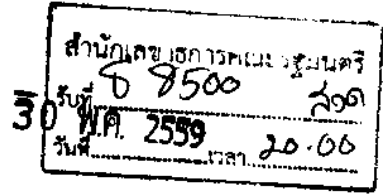


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๓/๑๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

31 พ.ค. 2559

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๗๔๘๖
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

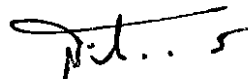
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมบัญชีกลางทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนได้รับเงินประจำงวดเนื่องจากกระทรวงการคลังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว แต่เนื่องจากกรมบัญชีกลางมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อผู้มีสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ กระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๓/๒๑๕๙๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ขอให้สำนักงบประมาณเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๔๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งไปยังกระทรวงการคลังว่า นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกรมบัญชีกลางได้ขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) ซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญาเดิม ดำเนินโครงการดังกล่าวไปก่อนโดยยังไม่มีการลงนามในสัญญาจ้าง และต่อมาคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้อนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้กรมบัญชีกลางทำสัญญาจ้าง สปสช. และ สวรส. โดยให้สัญญามีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และการที่กรมบัญชีกลางให้ สปสช. และ สวรส. ดำเนินการไปก่อนลงนามในสัญญา เป็นการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ จึงขอให้กรมบัญชีกลางดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย วิธีการงบประมาณด้วย

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า ตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวดไว้ว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อกวนผู้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อกวนผู้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ เมื่อกรณีที่กระทรวงการคลังเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้ เป็นการขอให้อนุมัติให้กรมบัญชีกลางทำสัญญาก่อนผู้ผูกพันโครงการบริหารจัดการระบบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และโครงการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนได้รับเงินประจำงวด กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ໄໂຕຣະກິຕ໌)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๓ (นายปรีดิเทพฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th