



170
29 พ.ย. 59
14-30 พ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19895 ล.3 กล.03
รับที่ : 86818/59 สก
วันที่ : 29 ม.ย. 59 เวลา : 13:17

ที่ สธ ๐๔๒๐/๑๗๕๘

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง แผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑
ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. แผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑
ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของโรคติดต่อ นับแต่ พ.ศ. ๒๔๗๗ ได้มีการตราพระราชบัญญัติโรคติดต่อขึ้นและมีการแก้ไขเพิ่มเติมใน พ.ศ. ๒๔๗๙ และ พ.ศ. ๒๔๘๒ ใน พ.ศ. ๒๔๘๕ ประกาศใช้พระราชบัญญัติใช้จับสั้น และ พ.ศ. ๒๔๘๖ มีพระราชบัญญัติโรคเรื้อน ต่อมาได้ยกเลิกกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับ และประกาศใช้พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ มีผลบังคับใช้เป็นเวลานาน แต่บทบัญญัติบางประการไม่ครอบคลุมสถานการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งมีการเกิดโรคติดต่อระบาดหลายเหตุการณ์ ทั้งโรคติดต่อที่อุบัติใหม่และโรคติดต่อที่อุบัติซ้ำที่บทบัญญัติไม่ครอบคลุม เช่น ไข้หวัดใหญ่มีการระบาดอยู่ทุกประเทศ กลุ่มโรคติดต่อที่เป็นปัญหา (Emerging Infectious Disease) เช่น โรคลีเจียนแนร์ (Legionnaires's disease) โรคไข้หวัดนก (Avian influenza) โรคทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง หรือซาร์ส (SARS) โรคติดเชื้อไวรัสอีโบล่า (Ebola) โรคทางเดินหายใจตะวันออกกลาง (MERS : Middle East Respiratory Syndrome) เป็นต้น การดำเนินงานป้องกันควบคุมโรคติดต่อของประเทศไทยจำเป็นต้องทันกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น และต้องสอดคล้องกับกฎอนามัยระหว่างประเทศ (International Health Regulations) เพื่อป้องกันควบคุมโรคที่อาจมีผลกระทบต่อการเดินทาง และการค้าขายระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกได้ถือ

ปฏิบัติ...

ปฏิบัติกันมา ดังนั้นกรมควบคุมโรคจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ขึ้น โดยผ่านกระบวนการนิติบัญญัติเป็นพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ จนสำเร็จและลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๘๖ ก เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙ หมวด ๖๐ มาตรา มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๙ และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และแนวทางปฏิบัติ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และพิจารณาแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การจัดทำแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมควบคุมโรคเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ คณะกรรมการด้านวิชาการ และคณะอนุกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป ในการยกร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว กรมควบคุมโรคได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานรองรับพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ โดยคณะอนุกรรมการด้านนโยบายและแผนปฏิบัติการได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด เพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาสุขภาพของประชาชนและสังคม ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยทบทวนสภาพปัญหาและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา วิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในและภายนอก ตลอดจนปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ การป้องกันควบคุมโรคติดต่อต่างๆ นำมากำหนดแผนปฏิบัติการ และในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ กรมควบคุมโรคได้นำเสนอแผนปฏิบัติการดังกล่าวต่อคณะกรรมการดำเนินงานรองรับพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อเตรียมพร้อมก่อนเข้าที่ประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ

ในการประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบหลักการของแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และมอบหมายให้กรมควบคุมโรค ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเสนอแผนปฏิบัติการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ มีหน้าที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรา ๑๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ มีหน้าที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งการประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้กรมควบคุมโรค ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙ ดำเนินการเสนอแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยปลอดภัยจากโรคติดต่อด้วยระบบป้องกันและควบคุมโรคติดต่อที่มีประสิทธิภาพ ทันต่อสถานการณ์ และเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ ภายใต้ความร่วมมือของทุกภาคส่วน เพื่อนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอย่างยั่งยืน

๔.๒ เป้าประสงค์ : กวาดล้าง กำจัด ควบคุมโรคติดต่อสำคัญของประเทศ ด้วยระบบและเครือข่ายการทำงานที่เข้มแข็ง รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชน

๔.๓ แผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๔ ระบบหลัก ดังนี้

๔.๓.๑ ระบบป้องกันโรคติดต่อ (Prevention) ประกอบด้วย ๒๑ แผนงาน ได้แก่

- ๑) แผนปฏิบัติการกวาดล้างโปลิโอ ๒) แผนปฏิบัติการกำจัดโรคหัด ๓) แผนปฏิบัติการกำจัดโรคพิษสุนัขบ้า ๔) แผนปฏิบัติการยุติปัญหาเอชไอวี ๕) แผนปฏิบัติการกำจัดโรคเรื้อน ๖) แผนปฏิบัติการกำจัดโรคมาลาเรีย ๗) แผนปฏิบัติการกำจัดโรคเท้าช้าง ๘) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคที่ป้องกันได้ด้วยวัคซีน ๙) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคติดต่อทางอาหารและน้ำ ๑๐) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน ๑๑) แผนปฏิบัติการป้องกันไข้หวัดใหญ่ ๑๒) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคมือเท้าปาก ๑๓) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคติดต่ออุบัติใหม่ ๑๔) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคที่เกิดจากจุลชีพดื้อยา ๑๕) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคติดต่อในโรงพยาบาล ๑๖) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ ๑๗) แผนปฏิบัติการยุติปัญหาวัณโรค ๑๘) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคไข้เลือดออก ๑๙) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคหนองพยาธิ ๒๐) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคพยาธิใบไม้ตับ และ ๒๑) แผนปฏิบัติการป้องกันโรคตับอักเสบจากไวรัส A B และ C

๔.๓.๒ ระบบตรวจจับภัยจากโรคติดต่อ (Detection) ประกอบด้วย ๓ แผนงาน ประกอบด้วย ได้แก่ ๑) แผนปฏิบัติการพัฒนาห้องปฏิบัติการทางสาธารณสุข ๒) แผนปฏิบัติการงานป้องกันควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ และ ๓) แผนปฏิบัติการด้านการเฝ้าระวังโรคติดต่อ

๔.๓.๓ ระบบควบคุมโรคติดต่อและตอบสนองต่อปัญหา (Response) ประกอบด้วย ๓ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนปฏิบัติการด้านการดูแลรักษาผู้ป่วยโรคติดต่อ ๒) แผนปฏิบัติการศูนย์ปฏิบัติการภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข และ ๓) แผนปฏิบัติการสื่อสารความเสี่ยง

๔.๓.๔ ระบบสนับสนุนการดำเนินงานด้านโรคติดต่อ (Support) ประกอบด้วย ๓ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนปฏิบัติการสนับสนุนและการบริหารจัดการ ๒) แผนปฏิบัติการติดตามและประเมินผล และ ๓) แผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคน

๔.๔ แนวทางปฏิบัติ

- ๔.๔.๑ นำมาตรการป้องกันโรคติดต่อที่มีประสิทธิภาพมาใช้อย่างทั่วถึง
- ๔.๔.๒ พัฒนาระบบการตรวจจับโรคติดต่อให้มีความรวดเร็วและแม่นยำ
- ๔.๔.๓ ดำเนินการควบคุมโรคติดต่ออย่างรวดเร็ว เป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพ

ประสิทธิภาพ และปลอดภัย

- ๔.๔.๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบสนับสนุนการดำเนินงาน และบริหารจัดการ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักกระบาดวิทยา

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๗๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๘๔