

มค ๖/๖๒
๑๖ พค ๕๙
พ. ๕๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20093
รับที่ : ๕7742/59
วันที่ : 16 พ.ค. 59 เวลา : 13:59

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/ ๑๐ ๕๔



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Environment Programme: UNEP) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ทำหน้าที่ในการวางยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลกและสนับสนุนการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับโลก โดยมีกลไกในการหารือร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก UNEP จำนวน ๑๙๓ ประเทศทั่วโลก และ Major groups and stakeholders โดย UNEP จัดการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Environment Assembly: UNEA) ในลักษณะปีเว้นปี ทั้งนี้ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อ

เดือนมิถุนายน...

เดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติร่วมกันยืนยันถึงความสำคัญของวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post-2015 Development Agenda) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ซึ่งจำเป็นต้องมีบูรณาการ ๓ มิติ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในการจัดปัญหาความยากจน และที่ประชุมยังได้รับรองข้อมติ (Resolutions) และข้อตัดสินใจ (Decisions) ในประเด็นสำคัญ อาทิ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การจัดการสารเคมีและของเสีย และการพัฒนายุทธศาสตร์สิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ เป็นต้น รวมถึงประเด็นด้านการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืนและการค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย

๑.๒ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา โดยแบ่งเป็นการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และการประชุมระดับสูง (High-level Segment) โดยเป็นการประชุมที่มีรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีหัวข้อหลักการประชุม คือ “Delivering on the Environmental Dimension of the 2030 Agenda for Sustainable Development” ซึ่งเป็นการหารือเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามวาระ ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดย UNEP จะมีบทบาทสำคัญในการนำมิติสิ่งแวดล้อมบูรณาการร่วมกับมิติอื่นในการดำเนินงานเพื่อบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน มุ่งเน้นการเป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูลความรู้บนพื้นฐานวิทยาศาสตร์ รวมทั้งให้คำแนะนำเชิงนโยบายแก่ประเทศเพื่อนำไปปรับใช้ ตลอดจนเพิ่มความเข้มแข็ง การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายใต้ระบบสหประชาชาติเพื่อการทำงานด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเพิ่มโอกาสการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ให้มากขึ้น

๑.๓ การประชุมระดับสูง (High-level Segment) ผู้เข้าร่วมประกอบด้วย ผู้นำประเทศรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม และผู้แทนระดับสูง เป็นการหารือเชิงนโยบายในรูปแบบ Ministerial plenary ประกอบด้วย ๒ หัวข้อหลัก ได้แก่ “Delivering on the Environmental Dimension of the 2030 Agenda for Sustainable Development” และ “Healthy Environment, Healthy People” รวมถึงการหารือใน Ministerial luncheon หัวข้อ “Mobilizing Resources for Sustainable Investments” ทั้งนี้ที่ประชุมระดับสูงจะร่วมกันรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) สำหรับการประชุม UNEA สมัยที่ ๒ ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมในทุกระดับ ทั้งระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ รวมถึงระดับท้องถิ่นต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก รวมทั้งแนวทาง

การบูรณาการมิติสิ่งแวดล้อมเข้าสู่มิติสังคมและมิติเศรษฐกิจเพื่อการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ ได้กำหนดให้มีการรับรองปฏิญญา ระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ในช่วงการประชุมระดับสูง (High-level segment) วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนการประชุม UNEA2 เพื่อให้คณะ ผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนไทย (๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และ (๔) ผู้แทน กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการประชุมเตรียมการด้านสารัตถะ สำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ ซึ่งมีผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเตรียมการ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีท่าทีของไทยที่จะร่วมดำเนินการกับประชาคมโลกและสนับสนุน ความร่วมมือมิติสิ่งแวดล้อมและบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่ขัดกับ นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

๔.๓ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก รวมทั้งเป็นแนวทางการบูรณาการมิติสิ่งแวดล้อมเข้าสู่มิติ สังคมและมิติเศรษฐกิจเพื่อการบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งเป็นวาระการพัฒนาระดับโลก มีสาระสำคัญกล่าวถึงการปกป้องสิ่งแวดล้อมซึ่งถือเป็นส่วนร่วมหนึ่งที่นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่ออนาคต ที่สดใส ปลอดภัย และมีสุขภาพดีสำหรับทุกคน โดยเน้นถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการร่วมมือกันเพื่อแก้ไข ปัญหาความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมทั่วโลกในประเด็นสำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเปลี่ยนสู่สังคมที่มีการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การอยู่ร่วมกับธรรมชาติอย่างกลมกลืน การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน การจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ อย่างยั่งยืนและความเท่าเทียม การจัดการสารเคมีและของเสียอย่างเหมาะสม การจัดการเมืองยั่งยืน และวิกฤต

สิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อมที่มีผลต่อวิกฤตการณ์ต่างๆ ที่เกิดกับมนุษย์ทั่วโลกในปัจจุบัน โดยเป็นทั้งสาเหตุของความเสียหายและ รากเหง้าที่อยู่เบื้องหลังความขัดแย้งและการถูกบังคับให้เคลื่อนย้ายถิ่นฐาน นอกจากนั้น เน้นถึงความพยายาม ร่วมกันของประชาคมโลกในการสร้างความเข้มแข็งและประสานงานด้านสิ่งแวดล้อมที่ใกล้ชิดมากขึ้น รวมถึง ส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม รายละเอียดของร่างปฏิญญาฯ พร้อมคำแปล อย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒

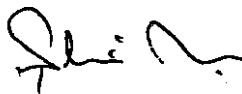
๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับ มอบหมาย ร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว

๕.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อ ผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำ กลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒