



สวค. 136
วันที่ 24 พ.ค. 59
เวลา 18:20

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8175 นก
วันที่ 24 พ.ค. 2559 18:15

ที่ กต ๑๒๐๒/๕๙๒

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การทบทวนกลไกการดำเนินการในกรอบอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๘๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๒๙๓ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ นร ๐๔๐๒/๓๙๕๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙
๓. กลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการทบทวนกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภูมิหลัง

๑.๑.๑ รัฐบาลไทยได้จัดตั้งกลไกระดับชาติ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในกรอบอาเซียนและการเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๒ กลไก ได้แก่

(๑) คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ แต่งตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นรองประธานและอธิบดีกรมอาเซียนเป็นฝ่ายเลขานุการ

(๒) คณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่ง คสช. ที่ ๗๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๓๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายต่างประเทศ เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง ฝ่ายเศรษฐกิจและฝ่ายสังคมเป็นรองประธาน และมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการทั้งสามเสาประชาคมอาเซียน รวมทั้งคณะทำงานด้านกฎหมายและด้านประชาสัมพันธ์ด้วย

๑.๑.๒ โดยที่ประชาคมอาเซียนได้จัดตั้งขึ้นแล้ว ดังนั้น ภารกิจของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมฯ จึงถือว่าเสร็จสิ้นลง กอปรกับเพื่อแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนของกลไกและทำให้การบูรณาการการดำเนินการในกรอบอาเซียนมีความราบรื่น มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวและเกิดผลเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นที่จะต้องทบทวนกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑.๑.๓ ในการบรรยายสรุปแก่นายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศได้เรียนเสนอแนวทางเบื้องต้นในการทบทวนกลไกฯ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุม อาทิ นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี และพลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา

/ รัฐมนตรีว่าการ...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ในการนี้ นายกรัฐมนตรีจึงได้สั่งการให้กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเร่หรือเกี่ยวกับการทบทวนกลไกฯ และเสนอแนวทางที่ชัดเจนให้แก่นายกรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี โดยได้อนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ และให้ยุบคณะกรรมการดำเนินการเพื่อจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนรวมเข้ากับคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ (หนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการบรรยายสรุปแก่นายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการบรรยายสรุปฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อคิดเห็นและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าต่อไป ซึ่งรวมถึงประเด็นการทบทวนกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนด้วย (หนังสือที่อ้างถึง ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศได้เรียนเสนอแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน จำนวน ๓ รูปแบบให้แก่นายกรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นชอบการจัดตั้งกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนในรูปแบบที่ ๑ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าควรเร่งทบทวนกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนให้แล้วเสร็จ เพื่อให้สามารถจัดการประชุมคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติได้โดยเร็ว เนื่องจากไทยได้วางเว้นจากการจัดประชุมกลไกระดับชาติในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนมากกว่า ๑ ปีแล้ว (ครั้งล่าสุดเป็นการจัดประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) หากสามารถจัดการประชุมคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนของไทยในภาพรวม การเร่งปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ ของทั้งสามเสา รวมทั้งเป็นการเตรียมการสำหรับการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ - ๒๙ ณ เวียงจันทน์ สปป. ลาว ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ด้วย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ แนวทางในการทบทวนกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนที่ได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ นำคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน ซึ่งมีอยู่แล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ กลับมาใช้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน โดยมีการประสานงานเรื่องแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนกับรองนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากลับกรองก่อนที่จะนำเสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีสมัยพิเศษ (เป็นการประชุมต่อเนื่องภายหลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรีปกติ โดยอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง)

/ เข้าร่วมด้วย...

เข้าร่วมด้วยได้และจะหารือเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน) พิจารณาให้ความเห็นชอบ หลังจากนั้น คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติจะประสานกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ช่วยขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางของนายกรัฐมนตรีที่จะให้รองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการกลั่นกรองและขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ในกรอบอาเซียน

๔.๑.๒ เพื่อให้ปฏิบัติตามข้อ ๔.๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้จัดตั้งคณะอนุกรรมการประสานงาน กลั่นกรองและขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน ภายใต้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งจะมีหน้าที่หลัก ได้แก่ การประสานงานกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องในการช่วยกลั่นกรองและขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการในกรอบอาเซียน

๔.๑.๓ นอกจากนี้ ให้จัดตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ที่มีปลัดกระทรวงหรืออธิบดีที่เกี่ยวข้องเป็นประธานภายใต้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ดังนี้

- (๑) คณะอนุกรรมการประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน
- (๒) คณะอนุกรรมการประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- (๓) คณะอนุกรรมการประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน
- (๔) คณะอนุกรรมการกฎหมายรองรับประชาคมอาเซียน
- (๕) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ประชาคมอาเซียน

ทั้งนี้ รายละเอียดเพิ่มเติมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ แนวทางในการปรับโครงสร้างกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน ข้างต้นเป็นแนวทางที่ผนวกรวมข้อเสนอเบื้องต้นของกระทรวงฯ กับข้อคิดเห็นของนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีและพลอากาศเอกประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี รวมทั้งพลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่กรุณาเสนอแนะในการบรรยายสรุปฯ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ที่เห็นว่า ควรให้กลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียนประสานงานกับกลไกที่มีอยู่แล้ว เช่น คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นประธาน อย่างใกล้ชิดและเป็นระบบ

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า แนวทางข้างต้นมีจุดแข็ง คือ มีความคล่องตัวในการประสานงานสูง และเน้นบทบาทของรองนายกรัฐมนตรีในการช่วยกลั่นกรองและเร่งรัดติดตามการดำเนินการต่าง ๆ ในกรอบอาเซียน โดยใช้ประโยชน์จากกลไกที่มีอยู่แล้ว จึงสามารถช่วยลดความซ้ำซ้อนของกลไกและไม่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่รองนายกรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

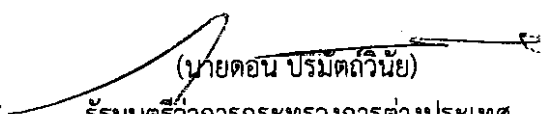
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการจัดทำแนวทาง
ทบทวนกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการในกรอบอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายต๋อน ปริมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕