

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) เม ๑๘๙๔



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลอาภากศอก ประจิน จันตอง)

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอาภากศอก ประจิน จันตอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๙ ปี) อุดมศึกษา (๑๙ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดทำ คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานด้าม มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความไม่ปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานการค้าและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (ธันวาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้าง där ตรวจสอบ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสันติภาพชุมชนท้องถิ่นในการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็นก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหาด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสิ้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้งแผนกคดีค้านมนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปสำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์วาราชครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือมีระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคารซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล และโรงพยาบาล ไม่ว่าจะดังอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อดอกน้ำ ให้เจ้าหน้าที่อัคคีภัยดำเนินการตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารเก่าที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่อัคคีภัยดำเนินการตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัย หรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่อัคคีภัยดำเนินการตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธิรัชพงษ์ วงศ์ศิริวิล拉斯)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาธุรกิจสาธารณะและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (รัชชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๑๔๕๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) เม.๙๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันดอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สู่ปัจจัยสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบครุณเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕๒๔ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและรัฐด้วยคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานการค้าและพัฒนาชีวภาพการท่องเที่ยวเชิงนวัตกรรม เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๘) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (ตั้งแต่กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๐)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๓๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบูรณาissan ที่ออกตามพันธกรณี โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปด้านนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่างๆ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนฯ ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสัน พลังประชาธิรัฐในการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลประโยชน์หรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปつまり แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์วาราชครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือรับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิงแบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคารซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุนคง ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการผ่าฝื้นกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นักเขียนควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุนคง และโรงพยาบาล ไม่ว่าจะดังอยู่ที่ใดให้อธิบดีเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรืออ่อนแอของอาคาร ให้เจ้าหน้าที่อ่อนน้อมถลื่น ดูดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่อ่อนน้อมถลื่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัย หรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาธุศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ชัชชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

ตัวบทสุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๗๗



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

મિત્રનાયન ટેક્સી

## เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้อธิบายให้รัฐสภาฟังว่า รัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันดอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังนี้ช่วงอายุในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๖ - ๑๔ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๙ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. บริณญาติสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดทำ คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๙ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลดภัยในการทำงาน

๑.๕ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทคโนโลยี งานในภาคอาชีวิน การสร้างและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๕ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๐)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๓๗ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งให้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พหุศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่อุปถัมภ์และสนับสนุน ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่างๆ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ให้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านนุษย์ ยานเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้้อยดี

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยนราธิวาสราชนครินทร์ ๑๕ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พัฒนาเรียนใหญ่ โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิงแบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๙ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุกคน ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๔ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุกคน และโรงแรม ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้ามายังต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำการทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลลส์)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาอยุธยาสัตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ชัวชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

ດំណឹងទីសុទ្ធផល



ທີ່ ນຮ ០៥០៥/ກ(ລ)ໄມ້ອະນຸມ

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ມີຄຸນາຍັນ ແລະ ດູວ

## เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน  
นายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้  
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน  
โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันดอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓ ต้านการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอัญมณีครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๔ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๙ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ต้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปชช. ปวส. บริณญาติสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดทำ คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทย作為 ในการมีภาคอาเซียน การสรรหาและพัฒนาขาราชการที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานขาราชการที่เกี่ยวนโยบาย เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (ธันวาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๐)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกแบบพัฒนานโยบาย ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนที่ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาพลังประชารัฐในการบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีเพ่งสิ้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์ฯ ถนนกรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเมืองป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือรับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นักเขียนควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล และโรงแรมหรือบ้านพัก ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคารให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำผิดฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารเก่าที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธิรัช พงษ์ศิริวิลาส)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาคุณภาพศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (รัวชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)  
โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๑๕๔๖ www.soc.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ค) ๘๐๗๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขบ.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเต็มและมากขึ้น สร้างและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๖ - ๑๔ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๒๒ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๙ - ๒๒ ปี) ปชช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดทำ คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้และความไม่ปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานและพัฒนาขาราชการที่มีคุณภาพทดแทนขาราชการที่เก่า舊 อายุ เป็นต้น

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการ พลังประชารัฐในการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกรอบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ยा�ເສດຖະ ແລະ ให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมเพื่อ เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปต่อว่า แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราธิวาสราชคฤห์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อ้าເກອເວີງປາເປ້າ ຈັງຫວັດເຊີຍຮາຍ ກ່ອໄທເກີດຄວາມເສີຍຫາຍ ຕ່ອງຮ່າງກາຍ ຂົວິຕ ແລະທ່ຽພໍສິນຂອງປະຊາຊົນເປັນຈຳນວນມາກັນນີ້ ຈາກການຕຽບສອບພົບວ່າ ອາຄາຣທີ່ເກີດເພີ້ງໃໝ່ ສ່ວນໃຫຍ່ໄມ່ມີຮະບບປັບປຸງກັນຫຼືອະນັບອັກສີກໍາຍ ເຊັ່ນ ທາງໜີໄຟ ບັນໄດ້ໜີໄຟ ເຄື່ອງໝາຍບອກທາງໜີໄຟ ດັ່ງຕັບເພີ້ງ ແບບມີດີ່ອ ຮະບບແຈ້ງເຫຼຸດເພີ້ງໃໝ່ ຢ່ອມີຮະບບອຸປະກຣນີ່ມີເພີ້ງພວດຕາມເກັນໝໍມາຕຽບຮູ້ຂອງກົງໝາຍຄວບຄຸມອາຄາຣ ຂຶ່ງກະທຽບທາງໜີໄຟໄດ້ມີມາຕຽບດ້ານອັກສີກໍາຍໃນອາຄາຣ ດັ່ນນີ້

๓.๑ ມີກົງໝາຍເກີຍກັບການຄວບຄຸມອາຄາຣຊື່ຈະບັນດັບໃຫ້ໃນພື້ນທີ່ທີ່ກົງໝາຍກຳນົດ

๓.๒ ການກຳນົດປະເທດຂອງອາຄາຣທີ່ຕ້ອງຕຽບສອບ ๕ ປະເທດ ເຊັ່ນ ອາຄາຣສູງ ອາຄາຣຂາດໃໝ່ພິເສດ ອາຄາຣຫຸ່ມນຸ່ມຄົນ ຊື່ຈະຕ້ອງຈັດໃຫ້ມີການຕຽບສອບອາຄາຣທຸກປີແລະຕຽບສອບໃຫຍ່ໃນທຸກ ๕ ປີ ຕລອດອາຍຸການໃຊ້ງານ ພາກພັກການຕຽບສອບໄມ່ຜ່ານຫລັກເກັນໝໍຈະຕ້ອງປັບປຸງແກ້ໄຂອາຄາຣເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມປລອດກໍາຍ ຕ່ອການໃຊ້ງານໄດ້ຕາມເກັນໝໍມາຕຽບຮູ້ຂອງກົງໝາຍທ່ອງໄປ ກຣນີ່ມີການຝ່າຍກົງໝາຍໄດ້ກຳນົດຄົນທລກໂທໄວ້

๓.๓ ພື້ນທີ່ນີ້ອີກເບີຕຄວບຄຸມອາຄາຣທີ່ຕ້ອງຕຽບສອບນີ້ ៥ ປະເທດ ໄດ້ແກ່ ອາຄາຣສູງ ອາຄາຣຂາດໃໝ່ພິເສດ ອາຄາຣຫຸ່ມນຸ່ມຄົນ ແລະໂຮມທຣສົພ ໄນວ່າຈະຕັ້ງຢູ່ທີ່ໄດ້ເຫັນວ່າເປັນພື້ນທີ່ບັນດັບໃຫ້ກົງໝາຍ ຄວບຄຸມອາຄາຣດ້ວຍ

๓.๔ ກະທຽບທາງໜີໄຟໄດ້ສັ່ງການໃຫ້ທຸກຈັງຫວັດແລະກຽງເຫຼຸດເພີ້ງໃຫ້ແຈ້ງອົງກຣປກຄຣອງ ສ່ວນທັງຄືນທຸກແໜ່ງໃຫ້ສໍາຮັບແລະແຈ້ງໃຫ້ເຈົ້າອອກອາຄາຣທີ່ເຂົ້າຂ່າຍຕ້ອງຕຽບສອບຕາມກົງໝາຍດໍາເນີນການຕຽບສອບ ອາຄາຣໃຫ້ແລ້ວເສົ້າຈັດໂດຍເຮົ້າ ແລະຮາຍງານຜລໃຫ້ກະທຽບທາງໜີໄຟທຣາບກາຍໃນເດືອນກົງກວາມ ๒๕๕๘

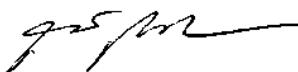
๓.๕ ກຣນີ່ອາຄາຣອື່ນ ຈົ່າກົງໝາຍກົງໝາຍກໍາສົ່ງການກ່ອ່າສັ່ງການໃຫ້ເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນ ຕິດຕາມຕຽບສອບໃຫ້ເປັນໄປຕາມກົງໝາຍ ພາກພັກການກະທຳຝ່າຍກົງໝາຍໃຫ້ດໍາເນີນການຕຽບສອບຕາມຈຳນັກທີ່ ອ່າຍ່າງເຄື່ອງຄຽດທ່ອງໄປ

๓.๖ ກຣນີ່ອາຄາຣນີ້ທີ່ເປັນອາຄາຣສາຫະກະ ທີ່ອາຄາຣທີ່ມີຜູ້ໃຊ້ສອຍຈຳນວນນັກ ໃຫ້ເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນ ສໍາຮັບແລະຕຽບສອບອາຄາຣ ພາກພັກວ່າມີສັກພົມໄມ່ປລອດກໍາຍໃຫ້ສັ່ງໃຫ້ແກ້ໄຂອາຄາຣທີ່ຫຼືອະນັບອຸປະກຣນີ່ໃຫ້ມີຄວາມປລອດກໍາຍ ທີ່ອ້າມໃຊ້ອາຄາຣໄດ້

๓.๗ ກະທຽບທາງໜີໄຟສັ່ງການທຸກຈັງຫວັດກຳຫັບເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນຕຽບສອບອາຄາຣ ອ່າຍ່າງສົມ່າເສນມທຸກປີ ໂດຍເພາະໃນຊ່ວງເຫດກາລຕ່າງ ຈົ່າກົງໝາຍກົງໝາຍກໍາຍ ເຊັ່ນ ອັກສີກໍາຍແລະວາດກໍາຍ ທັງນີ້ ເພື່ອໃຫ້ການປົງປັບຕິດການເກີດປະສິທິພາພແລະເປັນໄປໃນທີ່ກາງເດືອນກົງກວາມ

ຈົ່າກົງໝາຍເພື່ອໂປຣທຣານ

ຂອແສດງຄວາມນັບຖືອ



(นายวีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลลส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาสุทธิศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ຮວ່າງໝໍ), ๔๔๒ (ເຄີມໝໍວັງ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๐๘๘๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คงที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเต็มและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๙ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๙ ปี) อุดมศึกษา (๑๙ - ๒๒ ปี) ปชช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาอิเล็กทรอนิกส์ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานต่างด้าว มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานการที่มีคุณภาพดีและมาตรฐานการที่เกี่ยวนโยบาย เป็นต้น

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ – กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสถาน况 ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณีระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่อไป การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนที่ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสันติสุขในการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็นก่อนออกกฎหมาย วางแผนที่การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหาด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้งแผนกคดีค้ามนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปต่อไป แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของภาคและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๙ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์บูรณะ ๑๕ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเมืองป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือมีระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัย ต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบนี้ ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล และโรงแรม ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมาย ควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัย หรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาสุขาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ธัวชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ค) ๒๐๘/๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙/ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อน และปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กบป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อน และปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังนี้ ๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. บริณญาติสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานต่าง มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยอาเภอ ในการมีภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสถานสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เงร้วดการออกกฎหมายโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยการ ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสันพลังประชาชนรัฐในการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ย้ายแพ่งคดี แล้วให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยนราธิวาสราชนครินทร์ ๑๕ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อ้ากโภเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือรับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคารซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล และโรงพยาบาล ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ติดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาธุศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ (รัวซ้าย), ๔๕๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ไม๐๘๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันตอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขบ.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบครุณเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังต่อไปนี้ ด้วยวัย (๐ - ๓ ปี) เด็กนักเรียน (๔ - ๑๔ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๒๒ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปราช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๕.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับพัฒนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามิแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคอาสาหกรรม ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยที่สำคัญในภูมิภาคอาเซียน การสร้างและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานการที่เกียรติยศ อายุ เป็นต้น

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปฏิรูป (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๐)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่างๆ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบทหวานความหมายสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบทหวานความหมายสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตัวสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเร่งสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหาด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้งแผนกคดีค้านบุญย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปสำหรับ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราธิวาสราชานครินทร์ ๑๕ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ลังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือมีระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคารซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนบุคคล และโรงแรมหรือสห ไม่ว่าจะดังอยู่ที่ใด ให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารเก่าที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสุ่มสาร杆菌ภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธิราช พงษ์วงศ์วิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาฯ ทศบาลและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (สวัสดิ์), ๔๔๑ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๙ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่อไปนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันดอง) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่างๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบครุ่นติ่กและเยาวชน สร้างและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังต่อไปนี้ ๐ - ๓ ปี/ ๔ - ๖ ปี/ ๗ - ๑๘ ปี/ ๑๙ - ๒๑ ปี/ ๒๒ - ๒๔ ปี/ ๒๕ - ๔๙ ปี/ ๕๐ - ๖๙ ปี/ ๗๐ ปีขึ้นไป

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาอิเล็กทรอนิกส์ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๕.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งเป็นหัวสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานตัว มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาตัว ปัญหาด้านรายได้และความปลดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยที่สำคัญ ไม่ว่าจะด้านการค้าเชิงพาณิชย์ การสร้างอาชีวศึกษา การพัฒนาชีวภาพ การท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การอนุรักษ์ธรรมชาติ และการอนุรักษ์วัฒนธรรม ที่มีความหลากหลาย เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ – กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๒๕๗๐)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่างๆ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะทำงาน สามพลังประชารัฐในการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลการบทหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธิพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปต่างๆ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์วาราชครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ซึ่งวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบเมื่อถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์นี้ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนิ่ง ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนิ่ง และโรงแรมหรือสหกรณ์ ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ตัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารเก่าที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้ส่งให้แก่ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาธุรศารสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (รัชชัย), ๔๕๑ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๐๙๗



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

วันที่ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อน และปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กบป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อน และปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนเริ่มทึ่ง/ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังนี้ ช่วงอยู่ในครรภ์/มาลา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๙ ปี) อุดมศึกษา (๑๙ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๕๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานด้าม มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัจจุบันรายได้และความปลดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในอาเซียน การสร้างมาตรฐานข้าราชการที่มีคุณภาพดีและมีมาตรฐาน ข้าราชการที่เกียรติยศ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๕ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๓ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนัจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสันติภาพชุมชนในกรุงเทพฯ ในการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งลื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านบุญยศ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ดัง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราษฎร์ฯ ถนนกรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเมืองป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ซีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือรับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๙ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุกคุน ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัย ต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๔ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุกคุน และโรงมหรสพ ไม่ว่าจะดังอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้เจ้าของรปภ.ของส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ติดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารไม่ได้เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัย หรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธิราช วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาอยุธยาศรีและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ (ชั้นชั้น), ๔๔๒ (เฉลิมชั้น)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๙/กํา



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อน และปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีและระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อน และปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีและระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรี ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีคุณภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๔๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๘ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดทำ คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๕.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัญหาสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภาพแรงงานต่ำ มีความไม่สอดคล้อง ระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๔.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานการที่มีคุณภาพทัดเทียมมาตรฐานสากล เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๕ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปฏิรูป (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๓๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหัสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปด้านนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างต่างๆ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามติดตามและรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพลังประชารัฐในการบททวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระบวนการหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๙ – พฤษภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านบุคคล ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปสำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราธิวาสราชนครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ซีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิงแบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือมีระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๔ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุกคน ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๔ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุกคน และโรงมหรสพ ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ติดแปลงหรืออื่นๆ ของอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำผิดฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารไม่ได้เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมากให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาฯ ที่ศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ชั่วชั้ย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๒ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด



ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) เม ๐๗๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดินโดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคตต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขาดทุน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มาตรา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๔.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๔.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานต่าง มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณลักษณะการศึกษาต่าง ปัจจุบันรายได้และความปลดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๕ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปฏิรูป (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนติดบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนि�ติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำน้ำจดหมายในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมายทุก ๕ ปีทุกกฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการ พลังประชารัฐในการบทวนความเหมาะสมสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลการบทหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาริหาราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านบุญย์ ยा�สเพดิด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการบูรณาการ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้้อยดี

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราธิวาสราชนครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระงับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคารซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชน ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชน และโรงแรม ไม่ว่าจะดึ้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ติดแปลงหรือติดกับอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอธิราช วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาอุทศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (รัวชัย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๘/๙๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน ผู้บัญชาการตรวจแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) คณะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสารสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบคลุมเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายดังต่อไปนี้ในครรภ์/มารดา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ - ๕๐ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนา ระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาอิเล็กทรอนิกส์ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานต่าง มีความไม่สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศไทยในภารกิจอาชีวศึกษา การสร้างมาตรฐานและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปฏิรูป (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๓๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรืออนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมาย ใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนที่ดำเนินการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพรราชบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามติดตามและรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาสันติภาพประจำตัว ในการตรวจสอบความเหมาะสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลกระทบหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง ทบทวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้านมนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ๗ ชั้น บริเวณซอยราธิวาสราชนครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนับ จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือระบบอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ลังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนิ่ง ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์ต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัย ต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นักเขียนควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนิ่ง และโรงแรมหรือบ้านพัก ไม่ว่าจะตั้งอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมาย ควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ตัดแปลงหรือรื้อถอนอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารไม่ได้เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น สำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัย หรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นตรวจสอบอาคาร อย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิล拉斯)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาอุทศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ชั้นชั้ย), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๙๐๘/๔



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จันทร์) รายงานว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขบ.) คงจะที่ ๑ (ด้านการพัฒนาทรัพยากรมณฑ์และระบบการศึกษา) ประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการพัฒนาทรัพยากรมณฑ์และระบบการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาทรัพยากรมณฑ์ ทุกช่วงวัย ด้านการศึกษา ด้านแรงงาน และด้านปัจจัยแวดล้อม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมณฑ์ทุกช่วงวัย มีเป้าหมายให้คนไทยในอนาคต ต้องมีศักยภาพเพียงพอ มีความมั่นคงในชีวิต มีครอบครัวที่อยู่ดีมีสุข ทุกภาคส่วนร่วมมือและรับผิดชอบต่อสังคม มีตัวชี้วัดในการประเมินและติดตาม ครอบครุ่นเด็กและเยาวชน สตรีและครอบครัว คนพิการ ผู้สูงอายุ คนไร้ที่พึ่ง/ ขอทาน/ผู้ด้อยโอกาส แบ่งช่วงวัยการพัฒนาในแต่ละเป้าหมายตั้งแต่ช่วงอยู่ในครรภ์/มาตรา/เด็กแรกเกิด/ปฐมวัย (๐ - ๕ ปี) เด็กนักเรียน (๕ - ๑๕ ปี) วัยรุ่น-วัยนักเรียน (๑๕ - ๒๑ ปี) วัยแรงงาน (๑๕ - ๕๕ ปี) และวัยผู้สูงอายุ (๖๐ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ด้านการศึกษา มีเป้าหมายพัฒนาระบบการศึกษาที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ประชากรทุกช่วงวัยเข้าถึงโอกาสและความเสมอภาค ผู้เรียนแต่ละระดับได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ มีทรัพยากรและทุนเพียงพอ มีระบบบริหารและจัดการที่มีประสิทธิภาพ แบ่งช่วงวัยเป็น เด็กเล็ก (๐ - ๓ ปี) ปฐมวัย (๓ - ๖ ปี) ประถมศึกษา (๖ - ๑๒ ปี) มัธยมศึกษาตอนต้น (๑๒ - ๑๕ ปี) มัธยมศึกษาตอนปลาย (๑๕ - ๑๘ ปี) อุดมศึกษา (๑๘ - ๒๒ ปี) ปวช. ปวส. ปริญญาตรีสายปฏิบัติ (๑๕ - ๒๒ ปี) และช่วง ๒๒ ปี - ตลอดชีวิต โดยพัฒนาระบบการศึกษาทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษาอิเล็กทรอนิกส์ และการศึกษาตามอัธยาศัย

๑.๓ ด้านแรงงาน มีเป้าหมายในการจัดหา คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันให้แก่แรงงาน เพื่อให้คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง ได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกัน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมาย กำลังแรงงานไทย (ผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปและอยู่ในกำลังแรงงาน) มีจำนวน ๓๘.๕๕ ล้านคน (จากจำนวนผู้มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปทั้งหมด ๔๕.๒๕ ล้านคน) ซึ่งปัจจุบันสำคัญของแรงงานไทย คือ ผลิตภัณฑ์แรงงานต่างด้าว ความไม่สงบคล่อง ระหว่างอุปสัสด์และอุปทานของตลาดแรงงานทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ คุณวุฒิการศึกษาต่ำ ปัญหาด้านรายได้ และความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๔ ด้านปัจจัยแวดล้อม ประกอบด้วยด้านสังคม เช่น การเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลก การพัฒนาศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ด้านเศรษฐกิจ เช่น การค้ามีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปสู่การค้าเสรีมากขึ้น มีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ด้านนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่น การเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๕.๐ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น บทบาทประเทศมหาอำนาจ ในภูมิภาคอาเซียน การสร้างมาตรฐานข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการศึกษา และด้านแรงงาน เป็น ๔ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๕๙) ระยะสั้น (พฤษภาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐) ระยะกลาง (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) และระยะปัจจุบัน (หลังกรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๗๑)

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ด้านกฎหมาย ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการด้านกฎหมาย ดังนี้

๒.๑.๑ เร่งรัดการออกกฎหมายโดยส่วนตัวบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑๗๒ ฉบับ

๒.๑.๒ ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วนทางบริหารหรือนิติบัญญัติ โดยออกเป็นคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญทางด้านกฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมายที่ออกตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำ กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ มนุษยธรรมและแก้ปัญหาสังคม กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการในส่วนของกฎหมาย ในเชิงปฏิรูปตามนโยบายของรัฐบาล กฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายเชิงปฏิรูปโครงสร้างตำรวจ การศึกษา กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒ ด้านระบบราชการ ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบราชการ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้มีการพิจารณาบททวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่กฎหมายใช้บังคับ ตามพระราชบัญญัติการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งวางแผนหลักเกณฑ์ในการจัดทำแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตราพรัฐบัญญัติ (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในระบบราชการ โดยออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการพัฒนารัฐในการบททวนความเหมาะสมของกฎหมาย ตรวจสอบผลการบทหรือการรับฟังความคิดเห็น ก่อนออกกฎหมาย วางแผนหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง บททวนระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามารับผิดชอบราชการแผ่นดิน (กันยายน ๒๕๕๗ – พฤศภาคม ๒๕๕๙) ได้ดำเนินการเรื่องสำคัญ คือ ได้มีการเร่งรัดนำคดีที่ค้างค้างเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม แก้ไขปัญหา ด้านวิธีพิจารณาคดีให้รวดเร็วขึ้น โดยแก้ไขให้มีการโอนคดีได้ การให้คดีแพ่งสื้นสุดในศาลอุทธรณ์ ให้มีการจัดตั้ง แผนกคดีค้ามนุษย์ ยาเสพติด และให้มีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกองทุนยุติธรรมขึ้น เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี ทั้งนี้ การแก้ปัญหาระยะต่อไป (มิถุนายน ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ แก้ไขกฎหมายบริหารงานบุคคลของศาลและอัยการ และแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งของร่างกฎหมายที่สำคัญให้ได้ข้อยุติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า ตามที่ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้อาคาร ณ ชั้น บริเวณชอยนราธิวาราชานครินทร์ ๑๙ กรุงเทพมหานคร กรณีเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนหญิง โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมากนั้น จากการตรวจสอบพบว่า อาคารที่เกิดเพลิงไหม้ส่วนใหญ่ไม่มีระบบป้องกันหรือรับอัคคีภัย เช่น ทางหนีไฟ บันไดหนีไฟ เครื่องหมายบอกทางหนีไฟ ถังดับเพลิง แบบมือถือ ระบบแจ้งเหตุเพลิงไหม้ หรือระบบอุปกรณ์ไม่เพียงพอตามเกณฑ์มาตรฐานของกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีมาตรการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยด้านอัคคีภัยในอาคาร ดังนี้

๓.๑ มีกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารซึ่งจะบังคับใช้ในพื้นที่ที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ การกำหนดประเภทของอาคารที่ต้องตรวจสอบ ๕ ประเภท เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนุญ ซึ่งจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบอาคารทุกปีและตรวจสอบใหญ่ในทุก ๕ ปี ตลอดอายุการใช้งาน หากผลการตรวจสอบไม่ผ่านหลักเกณฑ์จะต้องปรับปรุงแก้ไขอาคารเพื่อให้มีความปลอดภัยต่อการใช้งานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานต่อไป กรณีมีการฝ่าฝืนกฎหมายได้กำหนดบทลงโทษไว้

๓.๓ พื้นที่นอกเขตควบคุมอาคารที่ต้องตรวจสอบมี ๕ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมชนมุ่มนุญ และโรงแรมสพ ไม่ว่าจะดังอยู่ที่ใดให้ถือว่าเป็นพื้นที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารด้วย

๓.๔ กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้สำรวจและแจ้งให้เจ้าของอาคารที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบตามกฎหมายดำเนินการตรวจสอบอาคารให้แล้วเสร็จทั้งหมดโดยเร็ว และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีอาคารอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลงหรือรื้อดอกอาคาร ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย หากพบการกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๖ กรณีอาคารที่เป็นอาคารสาธารณะ หรืออาคารที่มีผู้ใช้สอยจำนวนมาก ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสำรวจและตรวจสอบอาคาร หากพบว่ามีสภาพไม่ปลอดภัยให้สั่งให้แก้ไขอาคารหรือระบบอุปกรณ์ให้มีความปลอดภัยหรือห้ามใช้อาคารได้

๓.๗ กระทรวงมหาดไทยสั่งการทุกจังหวัดกำชับเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบอาคารอย่างสม่ำเสมอทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ ที่อาจเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น อัคคีภัยและวาตภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาฯ ทรศสารและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๖๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (ธุรการ), ๔๔๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๑๔๕๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)