



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 20244 ส. 60
รับที่ : 88267/59 ส. 60
วันที่ : 26 พ.ค. 59 เวลา : 8:38

ที่ กค 0905/9594

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400 สวค. ๒๐๙

๒๕ พฤษภาคม 2559

วันที่ ๒๖.๕.๕๙

เวลา ๐๙.๑๕

เรื่อง การรายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30681 ลงวันที่ 4 กันยายน 2558
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7635 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2559

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การรายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 และได้พิจารณาอนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2559 โดยให้กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 7 กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) รายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พร้อมทั้งสถานะหนี้สาธารณะของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีทุกหกเดือน

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 7 ที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าวในโอกาสแรก

4. สารสำคัญ

4.1 รายงานสถานะหนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559

1) รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559 มีจำนวน 6,013,649.86 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 44.07 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) โดยเป็นหนี้รัฐบาล จำนวน 4,431,683.97 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน 1,039,910.82 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน 525,523.70 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 16,531.37 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	31 มี.ค. 2559	% GDP
1. หนี้รัฐบาล	4,431,683.97	32.48
1.1 หนี้ต่างประเทศ	89,438.36	
1.2 หนี้ในประเทศ	4,342,245.61	
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	1,039,910.82	7.62
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	416,534.54	
- หนี้ต่างประเทศ	96,630.31	
- หนี้ในประเทศ	319,904.23	
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	623,376.28	
- หนี้ต่างประเทศ	165,643.29	
- หนี้ในประเทศ	457,732.99	
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	525,523.70	3.85
3.1 หนี้ต่างประเทศ	2,079.29	
3.2 หนี้ในประเทศ	523,444.41	
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	16,531.37	0.12
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	16,531.37	
5. รวม 1.+2.+3.+4.	6,013,649.86	44.07

หมายเหตุ : 1. GDP ปี 2558 เท่ากับ 13,537.49 พันล้านบาท และประมาณการ GDP ปี 2559 เท่ากับ 14,038.40 พันล้านบาท (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ 15 กุมภาพันธ์ 2559)

2. สบ. ได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือน เพื่อให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริงที่สุด โดย GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2559 เท่ากับ 13,609.47 พันล้านบาท และ GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม 2559 คำนวณดังนี้ (GDP ไตรมาส 2-4 ปี 58) + (GDP ไตรมาส 1 ปี 59) เท่ากับ 13,645.47 พันล้านบาท

/2)...

2) ผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยอนุมติคณะรัฐมนตรี ได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยได้มีการปรับปรุงแผนฯ แล้ว 1 ครั้ง มีวงเงินรวมในแผนฯ 1,741,422.25 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559 กระทรวงการคลังและหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการกู้เงินและบริหารหนี้เป็นวงเงินทั้งสิ้น 703,100.37 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.38 ของแผนฯ ดังปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การกู้เงินและการบริหารหนี้ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินแผน	ผลการดำเนินงาน (ณ 31 มี.ค. 2559)	ร้อยละ ของแผน
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	562,678.44	362,069.00	64.35
1.1 รัฐบาล	512,797.61	359,009.00	70.01
1) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง	452,036.00	343,023.00	75.88
(1) ในประเทศ	390,900.00	313,023.00	80.08
(2) ต่างประเทศ	61,136.00	30,000.00	49.07
2) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ	60,761.61	15,986.00	26.31
(1) ในประเทศ	33,191.14	15,986.00	48.16
(2) ต่างประเทศ	27,570.47	-	-
1.2 รัฐวิสาหกิจ	49,880.83	3,060.00	6.13
1) ในประเทศ	49,880.83	3,060.00	6.13
2) ต่างประเทศ	-	-	-
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	901,653.66	332,031.51	36.82
2.1 รัฐบาล	609,562.12	193,407.98	31.73
1) ในประเทศ	604,762.12	188,607.98	31.19
2) ต่างประเทศ	4,800.00	4,800.00	100.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	292,091.54	138,623.53	47.46
1) ในประเทศ	292,091.54	138,623.53	47.46
2) ต่างประเทศ	-	-	-

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินแผน	ผลการดำเนินงาน (ณ 31 มี.ค. 2559)	ร้อยละ ของแผน
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	155,189.97	2,131.45	1.37
3.1 รัฐบาล	126,739.92	2,131.45	1.68
1) ในประเทศ	81,109.04	-	-
2) ต่างประเทศ	45,630.88	2,131.45	4.67
3.2 รัฐวิสาหกิจ	28,450.05	-	-
1) ในประเทศ	2,075.43	-	-
2) ต่างประเทศ	26,374.62	-	-
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ	120,218.58	6,868.41	5.71
4.1 การก่อหนี้ใหม่	48,598.41	6,568.41	13.52
1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด	22,830.12	2,830.12	12.40
2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line	25,768.29	3,738.29	14.51
4.2 การบริหารหนี้	71,620.17	300.00	0.42
1) การปรับโครงสร้างหนี้	2,300.00	300.00	13.04
2) การบริหารความเสี่ยง	69,320.17	-	-
5. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ	1,681.60	-	-
5.1 การก่อหนี้ใหม่	1,681.60	-	-
รวม	1,741,422.25	703,100.37	40.38

อนึ่ง ผลการดำเนินการบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้
บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 โดยใช้งบชำระหนี้เหลือจ่ายและรายได้ชำระ
คืนหนี้ก่อนครบกำหนด (Prepayment) วงเงินรวม 21,570.68 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น
189.52 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.1) การบริหารความเสี่ยงหนี้รัฐบาล โดยการทำ Prepayment วงเงินรวม
20,989.46 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ทั้งสิ้น 177.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) ตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการบริหารหนี้ ปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 2
วงเงิน 9,000 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 20.40 ล้านบาท

/(2) ...

(2) ตัวสัญญาใช้เงินภายใต้พระราชกำหนด FIDF1 ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 วงเงิน 3,800 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 108.60 ล้านบาท

(3) หนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 จำนวน 5,091 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 30.43 ล้านบาท

(4) หนี้เงินกู้เพื่อให้ รฟท. กู้ต่อ ปีงบประมาณ 2557 ครั้งที่ 1 และ 5 จำนวน 3,098.46 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 17.92 ล้านบาท

2.2) การบริหารความเสี่ยงหนี้รัฐวิสาหกิจ โดยการทำ Prepayment วงเงินรวม 581.22 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ทั้งสิ้น 12.17 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) การเคหะแห่งชาติได้ใช้รายได้ชำระหนี้เงินกู้ วงเงิน 500 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 3.23 ล้านบาท

(2) บริษัท กรุงไทยคอมพิวเตอร์เซอร์วิสเสส จำกัด ใช้เงินรายได้ชำระหนี้เงินกู้ วงเงิน 56.22 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 8.72 ล้านบาท

(3) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ใช้เงินรายได้ชำระหนี้ วงเงินรวม 25 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้รวมทั้งสิ้น 0.22 ล้านบาท

4.2 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการลงทุนตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ของรัฐวิสาหกิจ

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง ซึ่งส่วนหนึ่งที่สำคัญของแผนการก่อหนี้ใหม่คือการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ โดยจากการติดตามผลการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 9 แห่ง พบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีการดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผน จำนวน 4 โครงการ โดยสามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคได้ ดังนี้

1) โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เสียงเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง ลงนามในสัญญาก่อสร้างและสัญญาจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2558 สามารถลงนามกู้เงินได้ตามแผนทั้งหมด 2,000 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่าย 1,023.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 83 ของแผนเบิกจ่าย มีความล่าช้าในขั้นตอนการพิจารณาเอกสารขออนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้ของ รฟท.

2) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น ลงนามในสัญญาก่อสร้างเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2558 และสัญญาจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2558 โดยลงนามกู้เงินได้ตามแผนทั้งหมด 4,500 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่าย 2,343 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97 ของแผนเบิกจ่าย มีความล่าช้าในขั้นตอนการอนุมัติเบิกจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษาของ รฟท.

3) งานปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถ อยู่ระหว่างการดำเนินการใน 8 สายทาง โดยสามารถลงนามกู้เงินได้ตามแผนทั้งหมด 2,700 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่าย 943.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65 ของแผนเบิกจ่าย มีความล่าช้าจากปัญหาการเจรจาใช้พื้นที่ทำงาน ซึ่งบางพื้นที่ต้องปิดทาง

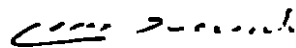
/รถไฟ...

รถไฟมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ การส่งมอบวัสดุก่อสร้าง เช่น ราง และประแจ ช้ากว่ากำหนด เนื่องจากผู้ผลิตจีน
ผลิตไม่ทัน รวมถึงโครงการฯ ในสายทางบ้านดารา-สวรรคโลก และสายทางทุ่งสง-กันตัง อยู่ระหว่างการขยาย
สัญญากับผู้รับจ้าง

4) โครงการจัดการรถไฟฟ้าธรรมดา (City Line Airport Rail Link) จำนวน 7 ขบวน
ลงนามในสัญญาเงินให้กู้ต่อได้ตามแผนทั้งหมด 726 ล้านบาท ยังไม่มีแผนเบิกจ่ายในสองไตรมาสแรก โดย
คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2559 ยกเลิกการประกวดราคาซื้อรถไฟฟ้าธรรมดา
(City Line Airport Rail Link) จำนวน 7 ขบวน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการ
ประกวดราคาใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบสถานะ
หนี้สาธารณะของประเทศ และผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559
ณ วันที่ 31 มีนาคม 2559 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักนโยบายและแผน
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5510
โทรสาร 0 2273 9144