค.ศ. ๑๙๔๘

๓) คณะกรรมการการกำหนดมาตรฐานแรงงานในรูปแบบข้อเสนอว่าด้วยงานที่มีคุณค่าเพื่อสันติภาพความมั่นคงและการบริหารจัดการในภาวะภัยพิบัติ: การแก้ไขข้อแนะนำฉบับที่ ๗๑ ว่าด้วยการมีงานทำ (การเปลี่ยนผ่านจากภาวะสงครามสู่สันติภาพ) ค.ศ. ๑๙๔๔ เป็นการอภิปรายเพื่อกำหนดมาตรฐานแรงงานในรูปแบบข้อเสนอ (Recommendation) ฉบับใหม่ ในประเด็นการสร้างสภาพงานที่มีคุณค่า (decent work) ให้กับกลุ่มผู้ลี้ภัย ผู้พลัดถิ่น ผู้ประสบภัยสงครามและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ได้รับการดูแลในด้านการมีงานทำ การคุ้มครองทางสังคม การพัฒนาอาชีพ และอื่น ๆ เพื่อให้กลุ่มคนดังกล่าวสามารถปรับตัวเข้ากับสังคมได้ตามปกติ โดยมีประเด็นที่จะนำไปอภิปรายครั้งที่สองในหัวข้อนี้ในการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๑๐๖ ก่อนจะมีการลงคะแนนเสียงรับรองข้อแนะนำ คือ การให้คำจำกัดความของคำว่า “ภัยพิบัติ (Disaster)” และ “การกลับคืนสู่สภาพเดิม (Resilience)” ความครอบคลุมของกลุ่มเป้าหมาย เช่น “กลุ่มเปราะบาง (Vulnerable Group)” และ “การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (Humanitarian Assistance)” รวมทั้งการคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ลี้ภัย ผู้พลัดถิ่นภายในประเทศ และผู้คืนถิ่น

๔) คณะกรรมการว่าด้วยงานที่มีคุณค่าในห่วงโซ่อุปทานโลก เป็นการอภิปรายเพื่อหาแนวทางการแก้ไขการละเมิดสิทธิแรงงานในกิจการที่เป็นห่วงโซ่อุปทานโลก โดยแนวทางดังกล่าวจะออกมาในรูปแบบของ “ผลสรุปจากที่ประชุม (Conclusion)” เพื่อนำเสนอว่าหน่วยงานใดทั้งภาครัฐ สถานประกอบการ องค์กร กลุ่มลูกจ้าง ILO และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านแรงงานและด้านการค้า ควรมีความรับผิดชอบในเรื่องใดและควรดำเนินการอย่างไรบ้าง โดยผลสรุปจากที่ประชุมในส่วนที่เกี่ยวข้องการดำเนินงานของ ILO จะได้นำเสนอต่อคณะประศาสน์การของ ILO เพื่อพิจารณาต่อไป

๕) การประเมินผลกระทบปฏิกิริยาของ ILO ว่าด้วยความยุติธรรมทางสังคมเพื่อโลกาภิวัตน์ที่เป็นธรรม ค.ศ. ๒๐๐๘ การประชุมในวาระนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลกระทบของปฏิญญาฉบับนี้ซึ่งได้รับการรับรองจากที่ประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๙๗ เมื่อปี ๒๕๕๑ (ค.ศ. ๒๐๐๘) เพื่อทราบผลสัมฤทธิ์ของปฏิญญาในการส่งเสริมเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของ ILO ในประเทศสมาชิกในการบรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ การมีงานทำ การคุ้มครองทางสังคม การเจรจาทางสังคม และหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานของไตรภาคีในการปฏิบัติตามปฏิญญา และผลกระทบที่เป็นไปได้ของปฏิญญา ต่อองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ผลการประชุมในวาระนี้เป็นข้อมติ (Resolution) ที่กำหนดกิจกรรมภายใต้ปฏิญญา โดยมุ่งสู่การบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และการเตรียมการสำหรับครบรอบการดำเนินงาน ๑๐๐ ปี ของ ILO

๖) การลงคะแนน...

๖) การลงคะแนนสนับสนุนการแก้ไขอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องกับเรื่องทางทะเล
จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๖.๑) การแก้ไขส่วนประกอบของอนุสัญญาระดับที่ ๑๘๕ ว่าด้วย
เอกสารแสดงตนของคนประจำเรือ ค.ศ. ๒๐๐๓ โดย

ก. การแก้ไขภาคผนวกเรื่อง แบบเอกสารแสดงตนของคนประจำเรือ
ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ด้านรายการข้อมูลของคนประจำเรือที่ต้องบันทึกไว้ในฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ และ
แนวปฏิบัติด้านการออกเอกสารแสดงตนของคนประจำเรือ

ข. การเพิ่มข้อมติเรื่อง การนำอนุสัญญาระดับที่ ๑๘๕ ไปปฏิบัติ
และการมีผลบังคับใช้ภาคผนวกที่ได้รับการแก้ไข และเรื่องข้อมติเรื่อง การอำนวยความสะดวกในการออกจากฝั่ง
และการเดินทางไปขึ้นเรือหรือการเดินทางจากเรือเพื่อขึ้นฝั่งของคนประจำเรือ

๖.๒) การแก้ไขประมวลอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล โดยให้เพิ่ม
“การล่วงละเมิดและการกลั่นแกล้ง” ไว้ในบทบัญญัติด้านอุบัติเหตุ การบาดเจ็บ และโรคจากการทำงาน และ
การเพิ่มระยะเวลาในออกใบรับรองแรงงานทางทะเลหลังจากหมดอายุแล้วออกไปอีกห้าเดือน

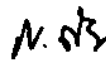
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการเข้าร่วมประชุมใหญ่
ประจำปีขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๕ ณ สมาพันธรัฐสวิส ของคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๗ ๐๘๔๔

โทรสาร ๐๒ ๒๔๘ ๒๐๒๗