



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20040 ๖๖๕
รับที่ : ๕7473/59 ๖.3 ๕๖
วันที่ : 12 พ.ค. 59 เวลา : 10:41

ที่ อก ๐๗๐๒/๒๕๐๔

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่งต้องเป็นไปตาม
มาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๑๔-๑/๒๕๕๗
วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๓๑ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐาน
ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่ง เฉพาะด้านความปลอดภัย และกำหนด
มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่ง-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความ
ปลอดภัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๓๑-๑๑/๒๕๕๘
วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่งต้อง
เป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์
อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดย
เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์
อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่
ส่งมาด้วยหมายเลข ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่
๖๑๔-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์
ซึ่ง-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่ง
ต้องเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ซึ่ง-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความ
ปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก.๙๕๖-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป รายละเอียดดัง
สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ เฉพาะด้านความปลอดภัย ประกาศใช้ครั้งแรกเป็นมาตรฐานเลขที่ มอก.๙๕๖-๒๕๓๓ และมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์หลอดฟลูออเรสเซนต์ เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๓๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๔ ต่อมาสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ได้แก้ไขปรับปรุงโดยยกเลิกและกำหนดใหม่เป็นมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว เฉพาะด้านความปลอดภัย และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๗๓๖ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ แต่ยังไม่สามารถประกาศเป็นมาตรฐานบังคับได้ เนื่องจากมีการอ้างอิงมาตรฐานวิธีการทดสอบที่เป็นภาษาอังกฤษ ได้แก่ IEC 60061-1 IEC 60061-3 และ IEC 60695-2-10 ซึ่งตามแนวทางคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดพิพากษาให้การบังคับใช้กฎหมายต้องทำเป็นภาษาไทย ต่อมาจึงได้ดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด โดยจัดทำมาตรฐานวิธีทดสอบเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นภาษาไทย แล้วใช้อ้างอิงแทนการอ้างอิงมาตรฐานวิธีการทดสอบภาษาอังกฤษ เพื่อให้ครอบคลุมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราววางขวางครบถ้วนมากขึ้น รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับเอกสารอ้างอิงฉบับล่าสุด จึงยกเลิกมาตรฐานเดิม และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะด้านความปลอดภัยขึ้นใหม่

๔.๑.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกานี้กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๑๔-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยและกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว ต้องเป็นไปตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก.๙๕๖-๒๕๕๗ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔.๒.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๖๓๑ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว เฉพาะด้านความปลอดภัย และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๑๗๓ ง วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศกระทรวงดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ชั่วคราว - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก.๙๕๖-๒๕๕๗ ใช้บังคับเป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๓

๔.๒.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศสำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วคู่- คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดมีบัลลาสต์ในตัวสำหรับการให้แสงสว่าง ทั่วไป-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย และผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วเดี่ยว- คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อ รับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ประกาศ ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและโฆษณาผ่านหนังสือพิมพ์รายวันโพสต์ทูเดย์ เป็นเวลา ๗ วัน (ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) พร้อมทั้งแจ้งไปยังกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มี ประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครบกำหนดแสดง ความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นต่อ สมอ. จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท เอเชียอุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด เสนอว่า เห็นควรให้ชะลอการตราพระราชกฤษฎีกาและประกาศใช้ มาตรฐานทั้งสามฉบับ เพื่อเป็นมาตรฐานบังคับเพราะการที่จะตราพระราชกฤษฎีกานั้น ต้องยกเลิกมาตรฐาน ฉบับเก่าที่ใช้อยู่ และกำหนดให้มาตรฐานฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ ซึ่งผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานทั้ง สามฉบับนี้ ต้องยื่นขอใหม่ทั้งหมด ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหากับผู้ประกอบการโดยเฉพาะในเรื่องสต็อกคงคลังเดิม ซึ่งยังใช้มาตรฐานเก่าอยู่ และการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ ขั้วคู่-คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐานจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับ ผู้ประกอบการ เพราะมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นในการส่งทดสอบของผลิตภัณฑ์เพื่อขอมาตรฐานใหม่ ซึ่งในสภาพ เศรษฐกิจปัจจุบันการผลิตอุตสาหกรรมหลอดไฟ ยังคงชะลอตัว ราคาวัตถุดิบสูงขึ้น จึงทำให้ผู้ประกอบการแบก รับค่าใช้จ่าย/ต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นตามไปด้วย ซึ่งต่อมา นายชาญณรงค์ เลิศบุรุษ ผู้แทนบริษัท เอเชีย อุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันบริษัทไม่มีประเด็นข้อปัญหาดังกล่าวแล้ว ซึ่งคณะกรรมการ วิชาการ คณะที่ ๒๑๒ พิจารณาข้อคิดเห็นของผู้แสดงความคิดเห็นข้างต้นแล้วมีมติให้ดำเนินการตราพระราช กฤษฎีกาและประกาศใช้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วคู่ - คุณลักษณะที่ต้องการ ด้านความปลอดภัย เพื่อเป็นมาตรฐานบังคับ เนื่องจากการคุ้มครองผู้บริโภคให้สามารถใช้ผลิตภัณฑ์ฯ หลอดฟลูออเรสเซนต์ที่มีความปลอดภัย ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อการอนุญาต ดังนี้

(๑) เห็นควรให้เก็บตัวอย่างเพื่อตรวจสอบตามข้อกำหนดของมาตรฐานฉบับใหม่ ตามวิธีปฏิบัติเดิม ที่ระบุให้เก็บตัวอย่างจำนวน ๑ ชุดตัวอย่างต่อแบบขั้วหลอด

(๒) เห็นควรให้กำหนดกรอบระยะเวลาการมีผลใช้บังคับให้เหมาะสมกับจำนวนผู้ยื่น ขอรับใบอนุญาตตามมาตรฐานฉบับที่แก้ไข เพื่อให้สามารถประกอบกิจการตามใบอนุญาตเดิมต่อไปได้ภายใน ระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะช่วยลดปัญหาเรื่องสต็อกคงคลังเดิม

๔.๒.๔ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖๓๑-๑๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการวิชาการ (กว.๒๑๒) แล้ว มีมติเห็นชอบและวินิจฉัยให้ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วคู่ - คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐานและให้ดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดดัง สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๔

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ระบุว่า การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุวันเริ่ม ใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ จะกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานก็ได้

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และระบุนับเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหลอดฟลูออเรสเซนต์ขั้วคู่ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๒๘๑