

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๖๐๗/ ๖๐๖๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร

๐๗ เมษายน ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16406
รับที่ : ๕7519/59
วันที่ : 13 พ.ค. 59 เวลา : 13:22

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๕๑๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑ เล่ม

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและ
ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๕๔ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘
ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักเพื่อพิจารณาข้อเสนอ เรื่อง การปฏิรูป
กลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของ
ข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว ส่งให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๕๑๓ ลงวันที่ ๑๖
ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.)
แจ้งว่า ขอให้เร่งรัดและรวบรวมผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โดยด่วน

๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้มีหนังสือ
ที่ ทส ๐๖๐๗/๒๒๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่าง
พิจารณาศึกษาดำเนินการเพื่อให้ข้อมูลครบถ้วน

/๒. ข้อเสนอแนะ....

๒. ข้อเสนอแนะและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานทั้ง ๕ หน่วยงานแล้ว สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ มีความเห็นพ้องต้องกันที่จะให้บังเกิดกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นกฎหมายกลางในการบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

๒.๒ เปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญในการร่างกฎหมาย

หลักการและสาระสำคัญในการร่างกฎหมายระหว่างร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อวางหลักเกณฑ์และมาตรการในการรับประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การควบคุมการใช้น้ำ การใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน การพัฒนา การคุ้มครอง พื้นฟู และอนุรักษ์แหล่งน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำท่วมและน้ำแล้ง โดยมีทั้งการจัดการที่เป็นระบบและการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนในการเกิดภัยพิบัติ การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนในลุ่มน้ำ ตลอดจนการตั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำทั้งในระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ รวมทั้งองค์กรผู้ใช้น้ำ โดยที่เนื้อหาสาระสำคัญในภาพรวมทั้ง ๒ ร่าง มีหลักการและกลไกการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่คล้ายคลึงกัน แต่มีรายละเอียดในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบางประการที่แตกต่างกันซึ่งส่วนใหญ่ เป็นรายละเอียดที่มีความแตกต่างในวิธีการหรือรูปแบบที่จะนำไปสู่การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒.๓ ข้อแตกต่างที่เป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ร่าง คือ

๒.๓.๑ การจัดตั้งหน่วยงานใหม่

ตามร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ของสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติขึ้น เป็นระดับกรม แต่ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ไม่มีบัญญัติในเรื่องนี้ เนื่องจากกรมทรัพยากรน้ำมีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยตรงและปัจจุบันทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ให้ความเห็นแล้วว่า การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ จะต้องปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ต้องดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี หากยังไม่มีการดำเนินการก็ไม่อาจกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรมในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้

๒.๓.๒ การจัดตั้งกองทุน

กรณีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการคลังได้มีความเห็นสอดคล้องกันว่า การบัญญัติจัดตั้งกองทุนไว้ในร่างพระราชบัญญัติต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อไม่ปรากฏว่ามีการดำเนินการดังกล่าวก็ไม่อาจกำหนดให้มีกองทุนทรัพยากรน้ำไว้ในพระราชบัญญัติ

/นี้ได้...

นี้ได้ กรมทรัพยากรน้ำได้มีการศึกษาวิจัยและทบทวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. แล้วพบว่า การบัญญัติเรื่องกองทุนไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ไม่สอดคล้องกับระบบการจัดตั้งกองทุนในปัจจุบัน

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นว่า ควรผลักดันร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเมื่อใช้บังคับในระยะหนึ่ง หากเห็นว่ากลไกในกฎหมายมีข้อบกพร่องส่วนใด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถเสนอแก้ไขเพิ่มเติมในภายหลังได้

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเห็นควรเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๖๖๐๖-๗