

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๔๑



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ควร
เห็นชอบ/อนุมัติ)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่ตาว และตำบลแม่กุ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๗๖๕
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่ตาว และตำบลแม่กุ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ใดเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า พื้นที่ดังกล่าวมีลักษณะเป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารหรือมีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นโดยทั่วไป หรือมีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์ ได้โดยง่ายหรือเป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติหรือศิลปกรรมอันควรแก่การอนุรักษ์ และพื้นที่นั้นยังมิได้ถูกประกาศกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ ซึ่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มาตรา ๕ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “เขตอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตสงวนเพื่อการท่องเที่ยว และเขตพื้นที่คุ้มครองอย่างอื่นเพื่อสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติตามที่มีกฎหมายกำหนด

โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่ตาว และตำบลแม่กุ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. มีความเข้าซ้อนกับเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่สอด ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๓๙ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ที่กำหนดให้ป่าแม่สอด ในท้องที่ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่ตาว ตำบลแม่กุ ตำบลพะวอ ตำบลช่องแคบ และตำบลพบพระ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งการกำหนดให้พื้นที่ใดเป็นป่าสงวนแห่งชาตินั้นย่อมมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาสภาพป่าไม้ ของป่า หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ด้วยเหตุนี้ เขตป่าสงวนแห่งชาติจึงเข้าลักษณะเขตพื้นที่คุ้มครองอย่างอื่นเพื่อสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติตามที่มีกฎหมายกำหนดตามความหมายในบทนิยามคำว่า “เขตอนุรักษ์” แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม

และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง ผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพิ่มเติม ให้จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติออกเป็น ๓ เขต ได้แก่ เขตพื้นที่ป่าเพื่อการเกษตรกรรม (Zone A) เขตพื้นที่ป่าเพื่อการเศรษฐกิจ (Zone E) และเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ (Zone C) ซึ่งเมื่อพิจารณาความหมายของเขตพื้นที่ป่าทั้ง ๓ เขตแล้ว เห็นได้ว่า ลักษณะการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อการเกษตรกรรมและเพื่อการเศรษฐกิจ มิได้มีความมุ่งหมายเพื่อการสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติ เพราะประชาชนสามารถเข้าใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาตินั้นได้ตามวัตถุประสงค์ของการจำแนกเขตพื้นที่เพื่อการเกษตรกรรมและเพื่อการเศรษฐกิจ ดังนั้น จึงควมมีเฉพาะเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อการอนุรักษ์ (Zone C) เท่านั้นที่เป็น “เขตอนุรักษ์” ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ เนื่องจากเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองเพื่อการสงวนและรักษาสภาพธรรมชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ

ด้วยเหตุนี้ หากพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามร่างกฎกระทรวง กำหนดให้พื้นที่ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่ตาว และตำบลแม่กุ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อการอนุรักษ์ (Zone C) ที่ถือเป็น “เขตอนุรักษ์” ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๕ ต่อ ๑๒๔๓ (นางกรรวรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th