

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๒/๒๖๖๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20113
รับที่ : ส7800/59
วันที่ : 17 พ.ค. 59 เวลา: 14:11
สวค. 199
วันที่ 17 พ.ค. 59
เวลา 14.30

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นันทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๔ และ ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาคผนวก ๔ บัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน ในระบบฮาร์โมนไนซ์
อาเซียน (AHTN) ๒๐๑๒
๓. ภาคผนวก ๘ ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้า
ของอาเซียน (ฉบับปรับปรุงแก้ไข) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. มาตรา ๙๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาบันทึกกรรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๑๑/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘/๔๗๔๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๔ และ ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมี (๑) บัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน เป็นภาคผนวกที่ ๔ และ (๒) ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นภาคผนวกที่ ๘ ของความตกลงดังกล่าว

๑.๒ แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint) กำหนดให้อาเซียนปฏิรูปและพัฒนากฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าอย่างต่อเนื่อง รวมถึงให้ปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้มีความทันสมัย และส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทาง

การค้าภายในอาเซียน อาทิ ให้มีกระบวนการออกหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ซึ่งล่าสุดอาเซียนได้ดำเนินการตาม AEC Blueprint ดังนี้

(๑) ภาคผนวก ๕: ดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรสำหรับสินค้าในบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน ให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของอาเซียนจากระบบฮาร์โมนิส์อาเซียน (AHTN) ๒๐๐๗ มาเป็นระบบ AHTN ๒๐๑๒

(๒) ภาคผนวก ๘: ดำเนินการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เพื่อให้มีถ้อยคำที่รองรับการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์

ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด ต้องแจ้งการให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ภาคผนวก ๕ และ ๘ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนกำหนดให้การปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๕ (บัญชี ITA) และภาคผนวก ๘ (ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า) ของความตกลง ATIGA มีผลบังคับใช้โดยเร็วที่สุด ซึ่งขณะนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างดำเนินการภายในเพื่อให้ความเห็นชอบต่อการดำเนินการดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ หรือข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ภาคผนวก ๕ เป็นบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน ซึ่งความตกลง ATIGA ได้กำหนดว่า สินค้าในบัญชีรายการ ITA ของอาเซียน ที่ถูกประกอบขึ้นมาจากวัตถุดิบที่อยู่ในบัญชีดังกล่าวเช่นเดียวกัน จะถือว่าเป็นสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดในประเทศสมาชิกอาเซียน และสามารถได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้กรอบอาเซียน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนอยู่ในระบบพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิส์อาเซียน (AHTN) ๒๐๐๗ ซึ่งอ้างอิงจากระบบฮาร์โมนิส์ขององค์การศุลกากรโลก ดังนั้น เมื่อองค์การศุลกากรโลกนำระบบฮาร์โมนิส์ (HS) ๒๐๑๒ มาใช้แทนระบบ HS ๒๐๐๗ อาเซียนจึงต้องดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน จากระบบ AHTN ๒๐๐๗ เป็น AHTN ๒๐๑๒ ด้วยเช่นกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรสำหรับสินค้าในบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน ให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของอาเซียน จากระบบ AHTN ๒๐๐๗ เป็น AHTN ๒๐๑๒ (ภาคผนวก ๕) เป็นเพียงการแก้ไขพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากร ไม่ได้เปลี่ยนแปลงข้อผูกพันการลดภาษีเดิมภายใต้ความตกลง ATIGA ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

๔.๒ ภาคผนวก ๘ กำหนดระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน ซึ่งที่ผ่านมา อาเซียนกำหนดให้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจในประเทศสมาชิก จะต้องเป็นหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าในรูปแบบกระดาษ (paper format) เท่านั้น อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน อาเซียนได้มีการพัฒนาระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window) ทำให้ต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนดังกล่าว โดยเพิ่มเติมถ้อยคำในกฎข้อ ๑ - ๓ และเพิ่มเติมกฎข้อ ๒๖ - ๓๑ ของระเบียบปฏิบัติฯ ซึ่งเป็นภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อให้ระเบียบปฏิบัติฯ มีถ้อยคำที่รองรับการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ภายใต้ระบบ ASEAN Single Window

ทั้งนี้ การดำเนินการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เพื่อให้มีถ้อยคำที่รองรับการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ (ภาคผนวก ๘) มีสาระสำคัญเป็นเพียงการกำหนดขั้นตอนเพื่อรองรับการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นขั้นตอนกระบวนการ (procedure) มิใช่เนื้อหาสาระ (substance) และไม่ได้เปลี่ยนแปลงข้อผูกพันการลดภาษีเดิมภายใต้ความตกลง ATIGA ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

๔.๓ การปรับปรุงแก้ไขบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน ให้เป็นระบบ AHTN ๒๐๑๒ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA) และการปรับปรุงแก้ไขระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ให้มีถ้อยคำที่รองรับการใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ (ภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA) เป็นการปรับปรุงการดำเนินการด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ความตกลงระหว่างประเทศ อีกทั้งเป็นการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ รวมถึงเป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการใช้ระบบ ASEAN Single Window ซึ่งจะช่วยลดเวลาและต้นทุนการดำเนินการของภาคเอกชนในการผ่านพิธีการศุลกากรได้

๔.๔ มาตรา ๙๔ วรรค ๒ ของความตกลง ATIGA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ระบุให้คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ (สำหรับประเทศไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) เป็นผู้มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกของความตกลง ATIGA ทั้งนี้ เมื่อการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียนแล้ว จะมีผลบังคับใช้โดยไม่จำเป็นต้องมีการจัดทำพิธีสารหรือหนังสือสัญญาอื่นใดเป็นกลไกทางกฎหมายรองรับอีก

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร ต่อการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๔

และภาคผนวก ๘ ของความตกลง ATIGA ซึ่งทั้งสองหน่วยงานแจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) และพิธีสารว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol to Establish and Implement the ASEAN Single Window)

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบการลงนามร่างพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารฯ ดังกล่าว

๗. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

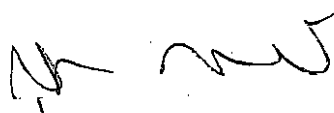
๗.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน เพื่อปรับโอนบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน จากระบบ AHTN ๒๐๐๗ เป็นระบบ AHTN ๒๐๑๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๗.๒ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๘ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน โดยเพิ่มเติมถ้อยคำในกฎข้อ ๑ - ๓ และเพิ่มเติมกฎข้อ ๒๖ - ๓๑ ของระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗.๓ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้แจ้งการให้ความเห็นชอบของไทย ตามข้อ ๗.๑ และ ๗.๒ ไปยังเลขาธิการอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์