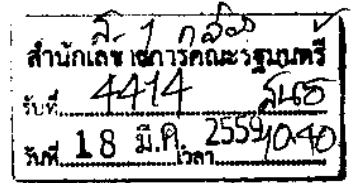


# ด่วนที่สุด



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๕๖

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณี ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๒๑๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. รายงานการประชุมการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณี ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่ พน (กบง.) ๐๖๐๒/๑๕๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะกรรมการ (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณี ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ มาเพื่อคณะกรรมการทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๒๑๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลบังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณา ร่วมกับกระทรวงพลังงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

/๒. สาระสำคัญ...

## ๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการประหยัดพลังงาน ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ รัฐบาลจึงมีนโยบายสนับสนุนให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือก ก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แทนน้ำมันที่มีราคาสูงขึ้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยส่งเสริมและสนับสนุนมาตรการประหยัดพลังงานของภาคประชาชนในการปรับแต่งเครื่องยนต์ให้กับรถตู้โดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รถร่วมบริการของบริษัท ขนส่ง จำกัด และรถบรรทุก ให้ใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV แทนน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซล และให้ขยายสถานีบริการก๊าซธรรมชาติให้ทั่วถึง ซึ่งกรมการขนส่งทางบกได้นำนโยบายดังกล่าว กำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมในใบอนุญาตประกอบการขนส่ง เพื่อควบคุม กำกับ ดูแล รถโดยสารประจำทาง ดังนี้

๑) ที่ประชุมคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ครั้งที่ ๖/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ มีมติให้ปรับปรุงเงื่อนไขการเดินรถ หมวด ๒ กรณีนารถมาตรฐาน ๒ (จ) มาบรรจุก่อนใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV เป็นเชื้อเพลิง

๒) ที่ประชุมคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ มีมติให้ปรับปรุงเงื่อนไขการเดินรถ หมวด ๓ กรณีนารถมาตรฐาน ๒ (จ) มาบรรจุก่อนใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV เป็นเชื้อเพลิง

๓) ที่ประชุมคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ มีมติให้ผ่อนผันกรณีนารถมาตรฐาน ๒ (จ) มาบรรจุ สำหรับพื้นที่ที่ไม่มีสถานีก๊าซธรรมชาติ NGV เป็นกรณีไปตามความเหมาะสม

๔) กรมการขนส่งทางบกได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ทำให้ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับความเดือดร้อน จึงได้เสนอคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ และได้มีมติให้ยกเลิกเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV เป็นเชื้อเพลิง หรือใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV ร่วมกับเชื้อเพลิงประเภทอื่น สำหรับรถมาตรฐาน ๒ (จ) (รถปรับอากาศชั้น ๒ ไม่เกิน ๒๐ ที่นั่ง)

๒.๒ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๖๐๐/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ รายงานผลพิจารณาคำร้อง เพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV ดังนี้

๑) กรณีผู้ร้องเรียน (นายวิชัย เรืองมา) ซึ่งเป็นตัวแทนรถตู้โดยสารสาธารณะ สายปัตตานี - จะนะ - หาดใหญ่ และตัวแทนรถตู้โดยสาร ๘ จังหวัดภาคใต้ ที่ได้ร้องเรียน เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลบังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV แต่เชื้อเพลิงไม่พอนั้น กระทรวงพลังงานได้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าว และได้รับรายงานจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ว่าได้ประสานเพื่อหารือกับนายวิชัยฯ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งจากการหารือ นายวิชัยฯ ไม่ได้ติดใจในประเด็นดังกล่าวแล้ว เนื่องจากปัจจุบันไม่ได้มีการบังคับให้รถตู้โดยสารติดตั้งถังก๊าซธรรมชาติ NGV อีกทั้งยังได้รับฟังการชี้แจงเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มาโดยตลอด อาทิเช่น การเพิ่มยอดก๊าซในพื้นที่จังหวัดสงขลา การเพิ่มเครื่องอัดความดันที่สถานีสงขลา ทำให้สามารถบริการลูกค้าได้รวดเร็วขึ้น

๒) ปี ๒๕๕๘ ยอดการใช้ก๊าซในพื้นที่จังหวัดสงขลา ลดน้อยลงมาก ทำให้รถตู้โดยสารได้รับความสะดวกในการใช้บริการ และมีปริมาณก๊าซเพียงพอ รวมทั้งจะมีการเปิดสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ NGV บริเวณแยกดอนยาง จังหวัดปัตตานี ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาก๊าซธรรมชาติ NGV ในพื้นที่ที่ไม่เพียงพออีกทางหนึ่ง

### ๓. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงยุติธรรม ได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้มีความเห็นว่า ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับประโยชน์จากการนำนโยบายที่บังคับให้รถตู้โดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV แล้ว กรณีเกี่ยวกับอัตราค่าโดยสารที่เรียกเก็บจากประชาชนผู้ใช้บริการ โดยที่ผ่านมารกรมการขนส่งทางบกใช้ราคาน้ำมันดีเซลเป็นฐานในการคำนวณอัตราค่าโดยสารของรถตู้โดยสารสาธารณะ ซึ่งในขณะนั้น ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ น้ำมันดีเซลอยู่ที่ราคา ๑๘.๑๙ บาท แต่ก๊าซธรรมชาติ NGV อยู่ที่ราคา ๙.๕๓ บาท ทำให้ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับประโยชน์จากการเก็บค่าโดยสารที่สูงกว่าราคาต้นทุนของเชื้อเพลิงที่แท้จริง ที่ประชุมจึงมีความเห็นว่าไม่สมควรให้การเยียวยาแก่ผู้ประกอบการและเจ้าของรถแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมให้ข้อสังเกตว่า การออกนโยบายที่กระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน ในโอกาสต่อไปภาครัฐควรให้ข้อมูลที่เพียงพอต่อประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อน

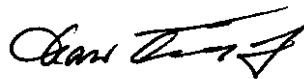
๓.๒ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน แจ้งมติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ในการให้ความช่วยเหลือรถตู้โดยสารสาธารณะ โดยคณะกรรมการฯ ขอความร่วมมือให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) คงราคาขายปลีกก๊าซธรรมชาติ NGV ที่ราคา ๑๐.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม สำหรับในส่วนของราคาก๊าซธรรมชาติ NGV สำหรับรถตู้โดยสารสาธารณะต่อไป และปรับเพิ่มวงเงินช่วยเหลือสำหรับกลุ่มรถโดยสารเดิมที่ได้รับวงเงิน ๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็น ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน และกลุ่มรถสาธารณะเดิมที่ได้รับ ๓๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็น ๔๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยให้ช่วยเหลือรถตู้โดยสารสาธารณะไปจนกว่าจะมีกลไกถาวรอื่นมาดูแลแทน เช่น พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณี ผู้ประกอบการและเจ้าของรถได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถตู้โดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๗