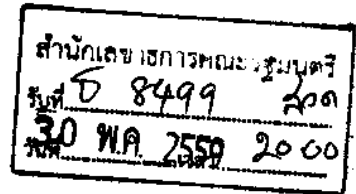


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๗๕



ที่ กน.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การแลกเปลี่ยนหนังสือและการจัดทำความตกลงโครงการ ASEAN Secretariat Post 2015 - Institutional Strengthening and Capacity Development (2016-2018)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๑๕๐
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

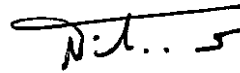
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือและการจัดทำความตกลงโครงการ ASEAN Secretariat Post 2015 - Institutional Strengthening and Capacity Development (2016-2018) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนต่อหนังสือของฝ่ายเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อกำหนดและเงื่อนไขของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ ASEAN Secretariat Post 2015 - Institutional Strengthening and Capacity Development (2016-2018) เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถและสนับสนุนงานด้านการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ของสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยหนังสือตอบรับของฝ่ายอาเซียนและหนังสือเสนอข้อกำหนดและเงื่อนไขของฝ่ายเยอรมนีจะประกอบกันเป็นข้อตกลงระหว่างอาเซียนและรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และจะมีผลใช้บังคับในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียน (๒) ร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (GIZ) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินโครงการ ความรับผิดชอบของทั้งสองฝ่าย รูปแบบการสนับสนุนโครงการ การบริหารจัดการโครงการ ตลอดจนการระงับข้อพิพาท ทั้งนี้ เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงฯ ในนามของอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศมิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ จึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ อีกทั้งในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายเยอรมนี (วรรค ๕) และในร่างความตกลงฯ (ข้อ ๔.๘) ได้กำหนดให้ใช้กฎหมายและระเบียบของเยอรมนีบังคับ แสดงให้เห็นว่ามีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อให้สำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th