

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๕๙



สวค. 204
วันที่ 24 พ.ค. 59
เวลา 15.50

สวค. 204
สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8167 529
วันที่ 24 พ.ค. 2559 15.50

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลัง และขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๖๘๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๕๙๕ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร นร ๐๕๐๕/๗๖๓๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๒๔๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๗๗๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๕๕๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๖๗๕๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๗๖๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙
๘. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลังและขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไปทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๑๓,๒๒๔.๘๘๕ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ย จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต้นเงินกู้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๓,๐๔๖.๕ ล้านบาท (ยกเว้นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อจัดซื้อรถโดยสาร NGV วงเงิน ๑๗๘.๔๘๕ ล้านบาท) และกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ย จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ โดยในส่วนของกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอีก และเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑ โดยมีวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพิ่มเติม จำนวน ๑๐,๒๖๓.๙๑ ล้านบาท รวมวงเงินปรับโครงสร้างหนี้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๓,๔๘๘.๙๐ ล้านบาท (วงเงินเดิม จำนวน ๑๓,๒๒๔.๘๘๕ ล้านบาท) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เสนอข้อมูลและรายละเอียดโครงการความต้องการเงินกู้และบริหารหนี้ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๒๐,๑๘๙.๗๕๘ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลังและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอให้พิจารณาโดยเร็ว เพื่อจะได้นำไปบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินค้างชำระ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รวม ๙๗,๒๘๕.๐๕๑ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) หนี้พันธบัตรเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	๖๒,๙๐๕.๔๙๐	ล้านบาท
๒) หนี้เงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย	๒๔,๙๙๕.๑๓๔	ล้านบาท
๓) หนี้ค่าเช่าเพลิงพร้อมค่าปรับ	๑,๖๑๙.๐๙๐	ล้านบาท
๔) หนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมค่าปรับ	๗๒๘.๕๑๑	ล้านบาท
๕) หนี้กองทุนบำเหน็จพนักงาน	๔,๓๐๐.๔๘๒	ล้านบาท
๖) หนี้สินอื่นๆ	๒,๗๓๖.๓๔๔	ล้านบาท
รวม	<u>๙๗,๒๘๕.๐๕๑</u>	ล้านบาท

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีหนี้เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๓๔๖.๕๖๘ ล้านบาท) โดยจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ประมาณการเงินสดรับ จำนวน ๑๐,๘๐๓.๐๘๖ ล้านบาท ประมาณการเงินสดจ่าย จำนวน ๒๖,๙๖๕.๖๒๒ ล้านบาท เงินสดต้นงวดขาดมือ จำนวน ๑๖๔.๒๗๙ ล้านบาท และประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๖,๓๒๖.๘๑๕ ล้านบาท ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระค่าเช่าเพลิง ค่าเช่าซ่อม และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน รวมจำนวน ๓,๕๖๖.๖๙๐ ล้านบาท จะทำให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๙,๘๙๓.๕๐๕ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดดังกล่าว ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อนำไปปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๓๔๖.๕๖๘ ล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เบื้องต้น (Pre-ceiling) ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังได้เคยให้ความเห็นไว้ในคราวเสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้ว่า การกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะจัดหาเงินกู้ระยะสั้นอายุไม่เกิน ๑๒ เดือน เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ระหว่างที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยเห็นควรให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณ เพื่อชดเชยภาระหนี้ดังกล่าว รวมถึงภาระดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ระยะสั้นให้ครบถ้วนในปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอีก โดยเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม

/พระราชกฤษฎีกา...

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ และเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าเช่าซ่อมและค่าน้ำมัน โดยเป็นรายการในแผนงานพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๐ กิจกรรมชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ และกิจกรรมชำระหนี้ค่าเช่าซ่อมและค่าน้ำมันตามใบแจ้งหนี้ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณดังกล่าว ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อนำมาชำระค่าดอกเบี้ย ค่าเช่าเพลิง และค่าเช่าซ่อมที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อมิให้การดำเนินการขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนที่ให้กระทรวงคมนาคม รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำมาชำระค่าดอกเบี้ย ค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อมที่จะครบกำหนดชำระได้ เป็นการบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต่อไป

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลัง และพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๓๔๖.๕๖๘ ล้านบาท) เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้มีเงินสดเพียงพอสำหรับใช้ในการบริหารจัดการโดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้สอบถามความเห็นไปยังกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงินรวม ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) และเพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถชำระหนี้เงินกู้ระยะสั้นที่จะครบกำหนดตามสัญญาได้ ซึ่งจะเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอสำหรับการบริหารจัดการในการให้บริการและดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน สำหรับรายละเอียดการคำนวณ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อยู่ระหว่างพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและได้บรรจุวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้ไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔

๕.๑.๒ อย่างไรก็ตาม การเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินดังกล่าว เป็นการแก้ปัญหาในระยะสั้นเท่านั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถดำเนินกิจการได้อย่างมั่นคง และมีประสิทธิภาพในระยะยาว เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดดำเนินการตามแผนการแก้ไข ปัญหาหนี้สินที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และให้กระทรวงคมนาคม กำกับ ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนอย่างใกล้ชิด โดยหากมีปัญหาอุปสรรคที่อาจทำให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามแผนให้รายงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขโดยเร่งด่วนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินธุรกิจโดยประสบปัญหาขาดทุน มาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้องมีการกู้เงินมาเพื่อประกอบกิจการและบริหารจัดการสภาพคล่อง โดย ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินที่อยู่ในรูปของพันธบัตรและเงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย รวมกว่า ๘๗,๙๐๐ ล้านบาท และมีหนี้ต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดต้องชำระคืนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้ต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๓ กระทรวงการคลัง

๕.๓.๑ เห็นสมควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินในส่วนของการกู้เงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงินไม่เกิน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกัน ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลการดำเนินงานที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน แต่ไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้ ที่จะครบกำหนดชำระในแต่ละปีได้ ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถชำระคืนเงินกู้ ที่จะครบกำหนดชำระตามกำหนดเวลาและสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ ประกอบกับตามข้อกำหนด ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๑ วรรค ๑ ความว่า “รายได้ที่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่งๆ ให้ตกเป็นขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๐ ได้แก่ เงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรอง เพื่อไถ่ถอนหนี้ เงินสำรองเพื่อขยายกิจการและเงินสำรองอื่นๆ เพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะตามแต่ คณะกรรมการจะเห็นสมควร เป็นต้น เงินสมทบกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพและครอบครัวตามมาตรา ๒๙ เงินบำเหน็จและเงินรางวัลตามมาตรา ๓๐ และเงินลงทุนตามที่ได้รับ ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ” ทั้งนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยจะต้องขอ บรรจุกู้เงินดังกล่าวในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเสนอ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินต่อไปด้วย

/๕.๓.๒ ตามที่...

๕.๓.๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ โดยกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอีก และเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรง นั้น เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ยุติการเสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อชดเชยภาระทางการเงินแก่หน่วยงานของรัฐ พ.ศ. แล้ว จึงไม่สามารถชดเชยภาระทางการเงินให้กับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ ประกอบกับจากสถานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในปัจจุบัน เห็นได้ชัดเจนว่าองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ทั้งในส่วนต้นเงินและดอกเบี้ย กระทรวงการคลังจึงต้องเป็นผู้ค้ำประกันการกู้เงินเพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถจัดหาเงินกู้ได้ ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เพิ่มมากขึ้นจนเป็นจำนวน ๑๐๐,๘๓๗.๓๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีสาเหตุหลักมาจากผลการดำเนินงานที่ขาดทุน และการกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ย ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเช่าซ่อมอย่างต่อเนื่องขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี เพื่อทบทวนมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ดังกล่าว เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ย ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าวได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๔ สำนักงบประมาณ

เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอต่อการดำเนินงานให้บริการขนส่งสาธารณะตามภารกิจและสามารถชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่จะถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินในวงเงิน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินจำนวนดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป รวมทั้ง เห็นควรเร่งรัดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการพิจารณาแนวทางปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตลอดจนมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยเร็ว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มรายได้จากการบริการ และแก้ไขปัญหาด้านฐานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในระยะยาวเพื่อลดภาระหนี้สินที่สะสมอย่างต่อเนื่องทุกปี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลัง และพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๓๔๖.๕๖๘ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้นำประกันเงินกู้ รวมทั้ง พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ (พรรณพัชพร)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑