

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๖.๖๒/๐๗๐๕



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๐๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธ์ออสเตรเลีย
ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ
(Memorandum of Understanding between The Royal Thai Police (RTP) and Australian
Federal Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police
Cooperation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธ์

ออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความ
ร่วมมือของตำรวจ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธ์

ออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความ
ร่วมมือของตำรวจ ฉบับภาษาไทย-อังกฤษ

๔. หนังสือ กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่อ้างถึง กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้
รองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น เพื่อให้มี
การบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธ์
ออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ
(Memorandum of Understanding between The Royal Thai Police (RTP) and Australian Federal
Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation)
มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี

(พลเอกประวิตร...

(พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่กำกับการบริหารราชการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (RTP) และสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย (AFP) ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจแล้ว ๓ ฉบับ ฉบับล่าสุดลงนามเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยในบันทึกความเข้าใจ ได้กำหนดเงื่อนไขว่าบันทึกความเข้าใจ มีผลบังคับใช้ ๓ ปี และอาจสามารถขยายต่อไปได้อีก ๓ ปี โดยความยินยอมอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรของคู่ภาคี ต่อมาทางการออสเตรเลียได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่มายังสำนักงานตำรวจแห่งชาติปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เพื่อพิจารณา โดยบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ยังคงมีสาระสำคัญของประเด็นความร่วมมือที่คล้ายกับบันทึกความเข้าใจ ฉบับก่อนหน้า แต่ได้เสนอขอปรับแก้ในบางส่วนเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นและปรับแก้เพื่อให้บันทึกความเข้าใจ มีผลบังคับใช้จนกว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะบอกเลิกเป็นลายลักษณ์อักษร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและส่งเสริมความร่วมมือของตำรวจ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากนายแอนดรูว์ โคลวิน (Andrew Colvin) ผู้บัญชาการตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย มีกำหนดการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ (Memorandum of Understanding between The Royal Thai Police (RTP) and Australian Federal Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation) (MOU) กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นเรื่องสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

ประเด็น...

ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗

ข้อ ๒ ระบุชัดเจนว่า บันทึกรวบรวมความเข้าใจฉบับนี้ไม่ได้เป็นตราสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ก่อปรกับข้อ ๑๐ ระบุว่า บันทึกรวบรวมความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดความรับผิดชอบทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและส่งเสริมความร่วมมือของตำรวจ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ปรับถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวตามคำแนะนำของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายในการให้ความร่วมมือป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และเพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจสหพันธ์ออสเตรเลียที่เป็นรูปธรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีว่าในกรณีที่ต่างประเทศได้ติดต่อทางกระทรวง ทบวง กรมอื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรมนั้น ส่งเรื่องให้ กต. พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๓) หนังสือ...

๓) หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด นร ๐๒๐๕/ว ๐๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยให้ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ และในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำ ความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการลงนาม ความตกลงทุก ๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑) ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธ์ออสเตรเลียว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ (Memorandum of Understanding between The Royal Thai Police (RTP) and Australian Federal Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation)

๒) อนุมัติให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๓) อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในภายหลัง โดยไม่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑