

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๓.๗/๔๗/๕๑



สวค. ๑๙๖
วันที่ ๑๖ พ.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส20094

รับที่ : ๕7702/59

วันที่ : 16 พ.ค. 59 เวลา : 14:25

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๑.๗/๐๕๒๐๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๑.๗/๐๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กพ) ๐๔๒๑.๗/๑๕๓๖๕ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ และด่วนที่สุด ที่ กค (กพ) ๐๔๒๑.๗/๑๕๓๖๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ เกี่ยวกับการก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมบัญชีกลางได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๔๐๔,๖๖๖,๔๐๐ บาท โดยมีโครงการที่สำคัญและมีความจำเป็นต้องดำเนินการไม่ได้รับการจัดสรร งบประมาณจำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาล ข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลให้กรมบัญชีกลางไม่สามารถจ่ายค่ารักษายาบาลแก่ผู้มีสิทธิ สวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการได้ กรมบัญชีกลางจึงได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สำนักงบประมาณได้อนุมัติให้กรมบัญชีกลางเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ จำนวน ๓๓,๖๒๖,๐๐๐ บาท และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๗,๙๙๐,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ โดยที่การดำเนินการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้กระทบต่อผู้มีสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ กรมบัญชีกลางจึงได้ขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) ซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญาเดิม ดำเนินการโครงการดังกล่าวไปก่อนโดยยังไม่ได้มีการลงนามในสัญญาจ้างแต่อย่างใด และได้ขออนุมัติต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุให้ทำสัญญาจ้าง สปสช. และ สวรส. มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่เริ่มดำเนินการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดูปิจารณาเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นงานจ้างที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง หากมีการชะลอการดำเนินงานจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของสถานพยาบาลของทางราชการและอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการได้ จึงอนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้กรมบัญชีกลางทำสัญญาจ้าง สปสช. และ สวรส. โดยให้สัญญามีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ แต่โดยที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จึงเห็นว่า การที่กรมบัญชีกลางให้ สปสช. และ สวรส. ดำเนินการไปก่อนลงนามในสัญญา เป็นการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ ดังนั้น จึงขอให้กรมบัญชีกลางดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายวิธีการงบประมาณต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการให้ผู้รับจ้างดำเนินการไปก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวดและก่อนลงนามในสัญญา ถือเป็นการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ เกี่ยวกับการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรมบัญชีกลางยังไม่ได้ทำสัญญาจ้าง สปสช. และ สวรส. จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สปสช. และ สวรส. ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานตามโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ จึงมีความจำเป็นและเร่งด่วนในการขอรับอนุมัติการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด เพื่อให้กรมบัญชีกลางสามารถลงนามในสัญญาจ้างได้โดยเร็ว

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๔.๑ โครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ จำนวน ๓๓,๖๒๖,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔.๒ โครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๗,๙๙๐,๐๐๐ บาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมบัญชีกลางทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนได้รับเงินประจำงวด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองแผนงาน

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๓๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๔๖

e-mail : plan@cgd.go.th