

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๕๓๒



|        |           |                           |
|--------|-----------|---------------------------|
| สวค.   | 134       | สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| วันที่ | 28 มีนาคม | รับที่ ๐4967 คค.          |
| เวลา   | 17.10     | วันที่ 28 มี.ค. 2559/คค.  |

17 ก๖๐๖

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๑๑๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ สปพ ๑๓๐(๓)/๑๑๑๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
  ๓. สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ สปพ ๑๐๑/พิเศษ ๐๐๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
  ๔. สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ สปพ ๑๐๑/พิเศษ ๐๐๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๐๗๖๓ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
  ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๒๗๕๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
  ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๕.๔/๑๐๗๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙
  ๘. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการของแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ (Action Plan) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างอาคารเรียน

/ศูนย์พัฒนา...

ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยความสะดวก และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน ได้ถูกบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

## ๑.๒ ผลการดำเนินการ

๑.๒.๑ สถาบันการบินพลเรือนนำเสนอขอความเห็นชอบแผนปรับโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ของสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ (ระยะ ๑๐ ปี) และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) โดยบรรจุโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยความสะดวก และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ด้วยแล้ว เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปรับโครงสร้างฯ และแผนปฏิบัติการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ สถาบันการบินพลเรือนนำเสนอขอความเห็นชอบผังแม่บทการใช้ประโยชน์พื้นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ แปลงที่ตั้งสถาบันการบินพลเรือน กรุงเทพฯ เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบผังแม่บทดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

## ๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถาบันการบินพลเรือนเป็นสถาบันหลักในการพัฒนาบุคลากรทางด้านการบินของประเทศ ทั้งในการให้บริการทางอากาศและการบริการภาคพื้น และจากแนวโน้มการเติบโตของอุตสาหกรรมการบิน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงเป็นโอกาสที่ดียิ่งต่อสถาบันการบินพลเรือนในการพัฒนาขีดความสามารถให้เป็นสถาบันหลักของประเทศและภูมิภาคในการผลิตบุคลากรและองค์ความรู้ทางด้านการบิน ที่มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะเป็นรากฐานในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคและการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค และการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ (Logistics) ทางด้านอากาศของประเทศ ทั้งนี้ อาคารเรียนเดิมของสถาบันการบินพลเรือนใช้งานมามากกว่า ๕๐ ปีแล้ว และเมื่อความต้องการในการจัดการเรียนการสอนและฝึกอบรมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการบินเพิ่มมากขึ้น สถาบันการบินพลเรือนได้ดัดแปลงอาคารอื่นๆ เพื่อใช้เป็นห้องเรียน ทั้งนี้ ในความเป็นจริงแล้ว อาคารเหล่านั้นมิได้มีความเหมาะสมอย่างที่ควรจะเป็นสำหรับนำมาใช้เป็นห้องเรียน

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

สถาบันการบินพลเรือนได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยความสะดวก และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๙๐.๔๕ ล้านบาท [ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓) จำนวน ๑,๓๓๐.๑๗ ล้านบาท และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) จำนวน ๕๖๐.๒๘ ล้านบาท] โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๑,๘๓๘.๓๓ ล้านบาท และใช้เงินงบประมาณรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน จำนวน ๕๒.๑๒ ล้านบาท ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

### ๓.๑ ผลการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือน

#### ๓.๑.๑ สถานะภาพปัจจุบัน

สถาบันการบินพลเรือน เดิมเรียกว่า ศูนย์ฝึกการบินพลเรือนในประเทศไทย ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๐๔ โดยความร่วมมือระหว่างกองทุนพิเศษแห่งสหประชาชาติ (United Nations Special Funds : UNSF) องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) และรัฐบาลไทย มีวัตถุประสงค์เพื่ออบรมนักศึกษาไทยและนักศึกษาประเทศในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในวิชาชีพแขนงต่างๆ ของกิจการการบินพลเรือนให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามมาตรฐานสากลที่กำหนดขึ้นโดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เพื่อก่อให้เกิดความปลอดภัยในด้านการบิน โดยในระยะแรกเป็นการดำเนินงานร่วมกันในรูปแบบของคณะกรรมการบริหาร (Governing Board) และกรรมการที่ปรึกษา (Advisory Board) จนกระทั่งในปี พ.ศ. ๒๕๐๙ รัฐบาลไทยจึงได้รับโอนมาดำเนินการเอง และได้มีการดำเนินงานต่อมาเป็นลำดับ จนกระทั่งในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ กรรมการบินพาณิชย์ (ปัจจุบัน คือ กรมท่าอากาศยาน) ได้เสนอให้มีการเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงานของศูนย์ฝึกการบินพลเรือนในประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสามารถรองรับการเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมการบินที่ขยายตัวมากขึ้น โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน มีสถานะภาพเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ปัจจุบัน สถาบันการบินพลเรือนมีสถานที่ทำการ ๓ แห่ง ประกอบด้วย

๑) สถาบันการบินพลเรือน บริเวณถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ซึ่งดำเนินการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรภาคพื้นทั้งในระดับประกาศนียบัตรเทียบเท่า (ปวท.) ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) ปริญญาตรีต่อเนื่อง ๒ ปี และปริญญาตรี ๔ ปี

๒) ศูนย์ฝึกการบิน ณ สนามบินบ่อฝ้าย อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งดำเนินการจัดการฝึกอบรมหลักสูตรภาคอากาศ ทั้งเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์

๓) สำนักงานโครงการจัดตั้งศูนย์ฝึกการบินแห่งที่ ๒ ณ ท่าอากาศยานขอนแก่น (อาคารเดิม) อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการเตรียมการให้เป็นพื้นที่สำหรับฝึกอบรมหลักสูตรนักบินพาณิชย์ตรี เพื่อฝึกบินเดินทางในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และรองรับการขยายกิจการฝึกอบรมหลักสูตรภาคอากาศต่อเนื่องจากศูนย์ฝึกการบินหัวหินได้ในอนาคต

#### ๓.๑.๒ บุคลากร

๑) จำนวนบุคลากรตามผังโครงสร้างการแบ่งส่วนงานและกรอบอัตรากำลังสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๔ (คณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือนเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔) โดยมีกรอบอัตรากำลังรวมทั้งสิ้น ๓๖๓ อัตรา

๒) สถาบันการบินพลเรือนได้มีการพิจารณาปรับปรุงจำนวนอัตรากำลังของบุคลากรให้สอดคล้องกับแผนงานตามเป้าหมาย โดยคำนึงถึงอัตรากำลังครู นักศึกษา และจำนวนนักศึกษาต่อพนักงาน เป็นกรอบอัตราใหม่ รวมทั้งสิ้น ๔๐๐ อัตรา

#### ๓.๑.๓ จำนวนนักศึกษาและผู้เข้ารับการฝึกอบรม (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๖)

๑) จำนวนนักศึกษารับเข้าจริง เฉลี่ย ๑,๓๘๓ คนต่อปี ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ มีนักศึกษารับเข้ามากที่สุด จำนวน ๑,๗๓๔ คน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สามารถรับได้ ๑,๖๔๗ คน และมีแนวโน้มที่จะมีนักศึกษาจากประเทศในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพิ่มขึ้นทุกปี

/๒) จำนวน...

๒) จำนวนนักศึกษาที่จบการศึกษา เฉลี่ย ๑,๑๘๓ คนต่อปี ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นักศึกษาจบการศึกษามากที่สุด จำนวน ๑,๔๐๗ คน

๓) จำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม เฉลี่ย ๒,๘๘๑ คนต่อปี ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผู้เข้ารับการฝึกอบรมมากที่สุด จำนวน ๓,๒๒๗ คน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒,๘๖๓ คน

### ๓.๑.๔ งบกำไร - ขาดทุน (ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕)

หน่วย : บาท

| รายการ                                       | ปี พ.ศ.          |                 |                  |                  |                  |
|----------------------------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
|                                              | ๒๕๕๑             | ๒๕๕๒            | ๒๕๕๓             | ๒๕๕๔             | ๒๕๕๕             |
| ๑.รายได้รวม                                  | ๔๓๘,๑๕๕,๑๒๕.๕๒   | ๓๘๘,๖๕๘,๒๐๖.๕๐  | ๔๔๑,๔๖๖,๖๒๑.๐๔   | ๔๐๔,๙๙๗,๖๗๘.๖๕   | ๓๙๘,๓๖๕,๒๘๒.๗๐   |
| รายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐบาล             | ๒๐๘,๕๐๖,๔๑๔.๐๔   | ๒๔๗,๙๑๙,๕๑๓.๗๘  | ๒๔๑,๒๙๘,๔๐๘.๕๖   | ๒๐๑,๖๓๗,๙๗๘.๕๐   | ๒๒๔,๙๗๗,๕๓๑.๗๔   |
| ๑.๑ รายได้จาก<br>การดำเนินงาน                | ๒๐๐,๘๑๒,๒๐๕.๓๐   | ๒๓๙,๗๗๕,๗๙๙.๗๔  | ๒๑๒,๑๘๒,๘๑๙.๕๔   | ๑๘๔,๔๐๖,๑๖๔.๕๐   | ๒๐๖,๕๐๗,๙๙๕.๔๖   |
| ๑.๒ รายได้โครงการ<br>Jet Familiarization     | ๓๔๕,๘๗๕.๓๙       | -               | ๑๔๔,๔๕๐.๐๐       | ๑๒๐,๓๗๕.๐๐       | ๒๕,๕๖๐.๑๖        |
| ๑.๓ รายได้เงินอุดหนุน<br>จากรัฐบาล           | ๒๒๙,๖๘๘,๗๑๑.๔๘   | ๑๔๐,๗๓๘,๖๙๒.๗๒  | ๒๐๐,๑๖๘,๒๑๒.๔๘   | ๒๐๓,๓๕๙,๗๐๐.๑๕   | ๑๗๓,๓๘๗,๗๕๐.๙๖   |
| ๑.๔ รายได้อื่นๆ                              | ๗,๓๔๘,๓๓๓.๓๕     | ๘,๑๔๓,๗๑๔.๐๔    | ๒๘,๙๗๑,๑๓๙.๐๒    | ๑๗,๑๑๑,๔๓๙.๐๐    | ๑๘,๔๔๓,๙๗๖.๑๒    |
| ๒. รายจ่ายรวม                                | ๓๕๓,๗๔๒,๐๒๓.๙๐   | ๓๔๐,๓๘๘,๔๐๙.๒๐  | ๔๑๖,๒๖๒,๘๖๙.๒๑   | ๓๔๘,๔๘๙,๗๙๔.๗๖   | ๓๖๙,๖๗๔,๕๕๑.๐๑   |
| ๒.๑ ค่าใช้จ่ายจาก<br>การดำเนินงาน            | ๓๒๖,๐๖๐,๖๖๐.๔๕   | ๓๑๕,๗๘๐,๖๕๕.๕๐  | ๓๐๘,๔๐๔,๘๓๓.๙๙   | ๓๑๙,๑๓๕,๘๐๒.๒๗   | ๓๒๓,๘๓๗,๖๘๕.๕๒   |
| ๒.๒ ค่าใช้จ่ายโครงการ<br>Jet Familiarization | ๒๗,๐๒๗,๕๘๖.๖๒    | ๒๔,๐๘๖,๓๗๑.๑๒   | ๑๐๗,๒๓๒,๗๑๔.๔๖   | ๒๕,๕๑๑,๘๗๓.๒๑    | ๔๓,๗๕๘,๔๙๐.๘๙    |
| ๒.๓ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ                          | ๖๕๓,๗๗๖.๘๓       | ๕๑๘,๓๘๓.๕๘      | ๖๒๕,๓๒๐.๗๖       | ๒,๙๗๖,๕๒๑.๕๙     | ๒,๐๔๖,๙๗๐.๒๘     |
| ๒.๔ ต้นทุน<br>ทางการเงิน                     | -                | -               | -                | ๘๖๕,๖๙๗.๖๙       | ๓๑,๔๔๔.๓๒        |
| กำไร (ขาดทุน) ไม่รวม<br>เงินอุดหนุนจากรัฐบาล | (๑๔๕,๒๓๕,๖๐๙.๘๖) | (๙๒,๔๖๘,๘๙๕.๔๒) | (๑๗๔,๙๖๔,๔๖๐.๖๕) | (๑๔๖,๘๕๑,๑๑๖.๒๖) | (๑๔๔,๖๙๗,๐๕๙.๒๗) |
| กำไร (ขาดทุน) สุทธิ                          | ๘๔,๔๑๓,๑๐๑.๖๒    | ๔๘,๒๗๒,๗๙๗.๓๐   | ๒๕,๒๐๓,๗๘๑.๘๓    | ๕๖,๕๐๗,๘๘๓.๘๙    | ๒๘,๖๙๐,๖๙๑.๖๙    |

### ๓.๒ ความเป็นมาของโครงการ

จากแนวโน้มการเติบโตของอุตสาหกรรมการบินทั้งภายในประเทศและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงเป็นโอกาสที่ดียิ่งต่อสถาบันการบินพลเรือนในการพัฒนาขีดความสามารถให้เป็นสถาบันหลักของประเทศและภูมิภาคในการผลิตบุคลากรและองค์ความรู้ทางการบินที่มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล

#### ๓.๒.๑ แนวโน้มของอุตสาหกรรมการบิน

##### ๑) สภาวะอุตสาหกรรมการบินของโลก

สมาคมการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association : IATA) คาดการณ์ว่า ปริมาณการเดินทางทางอากาศของผู้โดยสารรวมทั่วโลก ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (ค.ศ. ๒๐๑๖) จะมีจำนวน ๓.๖ พันล้านคน ทั้งนี้ อัตราการเติบโตของจำนวนผู้โดยสารจะเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และจะเพิ่มขึ้นถึง ๖ พันล้านคน ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) ซึ่งสอดคล้องกับประมาณการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการบิน โดยบริษัทโบอิง และบริษัทแอร์บัส ได้ประมาณการว่าธุรกิจการบินจะเติบโตประมาณร้อยละ ๔ – ๕ ต่อปี ในส่วนของอัตราการเติบโตของการขนส่งสินค้าทางอากาศจะอยู่ที่ร้อยละ ๕.๕ ต่อปี

## ๒) สภาวะอุตสาหกรรมการบินของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

จากแนวโน้มการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบินของโลกข้างต้น จะพบว่าภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเป็นภูมิภาคที่มีแนวโน้มการขยายตัวของการขนส่งทางอากาศสูงสุด นอกจากนี้ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกยังเป็นภูมิภาคที่มีกำลังการขยายตัวอย่างมากในอนาคต โดยเฉพาะประเทศจีนและอินเดีย ซึ่งเป็นตลาดที่สำคัญยิ่งของอุตสาหกรรมการบินขนส่งทางอากาศ โดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) คาดการณ์อัตราการเติบโตของปริมาณการขนส่งผู้โดยสารของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกอยู่ที่ร้อยละ ๖.๓ ต่อปี ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยของโลกที่ร้อยละ ๔.๕ ต่อปี โดยสัดส่วนปริมาณการเดินทางในภูมิภาคนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) คิดเป็นร้อยละ ๓๘ ของปริมาณการเดินทางทั้งโลก โดยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๘ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) ทั้งนี้ การคาดการณ์ดังกล่าวสอดคล้องกับการคาดการณ์ของบริษัทโบอิง และบริษัทแอร์บัส เช่นกัน

## ๓) สภาวะอุตสาหกรรมการบินของไทย

จำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการท่าอากาศยานของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีการปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ซึ่งสอดคล้องกับการคาดการณ์ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่คาดการณ์ว่า ประมาณการจราจรทางอากาศจะเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ปริมาณเที่ยวบินจะเพิ่มขึ้นเป็น ๘๐๐,๐๐๐ – ๑,๐๐๐,๐๐๐ เที่ยวบินต่อปี ทั้งนี้ อาจมีปริมาณเพิ่มขึ้นมากกว่านี้ขึ้นอยู่กับตัวแปรที่สำคัญ คือ สายการบินต้นทุนต่ำ นอกจากจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบินที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวข้างต้น ซึ่งแสดงถึงแนวโน้มการขยายตัวของปริมาณความต้องการการขนส่งทางอากาศของไทยในอนาคตแล้ว แผนการดำเนินงาน เพื่อพัฒนาองค์ประกอบต่างๆ ของอุตสาหกรรมการบินของไทย ทั้งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด และสายการบินต่างๆ ก็เป็นสิ่งที่สะท้อนถึงการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับกับปริมาณความต้องการที่เพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน

### ๓.๒.๒ วงเงินลงทุนโครงการ

โครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน มีวงเงินลงทุนรวม ๑,๘๙๐.๔๕ ล้านบาท [ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๖๓) จำนวน ๑,๓๓๐.๑๗ ล้านบาท] และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) จำนวน ๕๖๐.๒๘ ล้านบาท] โดยมีรายละเอียดแผนการลงทุนโครงการแสดงดังตาราง

หน่วย : ล้านบาท

| ปี พ.ศ.   |        |        |        |        |           |        |        | รวม      |
|-----------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|----------|
| ระยะที่ ๑ |        |        |        |        | ระยะที่ ๒ |        |        |          |
| ๒๕๕๔      | ๒๕๖๐   | ๒๕๖๑   | ๒๕๖๒   | ๒๕๖๓   | ๒๕๖๔      | ๒๕๖๕   | ๒๕๖๖   |          |
| ๒๔๗.๒๘    | ๓๙๑.๗๒ | ๔๑๗.๗๕ | ๑๖๙.๙๘ | ๑๐๓.๔๔ | ๑๕๖.๙๒    | ๒๒๑.๗๙ | ๑๘๑.๕๗ | ๑,๘๙๐.๔๕ |
| ๑,๓๓๐.๑๗  |        |        |        |        | ๕๖๐.๒๘    |        |        | ๑,๘๙๐.๔๕ |

/เนื่องจาก...

เนื่องจากการลงทุนก่อสร้างและปรับปรุงอาคารเรียนตามโครงการดังกล่าว ต้องอาศัยเงินลงทุนจำนวนมากในระหว่างปีที่มีการก่อสร้าง ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานปกติของสถาบัน การบินพลเรือน ไม่สามารถรองรับกระแสเงินสดออกในช่วงปีดังกล่าวได้ จึงต้องอาศัยการสนับสนุนค่าก่อสร้าง จากรัฐบาลเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเงินสดหมุนเวียนที่จะใช้ในกิจกรรมการเรียนการสอนปกติของสถาบัน การบินพลเรือน ดังนั้น สถาบันการบินพลเรือนขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑,๘๓๘.๓๓ ล้านบาท และใช้เงินงบประมาณรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน จำนวน ๕๒.๑๒ ล้านบาท

### ๓.๒.๓ การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและเศรษฐศาสตร์

การวิเคราะห์ทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ โดยพิจารณาเปรียบเทียบ ระหว่างกรณีที่สถาบันการบินพลเรือนที่ดำเนินโครงการดังกล่าว กับกรณีฐานที่สถาบันการบินพลเรือน ดำเนินงานตามที่ได้ดำเนินการอยู่ โดยไม่ได้ดำเนินโครงการ

#### ๑) เปรียบเทียบจำนวนนักศึกษา

จำนวนนักศึกษา ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ (ระหว่างการก่อสร้าง)  
และประมาณการจำนวนนักศึกษา ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๖

หน่วย : คน

|                   | ปี พ.ศ. |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|-------------------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                   | ๒๕๕๖    | ๒๕๕๗  | ๒๕๕๘  | ๒๕๕๙  | ๒๕๖๐  | ๒๕๖๑  | ๒๕๖๒  | ๒๕๖๓  | ๒๕๖๔  | ๒๕๖๕  | ๒๕๖๖  |
| กรณีฐาน           | ๒,๘๖๗   | ๒,๙๓๐ | ๓,๐๙๓ | ๓,๐๘๕ | ๓,๐๘๕ | ๓,๐๑๒ | ๓,๐๑๒ | ๓,๐๑๒ | ๓,๐๑๒ | ๓,๐๑๒ | ๓,๐๑๒ |
| กรณีดำเนินโครงการ | ๒,๘๖๗   | ๒,๙๓๐ | ๓,๐๙๓ | ๓,๐๘๕ | ๓,๐๘๕ | ๔,๕๕๒ | ๕,๔๕๖ | ๕,๘๐๕ | ๖,๒๗๘ | ๖,๒๒๑ | ๖,๒๒๑ |

#### ๒) การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ของโครงการ

สถาบันการบินพลเรือนได้ทำการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงิน และเศรษฐศาสตร์ของโครงการ โดยใช้อัตราคิดลด (Discount Rate) ร้อยละ ๑๐ และอายุโครงการ ๑๕ ปี ทั้งนี้ สถาบันการบินพลเรือนมิได้นำเงินลงทุนโครงการมาคำนวณในการวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการ เนื่องจาก เห็นว่าค่าใช้จ่ายลงทุนดังกล่าวจะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเต็มจำนวน ดังนี้

##### ๒.๑) ผลตอบแทนทางการเงิน

- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value : NPV) เท่ากับ ๓๖.๒๘ ล้านบาท
- อัตราผลตอบแทนจากการลงทุน (Internal Rate of Return : IRR)

เท่ากับร้อยละ ๑๑.๕

- อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio : B/C)

เท่ากับ ๑.๐๑

##### ๒.๒) ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์

- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๙๖.๗๖ ล้านบาท
- อัตราผลตอบแทนจากการลงทุน (IRR) เท่ากับ ร้อยละ ๑๔.๓
- อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (B/C) เท่ากับ ๑.๐๒

#### ๓) อัตราส่วนสำคัญอื่นประกอบการวิเคราะห์โครงการ

จากผลการวิเคราะห์ โครงการต้องการเงินสนับสนุนค่าก่อสร้าง จากภาครัฐระหว่างปีที่มีการลงทุนก่อสร้างเพื่อไม่ให้เกิดปัญหากระแสเงินสดติดลบในช่วงระหว่างปีดังกล่าว และเมื่ออาคารเรียนแล้วเสร็จ และเปิดให้บริการได้สถาบันการบินพลเรือนจะมีรายรับเพิ่มขึ้นจากจำนวน นักศึกษาและหลักสูตรการฝึกอบรมที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้สถาบันการบินพลเรือนสามารถลดการพึ่งพาเงินอุดหนุน

/ค่าใช้จ่าย...

ค่าใช้จ่ายหมวดดำเนินงานที่เคยได้รับจากรัฐลงในอัตราประมาณร้อยละ ๑๕ ต่อปี ตั้งแต่ปีที่โครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการลงทุนในโครงการดังกล่าว ส่งเสริมให้สถาบันการบินพลเรือนสามารถพึ่งพาตัวเองได้อย่างยั่งยืนขึ้น อย่างไรก็ตาม พบว่า ในกรณีที่ปรับลดเงินอุดหนุนหมวดดำเนินงานลงในอัตราร้อยละ ๑๕ ต่อปี จะทำให้กำไรจากการดำเนินงานก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษีเงินได้ ค่าเสื่อมราคาและค่าใช้จ่ายตัดจ่ายล่วงหน้า (Earnings Before Interest, Taxation, Depreciation and Amortization : EBITDA) ตดลงใน ๕ ปีสุดท้ายของอายุโครงการ (ปีที่ ๑๒ - ๑๕) ทั้งนี้ หากปรับลดเงินอุดหนุนหมวดดำเนินงานในอัตราร้อยละ ๘ ต่อปี เพื่อชะลอผลกระทบต่อการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือนออกไป และรอให้รายได้เติบโตพอที่จะครอบคลุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน โดยเมื่อใช้อัตราลดเงินอุดหนุนหมวดดำเนินงาน ร้อยละ ๘ ต่อปี จะมีผลทำให้ EBITDA มีผลเป็นบวก ยกเว้นปีสุดท้ายของอายุโครงการ (ปีที่ ๑๕) ที่มีการบูรณะอาคารเรียนใหม่ ซึ่งต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก รายละเอียดแสดงดังตาราง

ตารางแสดงเปรียบเทียบค่า EBITDA ผลการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือน

หน่วย : บาท

| อัตราปรับลด<br>เงินอุดหนุน<br>หมวดดำเนินงาน | ปี      |         |         |         |         |         |         |         |         |        |        |          |          |          |          |
|---------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|----------|----------|----------|----------|
|                                             | ๑       | ๒       | ๓       | ๔       | ๕       | ๖       | ๗       | ๘       | ๙       | ๑๐     | ๑๑     | ๑๒       | ๑๓       | ๑๔       | ๑๕       |
| ร้อยละ ๑๕ ต่อปี                             | ๑๔๘.๔๐๐ | ๓๐๙.๗๘๖ | ๕๕๖.๒๑๓ | ๕๕๖.๓๓๒ | ๓๐๖.๖๑๔ | ๒๕๔.๘๙๓ | ๒๑๐.๑๑๓ | ๑๐๔.๔๓๖ | ๖๒.๕๑๑  | ๑๗.๔๗๖ | ๓๗.๕๗๘ | (๓๗.๕๕๑) | (๔๖.๔๗๕) | (๑๖.๕๕๑) | (๗๘.๒๒๕) |
| ร้อยละ ๘ ต่อปี                              | ๑๔๘.๔๐๐ | ๓๐๙.๗๘๖ | ๕๕๖.๒๑๓ | ๕๕๖.๓๓๒ | ๓๐๖.๓๘๕ | ๒๗๔.๒๖๕ | ๒๔๖.๔๘๔ | ๑๔๖.๖๗๓ | ๑๐๔.๘๗๖ | ๖๒.๕๖๒ | ๘๔.๖๕๐ | ๕๓.๖๐๒   | ๔.๘๔๒    | ๓๐.๑๖๙   | (๓๒.๕๓๑) |

### ๓.๒.๔ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีที่ได้ตรวจสอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่า โครงการดังกล่าวไม่เข้าข่ายการจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination : IEE) หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment : EIA) ให้จัดทำข้อเสนอแนะทางในการดำเนินงานเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม พร้อมแสดงเหตุผลประกอบการพิจารณาโครงการ ทั้งนี้ เพื่อแสดงถึงความตระหนักของสถาบันการบินพลเรือนในการดูแลสิ่งแวดล้อมและชุมชนให้มีความยั่งยืนควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงการ สถาบันการบินพลเรือนได้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นทั้งในช่วงก่อนการก่อสร้าง ระหว่างการก่อสร้าง และหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ หรือช่วงระหว่างดำเนินโครงการ โดยได้ประเมินค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการมาตรการป้องกัน ลดผลกระทบและติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ในต้นทุนโครงการด้วย รวมทั้งได้ดำเนินงานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

### ๓.๓ ปัจจัยแวดล้อมอื่นที่สนับสนุนให้ต้องผลักดันโครงการ

๓.๓.๑ หลักสูตรการเรียนการสอนของสถาบันการบินพลเรือนทุกหลักสูตรเป็นหลักสูตรที่ได้รับการรับรองมาตรฐานทั้งจากภายในประเทศและนานาชาติ รวมทั้ง องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ด้วย

๓.๓.๒ จากสถิติที่ผ่านมา มีผู้สนใจสมัครสอบแข่งขันเพื่อเข้าศึกษาในสถาบันการบินพลเรือนจำนวนมากอย่างต่อเนื่อง โดยในปีการศึกษาที่ผ่านมา มีผู้สนใจสมัครเพื่อเข้าศึกษาในสถาบันการบินพลเรือนจำนวนมากกว่า ๔,๐๐๐ คน แต่ด้วยข้อจำกัดของอาคารเรียน สถาบันการบินพลเรือนสามารถรับนักศึกษาในทุกหลักสูตรได้ปีละไม่เกินประมาณ ๑,๔๐๐ คน

/๓.๓.๓ นักศึกษา...

๓.๓.๓ นักศึกษาที่จบการศึกษาจากสถาบันการบินพลเรือน มากกว่าร้อยละ ๘๐ ได้รับการบรรจุเข้าทำงานในหน่วยงานด้านอุตสาหกรรมการบิน เช่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสายการบินต่างๆ นอกจากนี้ นักบินและช่างการบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เกือบทั้งหมดได้จบหลักสูตรหรือผ่านการฝึกอบรมจากสถาบันการบินพลเรือน

๓.๓.๔ ภายหลังจากก่อสร้างอาคารเรียนแล้วเสร็จ สถาบันการบินพลเรือนจะมีความสามารถในการรองรับจำนวนนักศึกษาในส่วนของบุคลากรภาคพื้นของอุตสาหกรรมการบินเพิ่มขึ้นจากประมาณ ๓,๐๐๐ คน เป็นประมาณ ๖,๒๐๐ คน และสำหรับรองรับจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ของสถาบันการบินพลเรือน ซึ่งประมาณการไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของขีดความสามารถที่รองรับได้

#### ๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน เป็นการดำเนินงานตามแผนปรับโครงสร้าง การบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗ (ระยะ ๑๐ ปี) และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงคมนาคมแล้ว รวมทั้ง เป็นส่วนหนึ่งภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มศักยภาพในการผลิตบุคลากรเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบินทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งการก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะส่งผลให้สถาบันการบินพลเรือนมีโอกาสดำเนินการเป็นผู้นำในฐานะผู้ผลิตบุคลากรด้านอุตสาหกรรมการบินเพื่อรองรับความต้องการของประเทศในอาเซียน เนื่องจากสถาบันการบินพลเรือนได้เปิดการเรียนการสอนในการผลิตบุคลากรด้านอุตสาหกรรมการบินมากกว่า ๕๐ ปี และได้รับการรับรองจากองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวจะช่วยทำให้สถาบันการบินพลเรือนลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐลงในระยะยาว

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ตามที่สถาบันการบินพลเรือนเสนอ

#### ๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานงบประมาณ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสรุปสาระสำคัญของความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

##### ๕.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งมติของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบให้สถาบันการบินพลเรือนดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ ในกรอบวงเงิน ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท

/โดยให้...

โดยให้เร่งรัดการลงทุนระยะแรกประกอบด้วย (๑) งานพัฒนาพื้นที่และผังบริเวณโดยปรับปรุงภูมิสถาปัตยกรรมให้เหมาะสมกับความจำเป็นในการใช้งาน (๒) งานก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบินฯ (อาคาร A) พร้อมโสตทัศนูปกรณ์ และครุภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ (๓) ปรับปรุงอาคารเรียนเดิม และ (๔) งานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงงานควบคุมการก่อสร้างในงานดังกล่าวข้างต้น เพื่อทดแทนอาคารที่ชำรุดทรุดโทรม และเพิ่มพื้นที่ให้สถาบันการบินพลเรือนมีอาคารสถานที่ที่มีความพร้อมและเพียงพอในการผลิต และพัฒนาบุคลากรด้านการบินที่มีจำนวนความต้องการสูงขึ้นตามการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบินของประเทศและภูมิภาค รวมทั้ง เตรียมความพร้อม ในการเข้ารับการประเมินในรอบต่อไป ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ โดยให้สถาบันการบินพลเรือนเตรียมความพร้อมด้านครูผู้สอนให้เพียงพอและมีคุณภาพ ซึ่งจะส่งผลให้สถาบันการบินพลเรือนคงศักยภาพที่ดี ในการเป็นสถาบันการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบินของรัฐที่ได้มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล อีกทั้งเป็นกลไกหลักในการสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศ ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการลงทุนดังกล่าวต่อไป สำหรับการก่อสร้างอาคารการศึกษา อาคารศูนย์การเรียนรู้ (เชื่อมต่อกับอาคารการศึกษา) อาคารจอดรถยนต์ และส่วนที่เหลือในระยะที่ ๒ เห็นควรให้ชะลอการลงทุนไปจนกว่าสถาบันการบินพลเรือนจะมีความพร้อม ในด้านฐานะทางการเงิน เนื่องจากสถาบันการบินพลเรือนยังมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุน งบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอนให้เพียงพอต่อจำนวนนักศึกษาและผู้เข้าอบรมที่เพิ่มขึ้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

#### ๕.๒ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งความเห็นเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวว่า โครงการก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน เป็นส่วนหนึ่งของโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาบุคลากรด้านการบิน เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบินโลกและภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกที่มีแนวโน้มจะขยายตัวมากขึ้นในอนาคต โดยกระทรวงคมนาคมได้วิเคราะห์ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการแล้ว ปรากฏว่าเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (Economic Internal Rate of return : EIRR) และผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return : FIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๔.๓ และร้อยละ ๑๑.๕ ตามลำดับ จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคม จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ให้สถาบันการบินพลเรือนดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง และการคมนาคมทางอากาศ ตามนโยบายรัฐบาลให้เกิดผลเป็นรูปธรรมชัดเจน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๕.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือแจ้งความเห็นของประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวว่า โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน รวมถึงสนับสนุนการมีบุคลากรด้านการบินที่มีคุณภาพ ซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญหนึ่งในการส่งเสริมการบรรลุยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ประเทศไทย

เป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้สถาบันการบินพลเรือนดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ในระยะแรก ประกอบด้วย (๑) งานพัฒนาพื้นที่และผังบริเวณโดยปรับปรุงภูมิสถาปัตยกรรมให้เหมาะสมกับความจำเป็นในการใช้งาน (๒) งานก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบินฯ (อาคาร A) พร้อมโสตทัศนูปกรณ์ และครุภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ (๓) ปรับปรุงอาคารเรียนเดิม และ (๔) งานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการส่วนที่เหลือในระยะที่ ๒ เห็นควรให้ชะลอการลงทุนไปจนกว่าสถาบันการบินพลเรือนจะมีความพร้อมในด้านฐานะทางการเงิน โดยให้พิจารณาการลงทุนในส่วนที่มีความสำคัญและจำเป็นที่จะสามารถสนับสนุนการดำเนินการตามภารกิจของสถาบันการบินพลเรือนให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๙๐.๔๕ ล้านบาท [ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) จำนวน ๑,๓๓๐.๑๗ ล้านบาท และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) จำนวน ๕๖๐.๒๘ ล้านบาท] โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑,๘๓๘.๓๓ ล้านบาท และใช้เงินงบประมาณรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน จำนวน ๕๒.๑๒ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
สำนักแผนงาน กลุ่มแผนการลงทุน  
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘  
โทรสาร ๐๒ ๒๑๕ ๒๕๘๕