



ที่ มท ๐๗๐๖/๐๔๒๙๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๑๐๙ ก วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับแจ้งจากจังหวัดพะเยาว่า หลังจากมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ปรากฏว่า สภาพการณ์มีการเปลี่ยนแปลงไป ทำให้การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยาไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่ จังหวัดพะเยาจึงขอให้มีการแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖ เฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป สรุปสาระสำคัญที่ขอแก้ไขได้ดังนี้

๑.๑ ขอยกเลิกบัญชีท้ายกฎกระทรวง โดยขอปรับบัญชีท้ายกฎกระทรวงออก และกำหนดเป็นข้อห้ามในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๓ ประเภท คือ ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว)

๑.๒ ขอแก้ไข...

๑.๒ ขอแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำแนกเป็น ๓ เรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ ขอแก้ไขและยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานในการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๓ ประเภท คือ ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว)

เรื่องที่ ๒ ขอยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการกำหนดที่ว่างตามแนวนานริมเขต ทางหลวงแผ่นดิน ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๓ ประเภท คือ ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภท อุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว)

เรื่องที่ ๓ ขอแก้ไขและยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับที่ว่างตามแนวนานริมฝั่ง ตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำ ลำคลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๖ ประเภท คือ ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ที่ดินประเภทชนบท และเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีน้ำตาล) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) และที่ดินประเภทอนุรักษ์ เพื่อการส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย (สีน้ำตาลอ่อน)

ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงดังกล่าวตามที่เสนอ โดยในส่วนของข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้แก้ไขเฉพาะข้อกำหนด ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) เท่านั้น และนำไปปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียตรวจดูและยื่นคำร้อง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่ามีผู้ยื่นคำร้อง จำนวน ๕๖๖ ฉบับ ๕๖๖ ราย ๓ เรื่อง โดยเป็นคำร้องด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน และเสนอคณะกรรมการผังเมือง พิจารณาคำร้องแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ยกคำร้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกกฎกระทรวงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖ ดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖) เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎกระทรวงดำเนินการได้ โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖) เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวด้วยแล้ว

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖ ในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเกี่ยวกับที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำ ลำคลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ได้

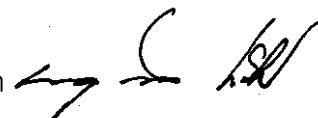
๔.๓ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะจัดทำเป็นร่างกฎกระทรวงนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะอนุกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ ฯลฯ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๖) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๘๙๓