

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๑๗๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police (RTP) and Australian Federal Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๗๒๒๒
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police (RTP) and Australian Federal Police (AFP) on Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation) ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

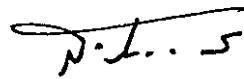
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกัน ในด้านการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ โดยความร่วมมือ จะดำเนินการในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและการข่าวในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การประสานงาน และการให้ความช่วยเหลือในการเสริมสร้างขีดความสามารถและการพัฒนาวิชาชีพ เป็นต้น

อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่สามารถดำเนินการได้ และข้อ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุไว้ชัดเจนว่าบันทึกความเข้าใจนี้ไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กรณีจึงเป็นการจัดทำความตกลงในระดับหน่วยงาน มิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานระดับกรมสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงควรใช้เป็นแนวทางในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศวพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th