



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 8991
วันที่..... 7 สิงหาคม 2559 945

ที่ กต ๐๗๐๓/๖๕๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ยูเครน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่๗....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตัวนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๑๘๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ยูเครน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย-ยูเครน จัดเข้าวาระ..... 7 ส.ย. 2559

๑.๑ ความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - ยูเครน เป็นไปอย่างราบรื่น มีความใกล้ชิดในด้านการทหาร มีกลไกที่พร้อมสนับสนุนการพัฒนาความสัมพันธ์ ได้แก่ Political Consultation และการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือ อย่างไรก็ตาม โดยที่ในช่วงที่ผ่านมา การดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - ยูเครน ถูกจำกัดโดยสถานการณ์ภายในประเทศของไทยและยูเครน ซึ่งปัจจุบัน สถานการณ์ในยูเครนได้กลับเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว ยูเครนจึงต้องการที่จะผลักดันความสัมพันธ์ทวิภาคีกับไทยให้กลับมามีพลวัตอีกครั้ง อนึ่ง ไทยอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับเขตอาณาให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ มีเขตอาณาดูแลยูเครนแทนสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก ตามที่ฝ่ายยูเครนเสนอ เนื่องจากฝ่ายยูเครนมีความกังวลว่า สถานการณ์ความตึงเครียดระหว่างยูเครนกับรัสเซียอาจทำให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก ได้รับข่าวสารที่ไม่ถูกต้องจากการโฆษณาชวนเชื่อและการบิดเบือนข้อมูลข่าวสารของรัสเซีย

๑.๒ การค้า - การลงทุน ยูเครนเป็นประเทศใหญ่มีประชากรประมาณ ๔๕ ล้านคน มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ เป็นอันดับ ๒ รองจากรัสเซียในกลุ่มประเทศสหภาพโซเวียตเก่า โดยเฉพาะศักยภาพในด้านอุตสาหกรรมหนัก และเป็นคู่ค้าอันดับ ๕๗ ของไทย มูลค่าการค้ารวมระหว่างไทยและยูเครนในปี ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๔๒๙.๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยส่งออก ๔๘.๖๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ ยังไม่ปรากฏการลงทุนของยูเครนในไทย อย่างไรก็ตาม พบว่ามีนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทยจำนวน ๑๕๐ ราย ที่มีการถือหุ้นของชาวยูเครน

๑.๓ การท่องเที่ยว ในปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวยูเครนเดินทางมาประเทศไทย ๔๖,๐๔๓ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ จากปี ๒๕๕๗ ปัจจุบัน มีเส้นทางบินตรงระหว่างไทยกับยูเครน การเปิดให้บริการเส้นทางการบิน กรุงเทพฯ - กรุงเทพฯ - กรุงเทพฯ ของสายการบิน Ukraine International Airlines - UIA ซึ่งเป็นสายการบินแห่งชาติของยูเครน จำนวน ๓ เที่ยวบินต่อสัปดาห์

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมข้อบทในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มความจุความถี่ของเที่ยวบิน จะเป็นประโยชน์และส่งเสริมมิติสัมพันธ์ด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการติดต่อระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๒. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระสำคัญและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ยูเครน ร่างพิธีสารแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับยูเครน หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบันและสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

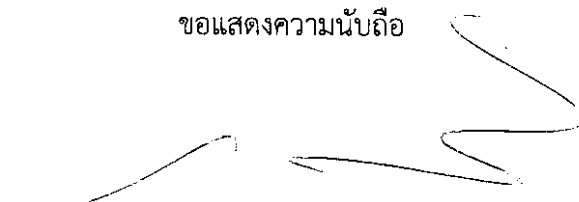
๒.๒ ในกรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่อง ในฐานะหน่วยงานผู้เจรจาไม่สามารถลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ เองได้ และการลงนามพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ มีความจำเป็นเร่งด่วน กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องหากจะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามฯ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจักดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ ว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งด้วย

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๒๒ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งยูเครน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ และข้อ ๔ ของบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีการยืนยัน โดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗