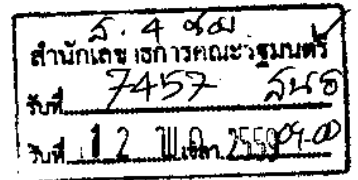


ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๒๑๑๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวม
หน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๘๐๓/๗๓๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง
ภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวง
พาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๒๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง
ภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวง
พาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียนและ
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบและวิธีการแจ้งการเลิกประกอบธุรกิจหรือย้ายสำนักงานหรือ
สถานที่ประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๔๐ ชุด
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๔๐ ชุด
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. พร้อมบันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๔๐ ชุด
๖. กฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ๔ ฉบับๆ ละ ๖ ชุด
๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้เสนอร่าง
กฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัด
กระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงพาณิชย์รับร่าง
กฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับ ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอ
คณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

บัดนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานในส่วนภูมิภาค โดยรวมหน่วยงานและภารกิจของกระทรวง ในส่วนภูมิภาคให้เป็นหนึ่งเดียวภายใต้สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เพื่อให้การบริหารงานมีความเป็นเอกภาพ สามารถนำนโยบายไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสามารถให้บริการประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร

๑.๒ ในการประชุม อ.ก.พ. กระทรวงพาณิชย์ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติให้เกลี่ยอัตรากำลังข้าราชการจากกรมต่างๆ ในกระทรวง ไปกำหนดเป็นตำแหน่งในสำนักงานพาณิชย์จังหวัด กระทรวงพาณิชย์จึงได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานในส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ (One Roof) โดยรวมหน่วยงานและภารกิจของกระทรวงในส่วนภูมิภาค พร้อมกำหนดโครงสร้างการแบ่งงานและหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพื่อให้การบริหารงานมีความเป็นเอกภาพ เป็นศูนย์รวมภารกิจของกระทรวง และเห็นชอบให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจอยู่ในภูมิภาคจะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบเพื่อรองรับการบูรณาการดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๒๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงพาณิชย์รับร่างกฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับ ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการตามที่มอบหมายแล้ว และได้แก้ไขร่างกฎกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเพื่อรองรับการรวมหน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค จำนวน ๔ ฉบับ โดยได้แก้ไขให้สอดคล้องกับหลักการบูรณาการหน่วยงานในส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ (One Roof) ที่ต้องการให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเป็นศูนย์รวมภารกิจของกระทรวง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๒.๒ เนื่องจากหน่วยงานต่างๆ ของกระทรวงมีบุคลากรประจำอยู่ในภูมิภาค และมีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบกับการปฏิบัติงานตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน การปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานในส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ (One Roof) โดยรวมหน่วยงานและภารกิจตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นหนึ่งเดียวภายใต้สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เพื่อให้การบริหารงานมีความเป็นเอกภาพ จึงต้องปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่อไม่ให้ขัดแย้งของกฎหมายกระทบต่อการปฏิบัติภารกิจตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า พิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร.แล้ว เห็นพ้องว่า เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบูรณาการหน่วยงานในส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ที่ต้องการให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเป็นศูนย์รวมภารกิจของกระทรวง ควรกำหนดให้ สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพียงแห่งเดียวเป็นสถานที่ยื่นคำขอ

ร่างกฎกระทรวงตามบทบัญญัติกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๓.๑ ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แต่งตั้งนายทะเบียนและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแต่งตั้งเพิ่มเติมให้พาณิชย์จังหวัดและนักวิชาการพาณิชย์ตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไปในสำนักงานพาณิชย์จังหวัด เป็นผู้ช่วยนายทะเบียนกลาง

๓.๒ ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบและวิธีการแจ้งการเลิกประกอบธุรกิจ หรือย้ายสำนักงานหรือสถานที่ประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เป็นสถานที่แจ้งการเลิกประกอบธุรกิจ หรือย้ายสำนักงานหรือสถานที่ประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

๓.๓ ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเป็นสถานที่ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งหอการค้าที่ตั้งในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

๓.๔ ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเป็นสถานที่ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งสมาคมการค้าที่ตั้งในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

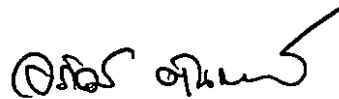
- ๔.๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะ ๒๒ ฐานส่วนและบริษัท
- ๔.๒ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๔.๓ พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙
- ๔.๔ พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ ได้จัดส่งบันทึกวิเคราะห์สรุปบันทึกหลักการและเหตุผล และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒