

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๑๕/๘๗๗๗



สวค. 197
วันที่ 16 พ.ค. 59
เวลา 18.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๕ 452 (สวค.)
พ.ศ. ๒๕๐๑/๑๖.๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕(ลน)/๑๕๓๔๔
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้จัดทำรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบทุก ๖ เดือน ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และโลจิสติกส์ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนด และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนให้นายกรัฐมนตรีทราบแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือในสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรณีข้างต้น สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบ ให้กรมศุลกากร กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้ง National Single Window โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออก ให้ความร่วมมือเพื่อร่วมกันผลักดันให้ระบบ NSW สามารถจัดตั้งได้สำเร็จตามเป้าหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องตามนโยบายรัฐบาลเพื่อลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการ และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และอำนวยความสะดวกทางด้านการค้าระหว่างประเทศแบบบูรณาการ และประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนได้จัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก ด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ร่วมลงนามในความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยได้กำหนดแนวนโยบายการพัฒนา ASEAN Single Window เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศทั้งการนำเข้า การส่งออก และการเคลื่อนย้าย สินค้าระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็วและลดต้นทุน การบริหาร การจัดการ และการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนา ASEAN Single Window โดย ๖ ชาติในสมาชิกอาเซียน / (บุรูโน,...

พร้อมรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ NSW แล้ว แต่ยังเหลืออีกเพียง ๓ หน่วยงาน ซึ่งอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมเปิดใช้งานอย่างเป็นทางการ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรับ-ส่งข้อมูล/ประเทศปลายทาง ยังไม่พร้อมรองรับการเชื่อมโยงข้อมูล ได้แก่

(๑) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งพัฒนาระบบใบอนุญาตส่งหรือพาว์ดักอินตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยานและสามารถเชื่อมโยงกับระบบ NSW ได้แล้ว ปัจจุบันมีการลงนาม (MOU) ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาด้านเทคนิคเพื่อเปิดใช้งานอย่างเป็นทางการ

(๒) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งพัฒนาระบบอนุญาตการบินและสามารถเชื่อมโยงกับระบบ NSW ได้แล้ว ปัจจุบันรอความพร้อมของหน่วยงานผู้รับข้อมูลการอนุญาตการบิน ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และกรมควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ

(๓) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งพัฒนาระบบใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (Electronic Certificates of Origin : e-C/O) สำหรับส่งไปต่างประเทศและสามารถเชื่อมโยงกับระบบ NSW ได้แล้ว ปัจจุบันสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเจรจากับสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเป และอยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อหารือและกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานด้านเทคนิคและการลงนามความเข้าใจร่วม (MOU) ในการส่งข้อมูลระหว่างกัน

๑.๒.๓ การปรับลดขั้นตอนเอกสารและระยะเวลาในการขอ/ออกใบรับรองใบอนุญาตต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ ซึ่งจะทำให้ภาคเอกชนสามารถลดต้นทุนในกระบวนการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ได้อย่างแท้จริง รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถทางด้านการค้ากับต่างประเทศ ทำให้สินค้าและบริการมีต้นทุนถูกลง มูลค่าการค้าระหว่างประเทศขยายตัวและก่อให้เกิดการลงทุน การจ้างงาน ส่งผลให้ประเทศมีการเติบโตทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุดิบทราย) ซึ่งมีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อติดตามความก้าวหน้ากระบวนการปรับลดขั้นตอนของสินค้าแต่ละชนิดอย่างต่อเนื่อง เพื่อหาข้อสรุปในกระบวนการปรับลดขั้นตอนและรายงานต่อ กบส. ต่อไป

๑.๒.๔ การพัฒนาโครงการนำร่อง ASEAN Single Window (ASW) เมื่อเดือน มีนาคม ๒๕๕๘ สำนักงานเลขาธิการอาเซียน และผู้ให้ทุนพัฒนาโครงการนำร่อง ASW (ASW ASEAN Connectivity through Trade and Investment : ACTI) ได้ดำเนินการจัดจ้าง บริษัท Axway, Pte จำกัด จากประเทศสิงคโปร์ เป็นผู้รับผิดชอบพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูล ATIGA FORM D ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีประเทศที่เข้าร่วมนำร่องทดสอบเชื่อมโยงข้อมูล ATIGA FORM D จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม ซึ่งการทดสอบได้แล้วเสร็จในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ทั้งนี้ สมาชิก ASEAN แต่ละประเทศมีความพร้อมของระบบ NSW สำหรับรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ ASW ที่แตกต่างกัน ซึ่งในส่วนของประเทศไทย กรมศุลกากรได้จัดตั้ง NSW เพื่อบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศไว้ ณ จุดเดียว เรียบร้อยแล้ว

สำหรับการเริ่มใช้งานจริง ASW ในการเชื่อมโยงข้อมูล ATIGA FORM D คาดว่าไม่เกินเดือนเมษายน ๒๕๕๙ โดยในระหว่างการใช้งานจริง ๑๒ เดือนแรก ผู้ให้ทุนฯ จะสนับสนุนด้านค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงระบบเพิ่มเติม อาจรวมถึงการพัฒนาเอกสารเพื่อการแลกเปลี่ยนระหว่างภาคธุรกิจด้วยกัน (B2B) และระหว่างภาคธุรกิจกับหน่วยงานภาครัฐ (B2G) เช่น เอกสารยืนยันการจองระวางเรือ

/ เอกสาร...

เอกสารยืนยันการรับบรรจุ และเอกสารรับรองสุขอนามัยพืชและสัตว์ เป็นต้น และหลังจากนั้นประเทศสมาชิกอาเซียนต้องออกทุนในการพัฒนาและใช้งาน ASW ร่วมกันต่อไป

๑.๒.๕ ปัญหา/อุปสรรค

(๑) ขาดความชัดเจนของหน่วยงานที่รับผิดชอบ กำกับ ดูแล ระบบ NSW และการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการระบบ NSW อย่างยั่งยืน เพื่อให้การบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐและภาคธุรกิจ รวมถึงโลจิสติกส์ของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) การให้บริการของหน่วยงานภาครัฐในขั้นตอนการออกใบอนุญาต/ใบรับรองยังมีหลายขั้นตอนและใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากพอสมควรในการที่จะได้มาซึ่งใบอนุญาต/ใบรับรอง ทำให้ภาคเอกชนไม่ได้รับความสะดวกรวดเร็วเท่าที่ควร โดยปัญหาดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินการซึ่งไม่เป็นผลดีต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

(๓) หน่วยงานภาครัฐส่วนใหญ่ยังไม่มียกงบประมาณหรือยังไม่ได้จัดทำโครงการของงบประมาณสำหรับการพัฒนาระบบเพิ่มเติมของแต่ละหน่วยงานเพื่อให้การให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารอย่างปลอดภัยผ่านระบบ NSW ที่ครบถ้วนสมบูรณ์

(๔) กฎหมาย/ระเบียบของหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนำเข้า ส่งสินค้าออก ยังไม่รองรับการทำธุรกรรมสำหรับนำเข้า ส่งออก โลจิสติกส์ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ NSW แบบไร้เอกสารอย่างปลอดภัย

(๕) หน่วยงานภาครัฐมีบุคลากรไม่เพียงพอในการกำกับดูแลและพัฒนากระบวนการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ NSW ทั้งในรูปแบบ G2G/B2G

๑.๒.๖ ข้อเสนอแนะ

(๑) ผลักดันให้เมืองคัมมาทำหน้าที่บริหารจัดการระบบ NSW ซึ่งตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการขับเคลื่อนระบบ NSW เพื่อยกระดับการอำนวยความสะดวกของการค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Trade Facilitation) โดยมีมติมอบหมายให้เลขาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ประสานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ให้จัดทำข้อเสนอด้านหน่วยงานที่เหมาะสมในการบริหารจัดการและพัฒนาระบบ NSW (NSW Operation Center/PMO) พร้อมจัดทำข้อเสนอรูปแบบบริหารจัดการธุรกิจ (Business Model) ของระบบ NSW ที่เหมาะสมกับประเทศไทย

(๒) ควรเร่งรัดให้หน่วยงานภาครัฐต่างๆ ดำเนินการปรับปรุงกระบวนการออกใบอนุญาต/ใบรับรอง เพื่อลดขั้นตอน เอกสาร ระยะเวลา ของการทำงานดังกล่าว โดยการใช้การแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ NSW แบบครบวงจร

(๓) ผลักดันให้สำนักงานงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาระบบการให้บริการแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านระบบ NSW ระหว่างภาครัฐกับภาคธุรกิจ (B2G) และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศแบบ G2G (ถ้ามี)

(๔) รัฐบาลควรเร่งรัดให้หน่วยงานภาครัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนำเข้า ส่งสินค้าออก ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบให้รองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร

(๕) ผลักดันให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) จัดสรรอัตรากำลังบุคลากรด้านคอมพิวเตอร์เพิ่มเติมให้เพียงพอตามอัตราที่แต่ละหน่วยงานขอไว้เป็นอย่างน้อย เพื่อเร่งขับเคลื่อนการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ และการปรับลดขั้นตอนกระบวนการ เพื่ออำนวยความสะดวก...

/ ความสะดวก...

ความสะดวกให้กับภาคเอกชนในการขอใบอนุญาต/ใบรับรองจากหน่วยงานภาครัฐ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การพัฒนาระบบ NSW เป็นการดำเนินการตามความตกลงของอาเซียนตาม Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ และนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และสอดคล้องกับมติ คณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ได้เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ บรรลุวัตถุประสงค์ให้ภาครัฐสามารถให้บริการประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนได้อย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีช่องทางการบริการที่สะดวกรวดเร็วและทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใสรวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องเร่งรัดพัฒนาระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานแบบบูรณาการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ NSW ให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบ National Single Window และความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ของประเทศไทย ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาสั่งการไว้

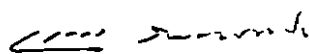
๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ความก้าวหน้าการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย ณ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทรศัพท์. ๐-๒๖๖๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๘๖๒

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๔๑๖