

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส15388

วันที่ : ๙155/59

วันที่ : 05 ม.ค. 59 เวลา : 15:27

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๐๘๔
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. เพื่อรองรับพันธกรณีของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance: CED) และการเสนออนุสัญญาดังกล่าวตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับซึ่งประเทศไทยได้ลงนามรับรองเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญเป็นการห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ในนามเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการบังคับให้บุคคลสูญหายในทุกกรณี โดยประเทศภาคีมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้กฎหมายภายในสอดคล้องกับเนื้อหาของอนุสัญญาดังกล่าว อันแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่กระทรวงยุติธรรมจะเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีแห่งอนุสัญญาฉบับนี้ด้วย กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับขั้นตอนและกระบวนการออกกฎหมายอนุวัติการหนังสือสัญญาดังกล่าวนั้น
สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเสนออนุสัญญาฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน
เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญานั้นแล้ว จึงเสนอร่างกฎหมายอนุวัติการ
ตามหนังสือสัญญาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th