

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๑๒/ ๒๕๓๗/๒



จวค. 2๐7
วันที่ 25 พ.ค. 59
เวลา 11.1๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8149 ลกค
วันที่ 25 พ.ค. 2559 เวลา 10.40

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอนเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช
(ช่วงภัยเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๘)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๔๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๘๐๓๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙
๓. สรุปวงเงินขอรับความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช
๔. เหตุผลและความจำเป็นในการขอเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช
๕. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖
๖. หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖
๗. หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอนเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช (ช่วงภัยเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๘) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับเอกสารหลักฐานการขอรับสนับสนุนเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช (ช่วงภัยเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๘) จากกรมส่งเสริมการเกษตร ๑ ชนิดภัย คือ ภัยฝนแล้ง ในเขตพื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดน่าน และเพชรบูรณ์

พื้นที่...

พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหาย จำนวน ๑๙๐,๓๕๖.๘๒๒๕ ไร่ เกษตรกรจำนวน ๑๔,๔๑๓ ราย
วงเงินช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๒๑๗,๕๒๒,๙๒๖ บาท (สองร้อยสิบเจ็ดล้านห้าแสนสองหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบหก
บาทถ้วน) จึงได้ดำเนินการรวบรวมเรื่องการขอรับสนับสนุนงบกลางดังกล่าว เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติ
กรณีขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (อ้างถึง ๑) โดยนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ
แล้ว และได้นำเสนอสำนักงานงบประมาณตามแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีว่า
“ ในการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการ
เสนอเรื่องให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อน ” (อ้างถึง ๒)

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ปฏิบัติตามแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗
เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ ให้ส่วนราชการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามแบบหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีการระบุว่าเรื่องที่เสนอได้รับความเห็นชอบจาก
รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการแล้ว ข้อ ๒ ในการส่งเรื่องดังกล่าว ให้ส่วนราชการส่งหนังสือถึง
รองนายกรัฐมนตรีลงนามเห็นชอบและสั่งการให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องดังกล่าวกราบเรียน
นายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแล้วมาด้วยทุกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๓ สำนักงานงบประมาณ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๘๐๓๐ ลงวันที่
๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วและมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒๑๗,๕๒๒,๙๒๖ บาท (สองร้อยสิบเจ็ดล้านห้าแสนสองหมื่นสองพัน
เก้าร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งด้านพืช (ช่วงภัยเดือนพฤษภาคม ถึงเดือน
กันยายน ๒๕๕๘) โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีความประสงค์ขอรับสนับสนุนเงินงบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้งดังกล่าว โดยมี
รายละเอียดสรุปวงเงินขอรับความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมา
ด้วย ๓ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องได้
เนื่องจากเกินกำหนดระยะเวลาที่จะปฏิบัติตามระเบียบได้ โดยมีเหตุผลและความจำเป็นในการขอเงินงบกลาง
ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้ง และจังหวัดที่ขอรับสนับสนุนเงินงบกลางเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
ผู้ประสบภัยฝนแล้ง ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ จนถึงที่สุดแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๑๒
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ ให้ส่วนราชการ
จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามแบบหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีการระบุว่าเรื่องที่เสนอได้รับ
ความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการแล้ว ข้อ ๒ ในการส่งเรื่องดังกล่าว
ให้ส่วนราชการส่งหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีลงนามเห็นชอบและสั่งการให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่อง

ดังกล่าว...

ดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแล้วมาด้วยทุกครั้ง เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำประกอบการเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติดังกล่าว ได้รับการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน เพื่อที่จะสามารถประกอบอาชีพและสร้างรายได้ในการดำรงชีวิตต่อไปได้โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การสำรวจ และตรวจสอบความเสียหายในการขอรับความช่วยเหลือ ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยอนุโลม

๔.๒ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) มีมติเห็นชอบให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยฝนแล้ง โดยขอรับสนับสนุนเงินงบประมาณหรือเงินงบกลางจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ จังหวัดที่ประสบภัยได้ดำเนินการตรวจสอบ และรับรองข้อมูลพื้นที่เกิดภัย ช่วงระยะเวลาการเกิดภัย และรอบการเพาะปลูกพืช ไม่ซ้ำซ้อนกับการให้ความช่วยเหลือจากภัยพิบัติอื่นๆ ในรอบการเพาะปลูกพืชเดียวกันตามที่สำนักงบประมาณให้ถือปฏิบัติเป็นบรรทัดฐานในการขอรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้ว และได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยขอขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือไปยังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแล้ว และกรมป้องกันฯ ไม่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ “เนื่องจากช่วงประสบภัยดังกล่าวได้ล่วงเลยระยะเวลาฉุกเฉินเฉพาะหน้าแล้ว การขอขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติออกไป จึงไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ที่มุ่งหมายให้ใช้เงินทดรองราชการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าโดยเร่งด่วน สำหรับการขออนุมัติขยายวงเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องนำมาพิจารณาอีก”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

หากเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตรในครั้งนี้ ได้รับการช่วยเหลือล่าช้าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงในการประกอบอาชีพ เสียโอกาสในการสร้างรายได้ ประกอบกับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือล่วงเลยมานานพอสมควร อาจจะนำไปสู่ปัญหาการร้องเรียนในภายหลังได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน” ดังนั้น เพื่อให้ขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบแนวทางการเสนอเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้ง ให้สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้โดยเร็ว และได้ปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ มติคณะรัฐมนตรี และขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขออนุมัติเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้งด้านพืช (ช่วงภัยเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๘) ในเขตพื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดน่าน และเพชรบูรณ์ เกษตรกรจำนวน ๑๔,๔๑๓ ราย วงเงินขอรับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น ๒๑๗,๕๒๒,๙๒๖ บาท (สองร้อยสิบเจ็ดล้านห้าแสนสองหมื่นสองพันเก้าร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) ประกอบด้วย

- จังหวัดน่าน เกษตรกร ๒,๗๗๘ ราย วงเงิน ๒๗,๔๑๖,๐๙๖.๗๕ บาท

- จังหวัดเพชรบูรณ์ เกษตรกร ๑๑,๖๓๕ ราย วงเงิน ๑๙๐,๑๐๖,๘๒๘.๗๓ บาท

โดยขอให้กรมส่งเสริมการเกษตร ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและรวบรวมส่งสำนักงานงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณในคราวเดียวกัน และให้ถือว่าคำขอดังกล่าวเป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พร้อมสำเนาส่ง ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร/โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๙๖๖๐