

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๐๙๙/๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบครัวเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๔ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๙ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คัดกรอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายกำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๔ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลผลิตแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศมหาอำนาจในภูมิภาคอาเซียน การสรรหาและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปฏิรูป (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาค้างค้ำหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางหลักเกณฑ์ ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะทำงาน สานพลังประชารัฐในการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดภาคีที่ค้างค้ำเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสิ้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้ามนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาค้างค้ำของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยนราธิวาสราชนครินทร์ ๑๘ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พิกัดนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระบบอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิงแบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือมีระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๔ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมนุมคน ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๔ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมนุมคน และโรงแรมหรู ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารเก่าที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและवादภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ธวัชชัย), ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๙. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๓. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๔. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร