

๗๔
ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๗/๗๗๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8579.
วันที่ 3.1.๗๗ 2559 9-15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ 31 พ.ค. 2559

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๕๓๘ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยแม่โจ้ซึ่งเป็นส่วนราชการ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตัวเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. กรณีการกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขมาตรา ๑๕ (๗) วรรคสอง โดยกำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจรัฐมนตรีให้ชัดเจน หากเกินวงเงินดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยอาจกำหนดวงเงินไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งพิจารณาเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หรือกำหนดโดยเทียบกับสัดส่วนของทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยก็ได้ และเนื่องจากการกู้เงินของมหาวิทยาลัยถือเป็นหนี้สาธารณะ ในการดำเนินการดังกล่าวมหาวิทยาลัยต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของตนเองด้วย

๒. กรณีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากมาตรา ๑๖ วรรคสอง ได้กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรง เป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการพัฒนาการอุดมศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดถ้อยคำเพิ่มเติมไว้ในมาตรา ๑๖ วรรคสี่ ที่กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยในกรณีที่รายรับไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยและค่าภาระต่าง ๆ อีก ซึ่งการตัดถ้อยคำดังกล่าวออก เห็นว่าน่าจะเป็นการสร้างกรอบวินัยการคลังให้แก่มหาวิทยาลัยได้ตระหนักและมีความรอบคอบในการดำเนินงานที่จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันใด ๆ ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงทางการคลังต้องประมาณในอนาคตตามมาได้

๓. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในหมวด ๔ การบัญชีและการตรวจสอบ ตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๙ ...

“มาตรา ๔๙ ให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๐ ให้มหาวิทยาลัยจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัยภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐