



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ศ20107 วนธ
รับที่ : ๕7780/59 ส.๖ ๑๓๐๘
วันที่ : 17 พ.ค. 59 เวลา: 10:40

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๑.๑๕/ ๖๙๐๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

จว พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีแม่โจ้ พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๐ สภาคณาจารย์ได้ออกแบบสำรวจบุคลากรมหาวิทยาลัย
แม่โจ้ทุกประเภทในการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับครั้งที่ ๑ ในวันที่
๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ โดยสัดส่วนของบุคลากรมหาวิทยาลัยที่ต้องการอยู่ในมหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐ
๔๘.๙% และบุคลากรมีความต้องการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๓๑.๑% และครั้งที่ ๒
ในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ มีสัดส่วนของบุคลากรมหาวิทยาลัยที่ต้องการอยู่ในมหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐ
๔๙.๗% และบุคลากรมีความต้องการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๓๑.๑%

(๒) เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สภาคณาจารย์ได้ดำเนินการให้ความรู้
ต่อบุคลากรทุกประเภทของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ (ฉบับที่ ๒)
และ “ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับ” และสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนสถานภาพของ

/มหาวิทยาลัย ...

มหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับครั้งที่ ๓ โดยผลการสำรวจประชามติมีส่วนของบุคลากรมหาวิทยาลัยที่ต้องการอยู่ในมหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐ ๒๘.๓๓% และบุคลากรมีความต้องการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๗๑.๑๗%

(๓) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ สภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อดีข้อเสียการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและมีการประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ทำความเข้าใจและเสนอความคิดเห็น โดยผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่ โครงการทบทวนงานด้านนโยบายของสภามหาวิทยาลัย ประจำปี ๒๕๕๘ เรื่อง มหาวิทยาลัยแม่โจ้เตรียมตัวอย่างไรกับการจะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม ถึงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อระดมความคิดเห็นถึงข้อดี ข้อเสีย การเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐจากบุคลากรทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย และการจัดทำแบบสำรวจความเห็นเรื่องข้อดีข้อเสียของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

(๔) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ สภามหาวิทยาลัยฯ มีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานเพื่อศึกษาข้อดีข้อเสียการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเสนอให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

(๕) เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.

(๖) เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับ “ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.” จากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง

จากการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มหาวิทยาลัยได้ทำการวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมโครงการประชุมระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. โดยทำการวิเคราะห์ทางสถิติ ผลปรากฏว่าระดับของความพึงพอใจในการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวอยู่ที่ระดับมาก จากนั้นมหาวิทยาลัยจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ

ทั้งนี้ ข้อมูลสัดส่วนอัตรากำลังและจำนวนบุคลากรของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑,๘๐๘ คน ประกอบด้วยข้าราชการ ๓๑๗ คน (๑๗.๕๓%) พนักงานมหาวิทยาลัย ๑,๐๗๑ คน (๕๙.๒๔%) พนักงานมหาวิทยาลัยเงินรายได้ ๑๑ คน (๐.๖๑%) พนักงานราชการ ๑๐๐ คน (๕.๕๓%) ลูกจ้างประจำ ๗๔ คน (๔.๐๙%) ลูกจ้างชั่วคราวเงินงบประมาณ ๓ คน (๐.๑๗%) และลูกจ้างชั่วคราวเงินรายได้ ๒๓๒ คน (๑๒.๘๓%)

(๗) มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๓.๑.๗/๘๘๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้แล้ว เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆที่จะออกนอกกรอบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

การที่มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาลเพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วสถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมากแต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยแม่โจ้ด้วย จึงจำเป็นต้องยกร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษแทนการบรรจุข้าราชการ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ต่อมาในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการและแนวทางการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยกำหนดวิธีการและการปรับเปลี่ยนข้าราชการเข้าสู่การเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยของรัฐตามแนวทางของคณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยของรัฐปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวทำให้ในปัจจุบันมหาวิทยาลัยแม่โจ้มีบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยมากกว่าจำนวนข้าราชการและได้เตรียมความพร้อมที่จะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

เป็นเวลานาน ประกอบกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้สถานศึกษาของรัฐ ที่จัดการศึกษาระดับปริญญาสามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภาการศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษานั้นๆ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดมาตรการในการเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มหาวิทยาลัยแม่โจ้จึงมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนระบบโครงสร้างการบริหารงานในมหาวิทยาลัยเสียใหม่ให้เป็นมหาวิทยาลัยที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่เป็นหน่วยงาน และอยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย แม่โจ้โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง กำหนดว่า ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงจำเป็นต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. และให้นำเสนอ สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๘๙ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับความคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๔)

(๓) มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน จำหน่าย หรือทำนิติกรรมใดๆ ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาหรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สิน และจำหน่ายสังหาริมทรัพย์ หรือสังหาริมทรัพย์ ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร รวมทั้งรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้

การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ของมหาวิทยาลัย ให้กระทำเฉพาะอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยหรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยหรือได้มาโดยวิธีอื่น (มาตรา ๑๕ (๑))

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน และร่วมลงทุนหรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๕ (๗))

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๕ (๕))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๕ (๒))

มหาวิทยาลัยสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใดเพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัย หรือการนำผลการค้นคว้าและวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๕ (๔))

มหาวิทยาลัยสามารถออกพันธบัตรเพื่อการลงทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๕ (๘))

(๔) รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (มาตรา ๑๖ วรรคสาม)

(๕) ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษาและการวิจัยโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครองและบุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

(๖) องค์กรบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔)

(๗) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๖)

(๘) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖)

(๙) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่แสดงบัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๔ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๖)

(๑๐) การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยแม่โจ้อย่างเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ตามพระบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไป (มาตรา ๗๙) จนกว่าประสงค์จะเปลี่ยนเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย หรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘๐)

(๑๑) พนักงานและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๘๐)

(๑๒) ข้าราชการหรือลูกจ้างที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยโดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๐ ให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกับให้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป (มาตรา ๘๓)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการไปเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยในจำนวนที่เพิ่มขึ้น เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปในระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้ก็ลดลง

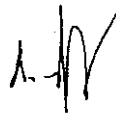
๖. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. แล้ว เห็นว่า มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปทำความเข้าใจต่อประชาคมภายในมหาวิทยาลัย และมีการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ โดยการแก้ไขดังกล่าวอาจไปกระทบต่อสาระโดยรวมของร่างพระราชบัญญัติ สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙