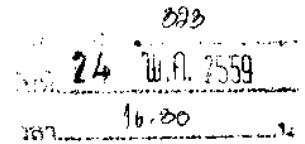


ที่ กต ๑๑๐๓/๒๑๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บันทึกรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศและการเคลื่อนย้ายประชากรสาธารณรัฐเอกวาดอร์
ที่ ๐๐๗ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๖ และคำแปลภาษาอังกฤษ
 ๓. ประวัตินายเฮนรี ยันดัน และคำแปลภาษาไทย
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๒๒๖
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๕๕๑
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๕๔๗
ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๖๐
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา
สาธารณรัฐเอกวาดอร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมทั้งประเทศเอกวาดอร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

นายหลุยส์ การ์เซีย ชารา (Mr. Luis Garcia Jara) กงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา
คนเดิมถึงแก่กรรมเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลิมา จึงได้ดำเนินการสรรหาและพิจารณา
คัดเลือกกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมาคนใหม่สืบเนื่องแทนคนเดิม โดยมีผู้สนใจสมัครเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์
ประจำกรุงกัวเตมา ๖ คน และภายหลังจากการสัมภาษณ์ผู้สมัคร ที่ประชุมคณะกรรมการของสถานเอกอัครราชทูตฯ
มีมติเห็นว่า นายเฮนรี ยันดัน (Mr. Henry Yandun) เป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่กงสุล
กิตติมศักดิ์ประจำกรุงกัวเตมามากที่สุด และที่ประชุมเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจาก
ตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ของกระทรวงการต่างประเทศได้มีมติ
เห็นชอบตามความเห็นของสถานเอกอัครราชทูตฯ

/กระทรวงการต่างประเทศ...

อธิบดี

กระทรวงการต่างประเทศ โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลิมา ได้มีหนังสือแจ้งขอรับความเห็นชอบในการแต่งตั้งนายเฮนรี ยันตุน เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมาไปยังกระทรวงการต่างประเทศ และการเคลื่อนย้ายประชากรสาธารณรัฐเอกวาดอร์ และกระทรวงการต่างประเทศฯ สาธารณรัฐเอกวาดอร์ได้ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งฯ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นการแต่งตั้งโดยรัฐผู้ส่งเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ของประเทศไทยในรัฐผู้รับ จึงเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลไทยไม่มีผู้แทนในสาธารณรัฐเอกวาดอร์ตั้งแต่ที่นาย Luis Garcia Jara กงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมาเดิมถึงแก่กรรมเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์คนใหม่จะทำให้มีผู้แทนของรัฐบาลไทยในสาธารณรัฐเอกวาดอร์ โดยจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์ และช่วยอำนวยความสะดวกในการติดต่อระหว่างรัฐบาลและประชาชนของทั้งสองประเทศ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย - สาธารณรัฐเอกวาดอร์

ไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๒๓ โดยเอกอัครราชทูต ณ กรุงลิมา ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐเอกวาดอร์ ถิ่นพำนัก ณ กรุงลิมา ในขณะที่รัฐบาลสาธารณรัฐเอกวาดอร์ได้แต่งตั้งให้เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเอกวาดอร์ ณ กรุงกัวลาแลมเปอร์ เป็นเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเอกวาดอร์ประจำประเทศไทย ถิ่นพำนัก ณ กรุงกัวลาแลมเปอร์ และแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐเอกวาดอร์ประจำกรุงเทพฯ

ความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์มีความราบรื่น แม้ไม่แน่นแฟ้นนัก แต่ในระยะเวลา ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา ความร่วมมือระหว่างสองประเทศมีความใกล้ชิดกันมากขึ้น โดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับผู้ช่วยรัฐมนตรี และมีการลงนามความตกลงทวิภาคี ๒ ฉบับ ซึ่งเป็นการตกลง ๒ ฉบับแรกระหว่างกัน รวมทั้งเริ่มมีความร่วมมือด้านการค้าปิโตรเลียม

รัฐบาลสาธารณรัฐเอกวาดอร์ได้ออกแถลงการณ์ประมาณเมื่อครั้งที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าบริหารประเทศเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ดี ท่าทีในเบื้องต้นของสาธารณรัฐเอกวาดอร์ดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทวิภาคี โดยสาธารณรัฐเอกวาดอร์ได้ส่งผู้แทนระดับสูงจากเมืองหลวงมาเข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่ระดับสูงของเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงและลาตินอเมริกา (FEALAC) ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งไทยเป็นเจ้าภาพ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

ด้านเศรษฐกิจ สาธารณรัฐเอกวาดอร์เป็นคู่ค้าอันดับที่ ๘ ของไทยในภูมิภาคลาตินอเมริกาและแคริบเบียน ในปี ๒๕๕๘ การค้าระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์มีมูลค่ารวม ๒๑๔.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ลดลงจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๔๘.๘๙) โดยไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลการค้าจำนวน ๑๙๕.๕๕ ล้านดอลลาร์

/สทรัฐ...

สหรัฐ ทั้งนี้ มูลค่าการค้าที่หดตัวลงอย่างมากมีสาเหตุหลักมาจากราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ตกต่ำ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจเอกวาดอร์ที่พึ่งพาปิโตรเลียมถดถอยและทำให้เอกวาดอร์ประสบปัญหาเรื่องดุลชำระเงินด้วย

แม้ว่าปัจจัยด้านภูมิศาสตร์จะทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์ไม่ใกล้ชิดนัก แต่การพัฒนาความสัมพันธ์ทวิภาคีให้ก้าวไปข้างหน้าเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งนอกจากกงสุลกิตติมศักดิ์ไทย ณ กรุงกีโต จะทำหน้าที่เป็นตัวแทนของรัฐบาลไทยในการรักษาผลประโยชน์ของไทยในสาธารณรัฐเอกวาดอร์แล้ว ยังจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และความเชื่อมโยงระหว่างคนชาติทั้งสองให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นด้วย

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายเฮนรี ยันดัน

นายเฮนรี ยันดัน ปัจจุบันอายุ ๖๐ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีสาขาวิศวกรรมเครื่องกล จาก National Polytechnic School ปริญญาโทสาขาบริหารธุรกิจ จาก IDE Business School แห่งสาธารณรัฐเอกวาดอร์ เป็นนักธุรกิจที่ประสบความสำเร็จในวงการอุตสาหกรรมผลิตเหล็กในสาธารณรัฐเอกวาดอร์และภูมิภาคลาตินอเมริกา โดยเป็นผู้ก่อตั้ง หัสนส่วน ประธานบริษัทและกรรมการบริหารบริษัทผลิตเหล็กหลายแห่งในสาธารณรัฐเอกวาดอร์ รวมทั้งมีกิจการในลักษณะเดียวกันในสาธารณรัฐโคลอมเบียและสาธารณรัฐชิลี และเป็นผู้ถือหุ้นในโรงแรมและโรงพยาบาลเอกชนหลายแห่งด้วย นอกจากนี้บทบาทนักธุรกิจ นายยันดันยังมีประสบการณ์ในการทำงานด้านสังคม เคยดำรงตำแหน่งประธานสมาคมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวิศวกรรมเครื่องกลในสาธารณรัฐเอกวาดอร์ โดยในปัจจุบันดำรงตำแหน่งกรรมการที่ปรึกษาของสภาการผลิตแห่งชาติ และเป็นรองประธานองค์กรไม่แสวงผลกำไรแห่งหนึ่งซึ่งให้การช่วยเหลือสร้างที่อยู่อาศัยให้กับผู้ยากไร้ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ข้อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องดุลพินิจและการดำเนินการของรัฐผู้ส่งแต่เพียงฝ่ายเดียว และการที่บุคคลที่ไทยเสนอแต่งตั้งเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์จะไปปฏิบัติหน้าที่ในรัฐผู้รับได้หรือไม่เป็นเรื่องการให้การยอมรับของรัฐผู้รับแต่เพียงฝ่ายเดียวเช่นกัน ตามข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนาดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมี พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกีโตจึงไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

- การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกีโตคนใหม่เป็นการสนับสนุนกลไกในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์ในมิติต่าง ๆ ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น
- นายเฮนรี ยันดันเป็นบุคคลที่มีเครือข่ายการติดต่อที่กว้างขวางและเป็นที่ยอมรับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแวดวงธุรกิจ อุตสาหกรรมเหล็กและเครื่องจักรกล ว่าเป็นผู้มีประสบการณ์สูง เชื่อสัตย์ มีความรู้เกี่ยวกับประเทศไทยและอาเซียนพอสมควร ไม่มีเครือข่ายหรือความสัมพันธ์กับพรรคการเมืองใดเป็นพิเศษ แต่รู้จักกับกงสุลกิตติมศักดิ์ของประเทศต่าง ๆ ในสาธารณรัฐเอกวาดอร์และเข้าใจลักษณะการทำงานของกงสุลกิตติมศักดิ์ในระดับหนึ่ง จึงคาดว่า นายยันดันจะปฏิบัติหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกีโตได้เป็นอย่างดี และจะมีส่วนช่วยผลักดันให้มีการขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเอกวาดอร์

/๗. คำใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- รัฐบาลสาธารณรัฐเอกวาดอร์ได้ให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อนายเฮนรี ยันดัน เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา

- กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นต่อการแต่งตั้งนายเฮนรี ยันดัน เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมาจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และได้รับแจ้งว่า ไม่พบว่ามีประวัติ และพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแต่อย่างใด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๗

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บทบังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

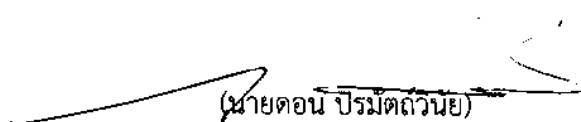
หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งนายเฮนรี ยันดันเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นตามอนุสัญญากรุงเวียนนาฯ รวมถึงตามระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นายเฮนรี ยันดันเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงกัวเตมา สาธารณรัฐเอกวาดอร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐเอกวาดอร์ทั้งประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่มิมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๗๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๕