

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๐๑
วันที่..... ๗ มิ.ย. ๒๕๕๙/๐.๑๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ยูเครน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๑๘๘

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๗...

จัดเข้าวาระ..... ๗ มิ.ย. ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ยูเครน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและยูเครน ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนยูเครน รวม ๒ เรื่อง คือ (๑) ร่างพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งยูเครน ซึ่งจะได้มีการลงนามและมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างกันต่อไป และ (๒) การแก้ไขข้อกำหนดต่าง ๆ เกี่ยวกับบริการเดินอากาศ ได้แก่ ใบพิกัดเส้นทางบิน และความจุความถี่ ซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นเพียงเอกสารแสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและยูเครน มิได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

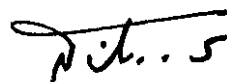
ส่วนข้อกำหนดเกี่ยวกับบริการเดินอากาศซึ่งได้มีการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและยูเครนตามที่ระบุไว้ในบันทึกการหารือ นั้น จะต้องมีการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๓ วรรคสี่ และข้อ ๑๙ วรรคสอง ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อยืนยันการแก้ไขและให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยร่างหนังสือ

แลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกัน จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเพียงการตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการบินในเรื่องต่าง ๆ เพื่อขยายการบริการและส่งเสริมการเดินทางระหว่างสองประเทศอันเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับสายการบินของไทยและเพิ่มทางเลือกในการให้บริการของสายการบิน กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๒) ร่างพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย-ยูเครน จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลยูเครน มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขข้อบทต่าง ๆ ของความตกลงฯ ได้แก่ ความปลอดภัยการบิน การกำหนดสายการบินและการอนุญาตดำเนินการ พิกัดอัตราค่าขนส่ง การป้องกันการแข่งขัน และการทำการบินโดยใช้เชื้อเพลิงบินร่วมกัน โดยร่างพิธีสารนี้จะถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ และจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการลงนามของคู่ภาคีทั้งสองฝ่ายและมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างกันต่อไป ซึ่งแสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ เป็นเพียงการปรับปรุงบริการเดินอากาศเพื่อให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์การบินในปัจจุบันและกฎหมายภายในของคู่ภาคีทั้งสองฝ่าย จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววารีรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th