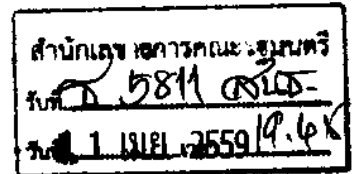


ด่วนที่สุด

ที่ นร. ๐๕๐๘/ ๗๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. ๐๕๐๗/๔๕๐๗๗
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. ๐๕๐๗/๗๑๓๐
ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

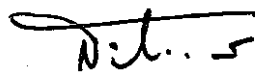
สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว นั้น กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และกระทรวงพลังงาน (กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) จะเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ต่อไป

อนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้ความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อดำเนินการต่อนั้น

โดยในขณะที่สำนักงานฯ ได้รับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว ซึ่งเมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ เห็นว่า เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมทั้งฉบับและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีเงินได้ปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่ซ้ำซ้อนกันในเรื่องสัญญาแบ่งปันผลผลิต สัญญาจ้างสำรวจและผลิต และบรรษัทน้ำมันแห่งชาติ รวมทั้งยังมีการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นอื่น ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปิโตรเลียม การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การกำหนดสิทธิหน้าที่ และผลประโยชน์ของผู้รับสัมปทาน ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิต และผู้รับจ้างสำรวจและผลิตจากรัฐ ซึ่งเป็นการแก้ไขระบบการสำรวจและแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรปิโตรเลียม และระบบการกำกับดูแลปิโตรเลียม ซึ่งบางประเด็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) และกระทรวงพลังงานเห็นพ้องกันว่าสามารถแก้ไขเพิ่มเติมในขั้นนี้ได้ และได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมให้แล้ว แต่บางประเด็นกระทรวงพลังงานขอรับไปศึกษาให้ละเอียดรอบคอบเสียก่อน นอกจากนี้ยังมีการเสนอแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมอันจะส่งผลกระทบต่อระบบการจัดเก็บรายได้จากการผลิตปิโตรเลียมของประเทศไทยทั้งระบบ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงมีข้อเสนอแนะว่า การปรับปรุงกฎหมายตามข้อเสนอของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เสนอร่างกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบให้กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และกระทรวงพลังงาน (กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) ศึกษาผลกระทบ ข้อดี ข้อเสีย และแนวทางในการดำเนินการให้ละเอียดรอบคอบเสียก่อนพร้อมกันไปกับประเด็นที่มีได้แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ทั้งนี้ หากผลการศึกษาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เห็นสมควรให้ปรับปรุงพระราชบัญญัติปีโตรเลียมฯ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียมฯ ตามที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอในประเด็นใด ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ໄໂຕຣະກິຕ໌)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา