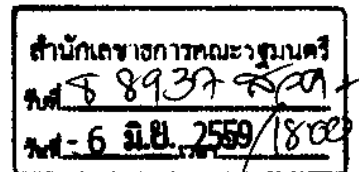


ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๑๕๘



สวค. 172.3
วันที่ 6 มิ.ย. 59
เวลา 18.00



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การถอนข้อสงวนข้อบทที่ ๔ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ
ในทุกรูปแบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๓๕๑ ลงวันที่
๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่**

จัดเข้าวาระ - 7 มิ.ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการถอนข้อสงวนข้อบทที่ ๔ ของอนุสัญญา
ระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ (International Convention on the Elimination
of all Forms of Racial Discrimination - CERD) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการถอนข้อสงวนข้อบทที่ ๔ ของ
อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ เนื่องจากสอดคล้องกับ
นโยบายและหลักการของประเทศไทย ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน การไม่เลือกปฏิบัติ และการไม่สนับสนุน
แนวทางอันนำมาซึ่งความเกลียดชังต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคล ดังนั้น การดำเนินการถอนข้อสงวนดังกล่าวจึง
น่าจะเป็นประโยชน์ต่อไทยด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑.๑ การถอนข้อสงวนดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประจำ
อนุสัญญา ที่ให้กับไทยในการนำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา ในเดือนสิงหาคม
๒๕๕๕ โดยปรากฏอยู่ในเอกสารข้อสังเกตเชิงสรุป (Concluding Observations) ของคณะกรรมการฯ
นอกจากนี้ ไทยยังมีกำหนดส่งรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา ฉบับที่ ๔ - ๗ (ฉบับรวม)
ภายในปี ๒๕๕๙ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ การถอนข้อสงวนดังกล่าวจึงเป็นหนึ่งใน
ในพัฒนาการสำคัญที่ไทยสามารถแจ้งและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ได้

๑.๒ ในการนำเสนอรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนภายใต้กลไก Universal
Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา ไทยได้ประกาศคำมั่นโดย
สมัครใจว่า จะถอนข้อสงวนข้อบทที่ ๔ ของอนุสัญญา CERD รวมทั้งได้ตอบรับข้อเสนอแนะในเรื่องเดียวกันนี้
ซึ่งทำที่ดังกล่าวเป็นไปตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ไทยมี
กำหนดจะจัดทำรายงาน UPR รอบกลางรอบ (midterm update) เพื่อรายงานพัฒนาการการปฏิบัติตาม
ข้อเสนอแนะประมาณช่วงกลางปี ๒๕๖๑ และมีกำหนดส่งรายงาน UPR รอบที่ ๓ ในปี ๒๕๖๓

๒. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อสังเกตทางกฎหมายเพิ่มเติมว่า ผลการศึกษา
ความพร้อมของประเทศไทยต่อการถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติ

/ทางเชื้อชาติ...

ทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม พบว่าไทยสามารถถอนข้อสงวนข้อบทที่ ๔ ได้โดยไม่ต้องออกกฎหมายใหม่โดยได้อ้างถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า กฎหมายเหล่านั้นยังไม่ได้กำหนดฐานความผิดเฉพาะตามข้อบทที่ ๔ ของอนุสัญญา CERD อีกทั้งบทลงโทษระบุเพียงกว้างๆ (กล่าวคือไม่ระบุโทษที่ชัดเจนตามความผิดที่ปรากฏในอนุสัญญาฯ แต่เป็นการระบุโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการให้ร้ายและสร้างความเกลียดชัง จึงต้องอาศัยการตีความกฎหมายเหล่านั้นเป็นรายกรณีว่า รวมถึงการกระทำที่เกิดจากการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติหรือไม่ อย่างไร) ดังตัวอย่างเช่น

๒.๑ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖ - ๓๓๓ หมวดความผิดฐานหมิ่นประมาท มุ่งดำเนินคดีกับผู้ใส่ความบุคคลอื่น โดยยังไม่ใช้ความผิดเฉพาะเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ

๒.๒ กฎหมายและประกาศของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีผลจำกัดเฉพาะกิจการโทรทัศน์ วิทยุคมนาคม และโทรคมนาคม ตามความหมายที่กำหนดขึ้นโดย กสทช. เท่านั้น ยังไม่ได้รวมถึงการแสดงออกโดยวิธีอื่นในการสร้างความเกลียดชังและก่อให้เกิดความรุนแรงอันเกิดจากความแตกต่างทางเชื้อชาติ

กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงอาจพิจารณาประเด็นเหล่านี้ประกอบ การดำเนินการภายหลังการถอนข้อสงวนดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามข้อบทที่ ๔ ของอนุสัญญา CERD เป็นไปอย่างครอบคลุมสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๓. การถอนข้อสงวนเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวโดยไม่ต้องมีการตกลงหรือได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายใด จึงไม่เป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

ฝ่ายสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๖๔