

ทท 13

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16406
รับที่ : 88933/59
วันที่ : 06 มิ.ย. 59 เวลา : 15:38



ที่ กษ ๐๓๐๓/๓๖๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ... - 7 ส.ย. 2559

๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
พ.ศ.)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส)๑๗๘๓๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการ
ทรัพยากรน้ำและร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
และร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.) แล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้กรมชลประทานเข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือ
ในการพัฒนาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ในช่วงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙
ณ กรมทรัพยากรน้ำ เพื่อร่วมพิจารณาร่างกฎหมาย ๓ ฉบับ ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าว
ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่เสนอโดยกรมทรัพยากรน้ำ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ที่เสนอโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ (๓) ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ
พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย โดยในคราวประชุมครั้งนั้น กรมชลประทานได้ให้ความเห็น
และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑ กรมทรัพยากรน้ำจะทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ
แห่งชาติ (กนช.) ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีแรก หลังจากนั้นจะจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ซึ่งมีฐานะเป็นกรมขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กนช. ต่อไป กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ได้เสนอให้กรมชลประทานเป็นกรรมการและเลขานุการร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ ในระยะ ๕ ปีแรก
หลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ด้วย เนื่องจากกรมชลประทานเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลัก
ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อเกษตรกรรม การพลังงาน การสาธารณสุข โภค การอุตสาหกรรม
การป้องกันความเสียหายอันเกิดจากน้ำ และการคมนาคมทางน้ำซึ่งอยู่ในเขตชลประทาน รวมถึงภารกิจ
ในการจัดหาแหล่งน้ำซึ่งอยู่นอกเขตชลประทานให้แก่ประชาชนตามการร้องขออีกด้วย

๑.๒ กระทรวง ...

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้มีสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ประสบการณ์การบริหารจัดการน้ำทางด้านวิศวกรรมชลประทานในคณะกรรมการลุ่มน้ำด้วย เพราะการบริหารจัดการน้ำชลประทานต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านวิศวกรรมชลประทานอย่างแท้จริง เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำฯ เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด

๑.๓ เห็นควรกำหนดบทบัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามกฎหมายในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำด้านต่าง ๆ สามารถดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายเฉพาะนั้นได้ให้ไว้ กล่าวคือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานสามารถดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมชลประทานในเขตแหล่งน้ำสาธารณะ หรือในพื้นที่สาธารณะอื่น ๆ ขึ้นได้ และสามารถออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกาศทางน้ำชลประทาน และออกกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๑.๔ กรณีกำหนดให้การพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้น้ำประเภทที่ ๒ และ ๓ ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำโดยความเห็นชอบของ กนช. หรือ คณะกรรมการลุ่มน้ำ นั้น เป็นการซ้ำซ้อนในการขออนุญาตกรณีขอใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานที่เชื่อมโยงกับแหล่งน้ำสาธารณะ ซึ่งต้องขออนุญาตกรมชลประทานก่อน ดังนั้น เห็นควรกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมในกรณีแหล่งน้ำสาธารณะที่มีการเชื่อมโยงหรือติดต่อกับแหล่งน้ำที่มีหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล ก่อนการอนุญาตให้ใช้น้ำจากแหล่งน้ำสาธารณะจะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมดูแลแหล่งน้ำดังกล่าวด้วย

๒. การพิจารณารายได้จากการเก็บค่าน้ำเพื่อเข้ากองทุน เห็นควรพิจารณาแยกเป็นในเขตชลประทานและนอกเขตชลประทาน เพื่อหลีกเลี่ยงการเก็บเงินซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของกรมชลประทานที่ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ต่อไป

๓. มาตรา ๔ เห็นควรกำหนดคำจำกัดความของ “พนักงานเจ้าหน้าที่” ให้มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการในพื้นที่ได้อย่างสะดวกและเป็นรูปธรรม

๔. หมวด ๗ การควบคุมและตรวจตราทรัพยากรน้ำตามมาตรา ๘๓ ๘๔ และ ๘๖ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องเป็นผู้ควบคุมและตรวจตราการใช้น้ำ รวมถึงออกคำสั่งให้บุคคลใดกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น และทำให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือสภาพที่ใกล้เคียงภายในระยะเวลาที่กำหนด อำนาจหน้าที่ดังกล่าวในทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นจริงอาจทำได้ยาก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อระงับเหตุ แต่พนักงานต้องได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรี รวมถึงต้องมีบัตรประจำตัวและใช้แสดงตัวก่อนการปฏิบัติงานอีกด้วย

๕. การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับชาติ ระดับลุ่มน้ำ และระดับพื้นที่ หัวข้อ “องค์การบริหารจัดการน้ำระดับพื้นที่” มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ได้แก่ คณะกรรมการ

ระดับลุ่มน้ำสาขาถือเป็นหน่วยงานที่มอบอำนาจให้มีการจัดทำแผนระดับลุ่มน้ำสาขา และกำหนดหลักเกณฑ์ และการจัดสรรขององค์การผู้ใช้น้ำ ซึ่งในการจัดองค์ประกอบของคณะกรรมการลุ่มน้ำสาขาควรมอบหมาย ให้ผู้มีอำนาจสูงสุดในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขานั้น ๆ เป็นประธาน เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติสามารถ ดำเนินการภายใต้การตัดสินใจและวางแผนบริหารจัดการได้ครอบคลุมทุกภาคส่วนของหน่วยงานราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔