

๗๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๑๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๐๘๔
วันที่ ๒๔ พ.ค. ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๓๒๘
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒๔ พ.ค. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือ (Memorandum of Understanding between the Australia Federal Police and the Office of the Narcotics Control Board on Combating Transnational Crimes and Enhancing Cooperation) จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานตำรวจสหพันธรัฐออสเตรเลียและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติที่มีความเชื่อมโยงกับการลักลอบค้ายาเสพติด โดยจะดำเนินการความร่วมมือในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและการข่าวในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมาย การประสานงาน รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือในการเสริมสร้างขีดความสามารถและการพัฒนาวิชาชีพ เป็นต้น และความในข้อ ๓.๓ ได้ระบุไว้ว่าบันทึกความเข้าใจนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างคู่ภาคี

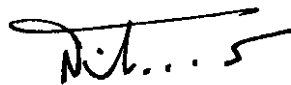
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานตำรวจ สหพันธ์ออสเตรเลีย ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ (Memorandum of Understanding between the Department of Special Investigation and the Australian Federal Police on Combating Transnational Crime) จัดทำขึ้นระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานตำรวจ สหพันธ์ออสเตรเลีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกัน ในด้านการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีรูปแบบความร่วมมือ ในด้านต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและการข่าวเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย การประสานงาน รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือในการเสริมสร้างขีดความสามารถและการพัฒนาวิชาชีพ เป็นต้น และความในข้อ ๓.๑ ได้ระบุไว้ว่าบันทึกความเข้าใจนี้ไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับข้างต้นเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ ระดับรัฐ และเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกรมสอบสวนคดีพิเศษที่สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับร่างบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ ระบุไว้ชัดเจนว่าบันทึกความเข้าใจฯ มิได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างคู่ภาคี กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานระดับกรมสามารถดำเนินการได้ ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงควรใช้เป็นแนวทาง ในการกลั่นกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th