

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๓๔



สวค. 209
วันที่ 25 พ.ค. 59
เวลา 15.20

สวค. 209	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 25 พ.ค. 59	รับที่ 8228
เวลา 15.20	รับที่ 25 พ.ค. 2559

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๕๓๗๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ที่ สท.๒.๑.๔/๑๑๐๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ที่ สท.๒.๑.๔/๑๑๘๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขานุการกรม ด่วนที่สุด ที่ สลน.๓/๒๐๙๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙
 ๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างจำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑) รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๑ ระยะทาง ๓๕.๗๒๒ กิโลเมตรในวงเงินค่าก่อสร้างจำนวน ๑,๔๔๓,๑๑๒,๐๐๐.- บาท

๒) รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๒ ระยะทาง ๓๕.๗๑๔ กิโลเมตร ในวงเงินค่าก่อสร้างจำนวน ๑,๔๔๖,๙๖๖,๐๐๐.- บาท

โดยก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กรมทางหลวง ก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แผนงาน : ส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โครงการพัฒนาทางหลวงรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษและด้านการค้าชายแดน งบลงทุนสายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ ในวงเงินทั้งสิ้น ๓,๐๙๖,๙๐๐,๐๐๐.- บาท

/โดย ...

โดยก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๗๑.๔๓๖ กิโลเมตร เป็นรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและ ข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๗๑.๔๓๖ กิโลเมตร ซึ่งผลการประกวดราคาปรากฏว่า

(๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดราคากลาง ๑,๔๗๔,๖๙๐,๕๐๗.๐๖ บาท โดยบริษัท ธนะสินพัฒนา (๑๙๙๙) จำกัด เป็นผู้ชนะการประกวดราคาเป็นเงิน ๑,๔๖๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

(๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดราคากลาง ๑,๔๗๔,๖๙๔,๕๖๘.๗๖ บาท โดยบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด เป็นผู้ชนะการประกวดราคาเป็นเงิน ๑,๔๖๘,๒๙๕,๐๐๐.- บาท

๓.๒ กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการดังกล่าว จากเดิมโครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ ระยะทาง ๗๑.๔๓๓ กิโลเมตร เป็น โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ระยะทาง ๗๑.๔๓๖ กิโลเมตร ในวงเงินทั้งสิ้น ๒,๙๔๙,๓๘๕,๐๗๕.๘๒ บาท และขออนุมัติให้แบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ส่วน พร้อมพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางงานจ้างเหมาะทำการก่อสร้างรายการดังกล่าว ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ระหว่าง กม. ๖๓๔+๓๗๘.๐๐๐ - กม. ๖๗๐+๑๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๓๕.๗๒๒ กิโลเมตร ราคากลางในวงเงิน ๑,๔๗๔,๖๙๐,๕๐๗.๐๖ บาท

(๒) ส่วนที่ ๒ ระหว่าง กม. ๖๗๐+๑๐๐.๐๐๐ - กม. ๗๐๕+๘๑๓.๘๐๑ ระยะทางยาวประมาณ ๓๕.๗๑๔ กิโลเมตร ราคากลางในวงเงิน ๑,๔๗๔,๖๙๔,๕๖๘.๗๖ บาท

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๓๓๑/๑๕๓๗๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการดังกล่าว ระยะทาง ๗๑.๔๓๖ กิโลเมตร ในวงเงิน ๒,๙๔๐,๐๗๘,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๕๘๙,๘๗๘,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๒,๓๕๐,๒๐๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ระหว่าง กม. ๖๓๔+๓๗๘.๐๐๐ - กม. ๖๗๐+๑๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๓๕.๗๒๒ กิโลเมตร ในวงเงิน ๑,๔๔๓,๑๑๒,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๙๕,๕๒๖,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑,๑๔๘,๕๘๖,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ส่วนที่ ๒ ระหว่าง กม. ๖๗๐+๑๐๐.๐๐๐ - กม. ๗๐๕+๘๑๓.๘๐๑ ระยะทางยาวประมาณ ๓๕.๗๑๔ กิโลเมตร ในวงเงิน ๑,๔๔๖,๙๖๖,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๙๕,๓๕๒,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑,๑๕๑,๖๑๔,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒

ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมทางหลวงต้องนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่ออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยข้อ ๗ (๒) ของระเบียบการก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเนื่องจากเป็นรายการก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเมื่อได้ผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงบประมาณเห็นชอบให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบและดำเนินการทำสัญญาก่อนที่ผูกพันตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยถือว่าผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๔.๒ กรมทางหลวงได้แจ้งผู้ชนะการประกวดราคาทั้ง ๒ บริษัท เพื่อให้พิจารณาปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างลงให้อยู่ภายในวงเงินที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบ ต่อมาบริษัท ธนะสินพัฒนา (๑๙๙๙) จำกัด ยินดีปรับลดราคาค่าก่อสร้างทางสายดังกล่าวในส่วนที่ ๑ ลงคงเหลือ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๔๓,๑๑๒,๐๐๐.- บาท และบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด ยินดีปรับลดราคาค่าก่อสร้างทางสายดังกล่าวในส่วนที่ ๒ ลงคงเหลือ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๔๖,๙๖๖,๐๐๐.- บาท ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงได้เห็นชอบแล้ว รายละเอียดตามหนังสือสำนักก่อสร้างทางที่ ๒ ที่ สท.๒.๑.๔/๑๑๐๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ และ ที่ สท.๒.๑.๔/๑๑๘๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ประกอบหนังสือสำนักงานเลขานุการกรม ที่ สลน.๓/๒๐๙๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการดังกล่าวทั้ง ๒ ส่วน จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายการก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวทั้ง ๒ ส่วน เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ กรณีกิจการทางหลวงก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ สายกาฬสินธุ์ - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๒ (บ.นาโครี) ตอน ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดร้อยเอ็ด ส่วนที่ ๑ ระยะทาง ๓๕.๗๒๒ กิโลเมตร ในวงเงิน ๑,๔๔๓,๑๑๒,๐๐๐.- บาท และส่วนที่ ๒ ระยะทาง ๓๕.๗๑๔ กิโลเมตร ในวงเงิน ๑,๔๔๖,๙๖๖,๐๐๐.- บาท โดยก่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖