

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๒๖/๑๕๓



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามในการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (9th ASEAN Ministers Meeting on Education and the related Meetings)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๑๒๐
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามในการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (9th ASEAN Ministers Meeting on Education and the related Meetings) ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างเอกสารให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างแผน ๕ ปีด้านการศึกษาของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางการร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ซึ่งระบุถึงเป้าหมาย ตัวชี้วัด กิจกรรม ผลผลิต ผลลัพธ์ รวมถึงเจ้าภาพในแต่ละกิจกรรมที่จะดำเนินการระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

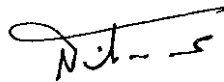
(๒) ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการศึกษาเพื่อเด็กตกหล่น จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมการศึกษาที่ครอบคลุมและทั่วถึงสำหรับเด็กตกหล่นที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี โดยการพัฒนาโอกาสทางการศึกษาในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจ รวมทั้งลดภาระของรัฐที่จะต้องดูแลบุคคลเหล่านั้นในอนาคต ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการส่งเสริมการศึกษาที่ครอบคลุมและทั่วถึงสำหรับบุคคลดังกล่าว และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๓) ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการจัดให้มีเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน รวมทั้งกำหนดโครงสร้างและการดำเนินงานของเครือข่ายฯ โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างกฎบัตรฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนและการบริหารจัดการเครือข่าย ซึ่งเป็นกรณีที่สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๔) ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างอาเซียนกับรัฐบาลฮังการี มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการศึกษาโดยเปิดโอกาสให้นักเรียนและนักศึกษาของอาเซียนและประเทศฮังการีได้ไปศึกษาต่อในประเทศคู่ภาคี โดยประเทศฮังการีจะให้ทุนการศึกษาและความช่วยเหลือทางการเงินแก่นักเรียนอาเซียน ส่วนประเทศสมาชิกอาเซียนจะเปิดโอกาสให้นักเรียนและนักศึกษาจากประเทศฮังการีเข้ามาศึกษาต่อทั้งในหลักสูตรระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งทำงานวิจัยร่วมในสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำในอาเซียน โดยเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ ในนามของอาเซียน ไม่ใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างความตกลงฯ ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนโดยให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th