

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๔ /๖๓๐



๑๐๖
๑๕ พ.ศ.๒๕๕๘
๑๑-๒๐ พ.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รัฐที่ ๘๑๙๘ ลงวันที่
๒๕ พ.ศ. ๒๕๕๙ ๑๐๔๐

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมพร - แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๗ ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๔๘๘ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๗๕๗ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักก่อสร้างทางที่ ๑ ที่ สท.๑.๔/๑๗๗๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘
 ๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมพร - แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ ในวงเงิน ๑,๒๘๐,๒๐๖,๐๐๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุครุพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กรรมทางหลวง ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนงาน : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ โครงการที่ ๑ : โครงการเร่งรัดขยายทางสายประisanให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมพร - แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดศรีสะเกษ ในวงเงิน ทั้งสิ้น ๑,๕๕๕,๒๐๐,๐๐๐.- บาท (ปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างคงเหลือ ๑,๓๗๖,๓๘๐,๐๐๐.- บาท) โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีการจัดซื้อสิ่งของทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมแสง แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการทางหลวงว่า กรมทางหลวงได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมแสง แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ กำหนดราคากลาง ๑,๓๖๕,๐๘๑,๐๗๗.๗๐ บาท โดยห้ามหุ้นส่วนจำกัด บริรัมย์รังษัยก่อสร้าง เป็นผู้ชนะการประกวดราคาเป็นเงิน ๑,๓๓๓,๓๖๖,๓๕๔.- บาท กรมทางหลวงจึงได้เสนอสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการเดิม สายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมแสง แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นสายอำเภอปราสาท - อำเภอชุมแสง แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ และพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางใหม่ทำการก่อสร้างรายการดังกล่าว ในวงเงิน ๑,๓๓๓,๓๖๖,๓๕๔.- บาท

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑/๑๔๘๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการดังกล่าวตามที่ขอท้าความทกถ่วงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการดังกล่าวในวงเงิน ๑,๒๘๐,๓๘๘,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๗๕,๒๓๖,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑,๐๐๕,๑๙๓,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายใต้เงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่ออนุมัติขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยข้อ ๗ (๒) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเนื่องจากเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๔.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เสนอสำนักงบประมาณขอทบทวนราคากลางใหม่ของราคาก่อสร้างทางสายดังกล่าว เนื่องจากห้ามหุ้นส่วนจำกัด บริรัมย์รังษัยก่อสร้าง ไม่มีคิที่จะปรับลดราคาและยืนยันราคาก่อสร้างตามที่เสนอไว้เดิมในวงเงิน ๑,๓๓๓,๓๖๖,๓๕๔.- บาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑/๑๗๔๘ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า วงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๒๘๐,๓๘๘,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงินที่เหมาะสมแล้ว ต่อมาห้ามหุ้นส่วนจำกัด บริรัมย์รังษัยก่อสร้าง ยินดีปรับลดราคาก่อสร้างทางสายดังกล่าวลงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๘๐,๒๐๖,๐๐๐.- บาท เพื่อประโยชน์ของทางราชการและเพื่อให้เป็นไปตามการพิจารณาของสำนักงบประมาณ รายละเอียดตามหนังสือ ที่ สท.๑.๔/๑๒๗๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อนุมัติขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการดังกล่าวจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

๔. ข้อกฎหมายและติดคนระรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการให้เสนอต่อให้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๔.๒ นิติกรรมรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปอีกร้อยหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ กรณีกรมทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการประจำปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๔ สายอ่าเภอปราสาท - อ่าเภอชานธ์ - แยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๘๕ ตอน ๑ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ ในวงเงิน ๑,๒๔๐,๒๐๖,๐๐๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ไพบูลย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๔๗-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๘๐-๖๑๑๖

๑๙ - ๙๘๑ - ๔๖๖๘