

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๖๐๕/๙๙๗



180  
วพ.๕๙  
16.00

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอน ๒ (ด้านใต้) จังหวัดนครราชสีมา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๗/๑๖๗๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘  
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอน ๒ (ด้านใต้) จังหวัดนครราชสีมา ระยะทาง ๒๙.๒๒๓ กิโลเมตร ในวงเงิน ๙๘๗,๙๗๔,๐๘๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กรรมทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนงาน : พัฒนาระบบบริหารจัดการชนสังสินค้าและบริการโครงการก่อสร้างทางหลวงสนับสนุนการขนส่งแบบต่อเนื่อง งบลงทุน สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอน ๒ (ด้านใต้) จังหวัดนครราชสีมา ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๑๑๔,๙๐๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป

## ๒. เมทودความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมที่จะดำเนินการเฉพาะตอน ๒ (ช่วงที่ ๒ จากทางหลวงหมายเลข ๓๐๔ ไปบรรจบทางหลวงหมายเลข ๒๒๔ ระหว่าง กม. ๑๗ + ๙๕๐.๖๘๐ - กม. ๑๙ + ๕๐๐.๐๐๐ BK./กม. ๐ + ๐๐๐.๐๐๐ AHD. - กม. ๑๒ + ๕๒๓.๔๘๖ ระยะทาง ๑๕.๐๘๓ กิโลเมตร ) แต่กระทรวงคมนาคมโดยกรรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตอน ๑ (ช่วงที่ ๑ จากทางหลวงหมายเลข ๒ ไปบรรจบทางหลวงหมายเลข ๓๐๔ ระหว่าง กม. ๒ + ๔๐๐.๐๐๐ - กม. ๑๗ + ๕๕๐.๐๐๐ ระยะทาง ๑๕.๑๔๐ กิโลเมตร) เพิ่มเติมด้วย และเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณอีกรั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓)

## ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและ ข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการทางหลวงว่า กรรมทางหลวงได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอน ๒ (ด้านใต้) จังหวัดนครราชสีมา ระยะทาง ๒๙.๒๒๓ กิโลเมตร ซึ่งบริษัท โรมน์สินก่อสร้าง จำกัด เป็นผู้ชนะการประกวดราคา เป็นเงิน ๘๘๗,๘๓๔,๐๘๐.- บาท เนื่องจากรายการก่อสร้างดังกล่าวเป็นงบประมาณที่ต้องก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรรมทางหลวงเสนอสำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคากลาง เป็นเงิน ๘๘๘,๗๐๐,๒๕๑.๓๓ บาท

## ๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๖๑/๑๖๓๘๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการดังกล่าว ระยะทาง ๒๙.๒๒๓ กิโลเมตร ในวงเงิน ๘๘๗,๘๓๔,๐๘๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๑๒,๓๕๖,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๗๗๕,๖๓๔,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนุมัติขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยข้อ ๗ (๒) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำกเดิมที่จะดำเนินการเฉพาะตอน ๒ แต่กรรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตอน ๑ เพิ่มเติมด้วย และเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอบริษัทที่ได้รับการตender ที่ดีที่สุด ให้ดำเนินการที่ดีที่สุด ตามที่ได้ระบุไว้ในเอกสารประกวดราคา แต่ไม่เกินวงเงินที่สำนักงบประมาณเห็นชอบให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบและดำเนินการทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยถือว่าผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคแล้วตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อนุมัติขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการดังกล่าวจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

### ๕. ข้อกฎหมายและติดคดียังมีอยู่ที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนออีกหนึ่งครั้งต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๑๑) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๕.๒ ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๕.๓ ระบุเบี้ยนการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มงบเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างเงินที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ...”

### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมที่จะดำเนินการเฉพาะตอน ๒ แต่กระทรวงคมนาคมโดยกรรมทางหลวงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตอน ๑ เพิ่มเติมด้วย และเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองครรราชสีมา ตอน ๒ (ด้านใต้) จังหวัดครรราชสีมา ระยะทาง ๒๙.๒๒๓ กิโลเมตร ในวงเงิน ๙๗๗,๙๓๔,๐๘๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทัย เติมพิทยาไพรสูร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๒๗-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖