

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐๐๐
วันที่ ๗ ส.ย. ๒๕๕๙
เวลาที่ ๑๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับปรุงความตกลงที่ใช้ก่อตั้งกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ (Common Fund for Commodities: CFC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๒๕๘
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

๕.๗ ส.ย. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการปรับปรุงความตกลงที่ใช้ก่อตั้งกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ (Common Fund for Commodities: CFC) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า การแก้ไขความตกลงที่ใช้ก่อตั้งกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ (Agreement Establishing the Common Fund for Commodities) เป็นการดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๑ วรรค ๒ และวรรค ๓ ของความตกลงฯ กล่าวคือ คณะมนตรีประศาสน์การ (governing council) ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒๖ เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับรองการแก้ไขความตกลงก่อตั้ง CFC ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกทั้งหมดได้ให้การยอมรับโดยหากประเทศสมาชิกไม่แจ้งคัดค้านการแก้ไขความตกลงฯ ไปยังกรรมการผู้จัดการภายใน ๖ เดือนภายหลังการรับรองของคณะมนตรีฯ ก็ถือว่าประเทศสมาชิกให้การยอมรับ ในการนี้ คณะมนตรีฯ ได้กำหนดวันบังคับใช้ของการแก้ไขความตกลงฯ ซึ่งได้มีการขยายออกไปเป็นภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ เมื่อประเทศไทยมิได้แจ้งคัดค้านการแก้ไขความตกลงฯ ภายในกำหนดเวลา ๖ เดือนนับแต่วันที่คณะมนตรีฯ มีมติรับรองการแก้ไขฯ จึงถือว่าประเทศไทยได้ให้การยอมรับการแก้ไขดังกล่าวแล้ว ในกรณีเช่นนี้ แม้จะไม่มี การทำความตกลงเป็นหนังสือระหว่างประเทศ แต่โดยที่การแก้ไขความตกลงฯ ทำให้พันธกรณีที่ประเทศไทยมีอยู่ภายใต้ความตกลงก่อตั้ง CFC เปลี่ยนแปลงไป เช่น การแก้ไขอำนาจหน้าที่ของกองทุนร่วม การแก้ไขคุณสมบัติของสมาชิก การเพิ่มกองทุนสำรองและข้อจำกัดในการก่อหนี้ การปรับปรุงขนาดของคณะกรรมการบริหาร และการแก้ไขกระบวนการแก้ไขความตกลงฯ จึงเป็นการทำหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่เนื้อหาของ การแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงฯ เป็นเรื่องทาง การเงินและการบริหารจัดการองค์กร ซึ่งยังคงอยู่ในขอบเขตที่สามารถดำเนินการได้ ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไข

เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th