

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒/๖๐๖



188
11 พ.ค. 59
13.50 16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20017
วันที่ : 11 พ.ค. 59
เวลาที่ : 13:26

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง เงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๖๗๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓๐/๒๕๕๘
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ สปสช. ๔.๐๓/๑๖๐๒ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ถัด ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๑.๖/๘๙๐๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สปสช. ๔.๐๓/๓๔๓๒
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถัด ที่ นร ๐๔๑๐/๑๖๓
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๘. สำเนาคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕๔/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการศึกษาวิเคราะห์ เพื่อนำไปสู่การยกฐานะเป็นสำนักงานนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยเงินช่วยเหลือเพื่อการช่วยเหลือผู้ให้บริการตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๐) ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่มีลักษณะเป็นระเบียบปฏิบัติราชการทั่วไป หรือจะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ได้รายงานผลการติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขทราบ โดยแจ้งว่าได้รายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ ซึ่งตรวจพบความบกพร่องในการบริหารจัดการเงินกองทุน

หลักประกัน...

อัน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีการใช้จ่ายเงินมีวัตถุประสงค์ ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประเด็นที่ ๑ การจัดสรรเงินค่าเหมาจ่ายรายหัว ประเด็นย่อยที่ ๑ การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณี ผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ซึ่งคณะกรรมการติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ภาครัฐ เห็นว่า การที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ บริหารเงินกองทุนด้วยการกำหนดให้จ่ายเงินช่วยเหลือ เบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการกรณีได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข โดยตัดเงินกองทุนจากงบบริการผู้ป่วยใน ทั่วไป เป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในข้อกฎหมาย จึงมีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายเพื่อสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการเงินกองทุน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้พิจารณาข้อกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจนและเกิดแนวทางปฏิบัติ ที่ถูกต้อง สอดคล้องกับเจตนารมณ์และสาระสำคัญของพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และรายงานผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็น เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้ แนวทางที่ ๑) เห็นว่า คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๘ (๔) ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๘ กำหนดหลักเกณฑ์และการบริหารจัดการกองทุน ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้กับผู้ให้บริการได้ แนวทางที่ ๒) เห็นว่า ไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากมาตรา ๔๑ ระบุไว้ชัดเจนว่า ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้รับบริการที่ได้รับความเสียหายจากการรับบริการ สาธารณสุขของหน่วยบริการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงมีหนังสือสั่งการให้กระทรวงสาธารณสุขหรือ คณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว ตามความเห็นที่แตกต่างกันของคณะกรรมการ ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) และคณะกรรมการพิจารณาประเด็นข้อกฎหมาย เพื่อสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการ กฤษฎีกาวินิจฉัยให้ความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

- กระทรวงสาธารณสุข จึงได้ทำหนังสือหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ตามหนังสือสั่งการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงสาธารณสุข โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทน กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และผู้แทนคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) เป็นผู้ชี้แจง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประสงค์ให้เฉพาะผู้รับบริการซึ่งได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วย บริการซึ่งได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้วเท่านั้นได้รับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นจากกองทุน ดังนั้น คณะกรรมการหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๘ (๔) ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ให้คณะกรรมการหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุนภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๓๘ เพื่อจ่ายเงินกองทุนโดยตรงให้แก่ผู้ให้บริการของหน่วยบริการที่ได้รับความเสียหายจากการ ให้บริการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓๐ / ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายเพื่อสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการเงินกองทุน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

อัน

ลับ
กษัตริย์

- หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลับ ส่วนที่ ๒๖/๘๙๐๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การติดตามและตรวจสอบการดำเนินการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขหรือคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ตามความเห็นที่แตกต่างกันของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) และคณะกรรมการพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายเพื่อสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเงินช่วยเหลือเพื่อการชดเชยผู้ให้บริการตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) เพื่อศึกษาวิเคราะห์และเสนอแนะเพื่อพัฒนาและยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเงินช่วยเหลือเพื่อชดเชยผู้ให้บริการตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งมีการประชุมคณะกรรมการไปแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยสรุปที่ประชุมมีมติ จะดำเนินการยกร่างระเบียบรองรับการจ่ายเงินช่วยเหลือเพื่อการชดเชยผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบอุดหนุน (เงินอุดหนุนทั่วไป) รายการเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) เพื่อรองรับการจ่ายเงินชดเชยแก่ผู้ให้บริการของหน่วยบริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการ ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการประมาณการตามสถิติการพิจารณาคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือ กรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งมีสถิติย้อนหลัง ดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ : คำร้องที่เข้าหลักเกณฑ์ ๔๕๔ ราย แบ่งเป็น กรณีได้รับบาดเจ็บ ๔๔๘ ราย พิการ ๔ ราย เสียชีวิต ๒ ราย จำนวนเงินที่ให้การช่วยเหลือ รวม ๔,๓๗๐,๐๕๐ บาท

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ คำร้องที่เข้าหลักเกณฑ์ ๔๒๐ ราย แบ่งเป็น กรณีได้รับบาดเจ็บ ๔๑๕ ราย พิการ ๒ ราย เสียชีวิต ๓ ราย จำนวนเงินที่ให้การช่วยเหลือ รวม ๕,๑๙๙,๑๐๐ บาท

๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กันยายน ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๘) คำร้องที่เข้าหลักเกณฑ์ ๓๑๔ ราย แบ่งเป็น กรณีได้รับบาดเจ็บ ๓๐๒ ราย พิการ ๒ ราย จำนวนเงินที่ให้การช่วยเหลือ รวม ๓,๒๘๓,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่มีลักษณะเป็นระเบียบปฏิบัติราชการทั่วไป หรือจะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๐)

๓. ความเร่งด่วน...

ลับ
กษัตริย์

~~ลับ~~

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- กระทรวงสาธารณสุข ไม่สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ซึ่งเดิมจ่ายตามข้อบังคับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๖ (ถูกยกเลิกแล้ว) ส่งผลให้ผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการไม่ได้รับการเยียวยาช่วยเหลือ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- จากข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ไม่สามารถให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขได้ ซึ่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประสงค์ให้เฉพาะผู้รับบริการซึ่งได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรักษาพยาบาลของหน่วยบริการซึ่งได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้วเท่านั้นที่ได้รับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นจากกองทุน ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเงินช่วยเหลือเพื่อการชดเชยผู้ให้บริการตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมและพิจารณาแนวทางดำเนินงาน ซึ่งได้ข้อสรุปว่าจะดำเนินการยกร่างระเบียบรองรับการจ่ายเงินช่วยเหลือเพื่อการชดเชยผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบดังกล่าว

๒) กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงได้จัดทำคำขอบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบอุดหนุน (เงินอุดหนุนทั่วไป) รายการเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นเงินชดเชยแก่ผู้ให้บริการของหน่วยบริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการ ภายหลังจากการจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์รองรับการจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

- หากผู้ให้บริการของหน่วยบริการที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการ ไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ ชดเชย จะส่งผลให้ผู้ให้บริการขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน และเกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จัดทำคำขอบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบอุดหนุน (เงินอุดหนุนทั่วไป) รายการเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน)

~~ลับ~~

~~ฉบับ
ร่าง~~

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

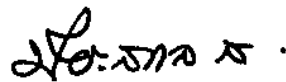
กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบในหลักการให้มีการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ภายหลังจากที่กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำระเบียบหลักเกณฑ์รองรับการจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว

๑๐.๒ เห็นชอบให้มีการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้ให้บริการได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข ไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๙
โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐
E-mail : areabhpp@hotmail.com

~~ฉบับ
ร่าง~~