

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๕๐๕/๑๐๐๘



สวค.139.....
วันที่ 22 พ.ค. 59
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส20271
รับที่ : 88378/59
วันที่ : 27 พ.ค. 59 เวลา : 14:34

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำบันทึกช่วยจำระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรปเพื่อจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกช่วยจำระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรปเพื่อจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำบันทึกช่วยจำระหว่างราชอาณาจักรไทยกับองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรปเพื่อจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (Organization for Security and Co-operation in Europe – OSCE) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจด้านความมั่นคงใน ๓ ด้านหลัก คือ ๑) ด้านการเมืองและการทหาร ๒) ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม และ ๓) ด้านความมั่นคงในมิติมนุษย์ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ปัจจุบันมีสมาชิก ๕๗ ประเทศ และประเทศหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือ (Partners for Co-operation) อีก ๑๑ ประเทศ แบ่งเป็นฝ่ายเมดิเตอร์เรเนียน ๖ ประเทศ และฝ่ายเอเชีย ๕ ประเทศ

๑.๒ ไทยเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนฯ ฝ่ายเอเชีย เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของ OSCE ในการส่งเสริมความมั่นคงในภูมิภาค และได้พยายามผลักดันบทบาทการเป็นสะพานเชื่อมระหว่าง OSCE กับอาเซียน เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกัน

๑.๓ การประชุม OSCE Asian Conference เป็นการประชุมประจำปีระหว่าง OSCE กับประเทศหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือฝ่ายเอเชียของ OSCE ได้แก่ อัฟกานิสถาน ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และไทย / โดยประเทศ ...

โดยประเทศหุ้นส่วนฯ ฝ่ายเอเชียจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ โดยมีผู้เข้าร่วมประกอบด้วยหัวหน้าคณะผู้แทนระดับเอกอัครราชทูต อธิบดี หรือรองอธิบดี รวมทั้งเจ้าหน้าที่จากสถานเอกอัครราชทูตและคณะผู้แทนถาวร ณ กรุงเวียนนา และกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิก OSCE และประเทศหุ้นส่วนฯ ทั้งนี้ ไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวมาแล้ว ๔ ครั้ง ครั้งล่าสุด จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่จังหวัดเชียงใหม่

๑.๔ ในปี ๒๕๕๙ เป็นวาระที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference โดยจะจัดขึ้นที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๖ - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยจะมีการแลกเปลี่ยนบันทึกช่วยจำระหว่างราชอาณาจักรไทยกับ OSCE โดยไม่มีการลงนาม ทั้งนี้ บันทึกช่วยจำ เป็นเอกสารแบ่งภารกิจหน้าที่ระหว่างไทยกับ OSCE เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกช่วยจำระหว่างไทยกับ OSCE เพื่อจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม 2016 OSCE Asian Conference จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อการจัดทำบันทึกช่วยจำ ดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ

ร่างบันทึกช่วยจำระหว่างไทยกับ OSCE เพื่อจัดการประชุม 2016 OSCE Asian Conference เป็นเอกสารแบ่งภารกิจ หน้าที่ และความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างไทยกับ OSCE ในการจัดการประชุมฯ ดังกล่าว ซึ่งมีเนื้อหาสำคัญ อาทิ ขอบข่ายงานและค่าใช้จ่ายที่ทั้งสองฝ่ายต้องรับผิดชอบ ความรับผิดชอบของฝ่ายไทยที่จะตรวจสอบตราให้ผู้เข้าร่วมประชุมอย่างรวดเร็วและไม่มีค่าใช้จ่าย การรักษาความปลอดภัยแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม การยกเว้นภาษีอากรสำหรับรายการอุปกรณ์ที่ฝ่าย OSCE จะนำมาใช้ในการประชุมฯ การโอนเงินและถอนเงินของ OSCE ที่จะใช้เป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการประชุมฯ เป็นต้น ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ร่างบันทึกช่วยจำ จะมีผลทันทีเมื่อไทยมีหนังสือตอบรับความเห็นชอบไปยังสำนักงานเลขาธิการ OSCE

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗)

โดยที่ร่างบันทึกช่วยจำ มีถ้อยคำ เนื้อหา และบริบทที่ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างรัฐบาลกับองค์การระหว่างประเทศภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การให้ความเห็นชอบต่อการจัดทำบันทึกช่วยจำระหว่างไทยกับ OSCE จะช่วยแบ่งภารกิจ หน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนระหว่างไทยกับ OSCE อันจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนและจัดการประชุมฯ ให้เป็นไปอย่างราบรื่น นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและความพร้อมในการสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกรอบ OSCE ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการ OSCE ประเทศสมาชิก ตลอดจนประเทศหุ้นส่วนฯ เพื่อความร่วมมือของ OSCE ต่อไป

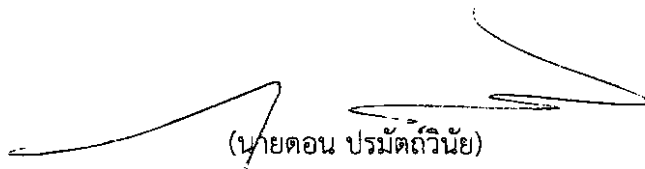
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกช่วยจำ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกช่วยจำ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักงานเลขาธิการ OSCE โดยผ่านสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบให้มีการแลกเปลี่ยนบันทึกช่วยจำ โดยไม่ต้องลงนามจึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จกขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๑๖

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗