

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/ 8418



สวค. 195
วันที่ 15 พ.ค. 59
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7603
วันที่ 5 พ.ค. 2559
เวลา 804

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

13 พฤษภาคม 2559

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30681 ลงวันที่ 4 กันยายน 2558
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7635 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2559

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 17 แผ่น
3. ประมาณการกรอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 จำนวน 1 แผ่น
4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 2 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2558 วงเงินรวม 1,728,170.21 ล้านบาท และต่อมาได้มีมติรับทราบและอนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2559 วงเงินรวม 1,741,422.25 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 - 2

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 (แผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ) แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2559 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ ครั้งที่ 2 ซึ่งไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2559 และให้นำเสนอ

/ การ...

การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามนัย มาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนดำเนินการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ และพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาล และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจในโอกาสแรก

4. สาระสำคัญ

การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 2 มีวงเงินปรับลดทั้งสิ้น 68,108.30 ล้านบาท จากเดิม 1,741,422.25 ล้านบาท เป็น 1,673,313.95 ล้านบาท โดยวงเงินก่อหนี้ใหม่ลดลงทั้งสิ้น 57,833 ล้านบาท จากเดิม 612,958.45 ล้านบาท เป็น 555,125.45 ล้านบาท และวงเงินบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ลดลง 10,275.30 ล้านบาท จากเดิม 1,128,463.80 ล้านบาท เป็น 1,118,188.50 ล้านบาท ดังนี้

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
1. วงเงินก่อหนี้ใหม่	612,958.45	502,947.85	52,177.60	555,125.45	-57,833.00
1.1 รัฐบาล	512,797.61	417,470.50	49,715.95	467,186.45	-45,611.16
1.2 รัฐวิสาหกิจ	49,880.83	35,095.62	0.00	35,095.62	-14,785.21
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	48,598.41	48,386.76	2,461.65	50,848.41	2,250.00
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	1,681.60	1,994.97	0.00	1,994.97	313.37
2. วงเงินบริหารหนี้เดิม	1,128,463.80	993,162.83	125,025.67	1,118,188.50	-10,275.30
2.1 รัฐบาล	736,302.04	705,871.16	50,430.88	756,302.04	20,000.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	609,562.12	604,762.12	4,800.00	609,562.12	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	126,739.92	101,109.04	45,630.88	146,739.92	20,000.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	320,541.59	263,891.67	26,374.62	290,266.29	-30,275.30
- การปรับโครงสร้างหนี้	292,091.54	261,816.24	0.00	261,816.24	-30,275.30
- การบริหารความเสี่ยง	28,450.05	2,075.43	26,374.62	28,450.05	0.00
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	71,620.17	23,400.00	48,220.17	71,620.17	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	2,300.00	2,300.00	0.00	2,300.00	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	69,320.17	21,100.00	48,220.17	69,320.17	0.00
รวม	1,741,422.25	1,496,110.68	177,203.27	1,673,313.95	-68,108.30

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับลด 60,396.37 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (กู้ในประเทศ) ปรับลด 573 ล้านบาท เนื่องจากปรับลดวงเงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติที่ยังมีความคุ้มครองในช่วงวันที่ 1 มกราคม – 30 กันยายน 2559 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

/ 4.1.2 รัฐบาล...

4.1.2 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (กู้ต่างประเทศ) ปรับลด 22,736 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2) โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

1) โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) ปรับลด 1,000 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง

2) กรมทางหลวง (ทล.) ปรับรายการเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี วงเงินรวม 21,736 ล้านบาท ออกจากแผนเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2559 อนุมัติปรับแผนการดำเนินงานของทั้ง 2 โครงการ จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้เป็นให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2563

4.1.3 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (กู้ในประเทศ) ปรับลด 6,047.64 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2) โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

1) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) ปรับเพิ่ม 365.25 ล้านบาท เพื่อชำระค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธาและงานระบบรถไฟฟ้าของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

2) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับลด 6,412.89 ล้านบาท ดังนี้ (1) ปรับลดแผนการกู้เงิน 3 โครงการ เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง แบ่งเป็น โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต ปรับลด 236.05 ล้านบาท โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยวเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง ปรับลด 2,152.78 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น ปรับลด 1,867.07 ล้านบาท และ (2) ปรับโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร จำนวน 2,156.99 ล้านบาท ออกจากแผนเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2559 ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดย รฟท. คาดว่า จะเริ่มดำเนินการกู้เงินในปีงบประมาณ 2560

4.1.4 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (กู้ต่างประเทศ) ปรับลด 16,254.52 ล้านบาท เนื่องจาก รฟท. ขอปรับลดวงเงินกู้โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต วงเงิน 16,254.52 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนของแหล่งเงินกู้องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency : JICA) อย่างไรก็ดี เพื่อให้การก่อสร้างดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง รฟท. จึงขอกู้เงินในรูป Euro Commercial Paper (ECP) เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ในช่วงที่เจรจากับ JICA (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

4.1.5 รัฐวิสาหกิจกู้ (เพื่อลงทุนในโครงการ) ปรับลด 13,474.86 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 3 - 4) โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

1) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ปรับลดสุทธิ 1,200 ล้านบาท ดังนี้ (1) ปรับวงเงินกู้โครงการบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 3 - 5 รวม 590 ล้านบาท ออกจากแผน เนื่องจาก กคช. จะใช้เงินรายได้ดำเนินการทดแทนการกู้เงิน (2) ปรับลดวงเงินกู้โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 วงเงิน 1,410 ล้านบาท ตามที่ได้ลงนามจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างโครงการและเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับลดกรอบวงเงินลงทุนตามแผนการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง และ (3) ปรับเพิ่มวงเงินกู้โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2558 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2559 วงเงิน 800 ล้านบาท

2) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ปรับเพิ่ม 460 ล้านบาท เพื่อดำเนินงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. จำนวน 5 แห่ง ดังนี้ (1) งานที่สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าแผนและชำระคืนเงินที่

กปภ. ทดรองจ่ายไป (กปภ. ภูเก็ต กปภ. อุบลราชธานี กปภ. สุรินทร์ และ กปภ. เชียงใหม่ จ. เชียงใหม่ ส่วนที่ 2) ปรับเพิ่มรวม 424 ล้านบาท และ (2) งานที่ต้องขยายระยะเวลาดำเนินการ (กปภ. จันทบุรี) ปรับเพิ่ม 36 ล้านบาท

3) รฟท. ปรับลด 4,284.86 ล้านบาท ดังนี้ (1) โครงการจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้า พร้อมอะไหล่ จำนวน 50 คัน ปรับลด 984.38 ล้านบาท เนื่องจากมีผู้ยื่นเสนอราคาเพียงรายเดียวซึ่งมีคุณสมบัติไม่ครบตามที่กำหนด จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ (2) โครงการจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า จำนวน 308 คัน ปรับลด 557.53 ล้านบาท เนื่องจากลงนามสัญญาซื้อขายล่าช้า ทำให้ต้องปรับแผนการส่งมอบรถและชำระเงินจากเดิมเป็นช่วงเดือนกันยายน 2559 – มกราคม 2560 (3) โครงการจัดหารถโดยสารรุ่นใหม่สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน 115 คัน ปรับลด 1,581.65 ล้านบาท เนื่องจากผู้ขายไม่สามารถส่งมอบรถให้เร็วขึ้นตามแผนการดำเนินงานของ รฟท. และ (4) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล ช่วงบางซื่อ - คลังชั้น (ระบบไฟฟ้า เครื่องกล และตู้รถไฟฟ้า) ปรับลด 1,161.30 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง

4) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ปรับลด 6,700 ล้านบาท เนื่องจาก กฟน. ใช้รายได้ทดแทนการกู้เงินบางส่วน ประกอบกับการปรับลดวงเงินลงทุน โดยมีสาเหตุ ดังนี้ (1) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 ปี 2555 – 2559 ปรับลด 6,000 ล้านบาท เนื่องจากเทคโนโลยีช่วยให้ประหยัดพลังงานมากขึ้น ทำให้ปริมาณการใช้พลังงานลดลง กฟน. จึงมีการปรับแผนการลงทุน (2) แผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี 2551-2556 ปรับลด 700 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีความยุ่งยากซับซ้อนเกี่ยวกับระบบไฟฟ้า ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการมากกว่าที่วางแผนไว้ กฟน. จึงต้องปรับปรุงแก้ไข TOR ใหม่

5) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ปรับลด 1,750 ล้านบาท เนื่องจากใช้รายได้ทดแทนการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ จำนวน 10 โครงการ

4.1.6 รัฐวิสาหกิจ (เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ) ปรับลด 1,310.35 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 5) โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

1) รฟท. ปรับลด 460.35 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามความต้องการใช้จ่ายเงินจริงเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง

2) กฟน. ปรับลด 1,500 ล้านบาท เนื่องจากการดำเนินงานล่าช้า ดังนี้ (1) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสื่อสาร (ICT) ปี 2555 – 2559 ปรับลด 1,000 ล้านบาท ล่าช้าจากปัญหาในการจัดทำราคากลางและ TOR เนื่องจากเทคโนโลยีมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับขั้นตอนการติดตั้งระบบจำเป็นต้องดับไฟฟ้า กฟน. จึงไม่สามารถดำเนินการได้เต็มเวลา (2) แผนงานก่อสร้างอาคารที่ทำการคลองเตย ปี 2554 - 2559 (ฉบับปรับปรุง) ปรับลด 500 ล้านบาท เนื่องจากอยู่ระหว่างทำความตกลงกับกรมศิลปากร จึงทำให้การก่อสร้างล่าช้าออกไป

3) กฟภ. ปรับลด 2,750 ล้านบาท เนื่องจากใช้รายได้ทดแทนการกู้เงิน

4) สำนักงานธนาคุณเศรษฐ (สธศ.) ปรับลด 500 ล้านบาท เนื่องจาก สธศ. มีรายรับจากการไถ่ถอนและการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำเป็นจำนวนมาก ทำให้มีสภาพคล่องทางการเงินสูงกว่าที่ประมาณการไว้ จึงยกเลิกการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการให้บริการรับจำนำ

5) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ปรับลด 100 ล้านบาท เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอ จึงยกเลิกการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการ

/ 6) การยาง...

6) การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ปรับเพิ่ม 4,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อยางพาราจากเกษตรกร 100,000 ตัน ในโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2559

4.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ (หนี้รัฐวิสาหกิจ : ในประเทศ) ปรับลด 30,275.30 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 6 - 7) โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

1) รฟท. ปรับลด 285 ล้านบาท เนื่องจากจะใช้รายได้สมทบเพื่อชำระหนี้ จำนวน 74 ล้านบาท และยกเลิกแผน Roll-over สัญญาเงินกู้ วงเงิน 211 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2559 ไปดำเนินการในปีงบประมาณ 2560 เนื่องจากดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ล่าช้า

2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ปรับลด 29,990.30 ล้านบาท เนื่องจากนำรายได้จากการระบายผลผลิตผลทางการเกษตรมาชำระคืนเงินกู้ทดแทนการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

4.3 แผนการบริหารความเสี่ยง (รัฐบาล : ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 20,000 ล้านบาท จากการปรับเพิ่มรายการสัญญาเงินกู้โครงการเพื่อการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 จำนวน 2 รายการ วงเงินรวม 20,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังคาดว่าจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้จากสัญญาเงินกู้อายุ 2 ปี ที่มีอัตราดอกเบี้ยลอยตัวเป็นพันธบัตรระยะยาวที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ เพื่อกระจายภาระการชำระหนี้และลดภาระต้นทุนในการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยในระยะยาว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 10)

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 - 4.3 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 1 - 3 (แผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง) ปรับลดลงสุทธิ 70,671.67 ล้านบาท จากเดิม 1,619,522.07 ล้านบาท เป็น 1,548,850.40 ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

4.4 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผนการก่อหนี้ใหม่) ปรับเพิ่ม 2,250 ล้านบาท จากการปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ของรัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง แบ่งเป็น 1) สธค. ต่ออายุสัญญาเงินกู้เบิกเงินเกินบัญชี (Overdraft : O/D) วงเงิน 500 ล้านบาท 2) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ปรับเพิ่มเงินกู้เพื่อใช้บริหารสภาพคล่องในการดำเนินงาน วงเงิน 200 ล้านบาท 3) บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด ปรับเพิ่มเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานวงเงิน 1,500 ล้านบาท และ 4) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ปรับเพิ่มเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงาน วงเงิน 50 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 14)

4.5 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผนการก่อหนี้ใหม่) ปรับเพิ่ม 313.37 ล้านบาท เนื่องจากสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในนครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว จำนวน 313.37 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2558 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 17)

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.4 - 4.5 จะทำให้ภาพรวมของแผนที่ 4 - 5 (แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ) ปรับเพิ่มขึ้น 2,563.37 ล้านบาท จากเดิม 121,900.18 ล้านบาท เป็น 124,463.55 ล้านบาท ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

5. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1) มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรี อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

2) มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการ ปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้เป็นการปรับลดวงเงิน 68,108.30 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะในครั้งนี้ และเพื่ออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาล และ การค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ

3) กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 59 ปรับปรุงครั้งที่ 2	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21)	604,793.39	390,000.00	214,793.39
การค้ำประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และ มาตรา 28)	555,200.00	311,406.36	243,793.64
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	277,600.00	49,715.95	227,884.05

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 1

5.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2559
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและ บริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	0.43
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 44.4
3. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 7.2

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ แล้ว จะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงิน ของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 7 แห่ง ได้แก่ ธนาการเพื่อการเกษตรและ

/ สหกรณ์...

สหกรณ์การเกษตร การเคหะแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปาส่วนภูมิภาค สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้เดิม ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

6. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ครั้งที่ 2 ตามนัยข้อ 4.1 - 4.3 ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 70,671.67 ล้านบาท จากเดิม 1,619,522.07 ล้านบาท เป็น 1,548,850.40 ล้านบาท

6.2 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ตามนัยข้อ 4.4 - 4.5 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 2,563.37 ล้านบาท จากเดิม 121,900.18 ล้านบาท เป็น 124,463.55 ล้านบาท

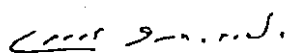
6.3 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การบริหารความเสี่ยง และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามนัยข้อ 5.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2

6.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสม และจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

6.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5517

โทรสาร 0 2273 9144