

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/ ๒๕๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 8/57	วันที่ 24 พ.ค. 2559
วันที่ 24	เวลา 11/15

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ - 24 พ.ค. 2559
จดเข้าวาระ.....

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้
หายสาบสูญและร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้
สูญหาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่ ๒.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๕๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานศาลยุติธรรม
เสนอความเห็นเกี่ยวกับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
จากการบังคับให้หายสาบสูญและร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับ
บุคคลให้สูญหาย พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงยุติธรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. ที่เสนอในครั้งนี้มีหลักการและเหตุผล ตลอดจน
เนื้อหาสาระเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่เคยเสนอความเห็นไปแล้ว จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ควรกำหนดให้มีหน่วยงานเฉพาะเพื่อดูแลและให้การอนุวัติการตามอนุสัญญาต่อต้าน
การทรมานและปฏิบัติหรือลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือย่ำยีศักดิ์ศรีและอนุสัญญาระหว่างประเทศ
ว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลจากการสูญหาย สาบสูญ โดยถูกบังคับ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เกี่ยวกับร่างมาตรา ๒๕ ว่าด้วยองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. นั้น เนื่องจากศาลยุติธรรมเป็นสถาบันที่เกี่ยวข้องกับ
การคุ้มครองสิทธิของประชาชน จึงเห็นควรให้เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมในฐานะหัวหน้าส่วนราชการ
เข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๒๕ เพื่อรับรู้และรับทราบถึงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน
และปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ.

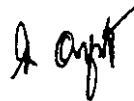
๓. การทรมานและการบังคับให้บุคคลสูญหายเป็นคดีอาญาร้ายแรงและเป็นอาชญากรรม
ต่อมนุษยชาติจึงไม่ควรมีกำหนดอายุความ

สำหรับ ...

สำหรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ (International Convention for the Protection of all Persons from Enforced Disappearance) เป็นหนึ่งในสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งรับรองโดยข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้การบังคับบุคคลให้หายสาบสูญ (การอุ้มหาย) เป็นความผิดตามกฎหมายอาญา (เน้นการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐหรือการกระทำในนามเจ้าหน้าที่รัฐ) รวมทั้งกำหนดโทษของความผิดดังกล่าวด้วยความเหมาะสม โดยรัฐจะต้องกำหนดให้ตนมีเขตอำนาจศาลเหนือความผิดฐานบังคับบุคคลให้หายสาบสูญ ถึงแม้ว่าบุคคลที่หายสาบสูญหรือบุคคลที่ประกอบอาชญากรรมดังกล่าวจะไม่ใช่คนชาติของตน และการทำให้หายสาบสูญก็ไม่ได้เกิดขึ้นในดินแดนของรัฐตน ทั้งนี้ คำสั่งของผู้บังคับบัญชาจะไม่สามารถยกขึ้นเป็นข้ออ้างสำหรับการกระทำให้บุคคลหายสาบสูญได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ปฏิบัติอย่างเป็นธรรม และจัดให้เหยื่อและสมาชิกในครอบครัวได้รับการเยียวยาและชดเชยอย่างเหมาะสม ดังนั้น การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญจะทำให้ประเทศไทยได้รับผลดีในระยะยาวแบบยั่งยืน เพราะทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยดีขึ้น ประชาชนชาวไทยและชาวต่างชาติมีความมั่นใจในระบบกฎหมายและระบบการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย การลงทุน การท่องเที่ยวและการพัฒนาจะเป็นไปอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับหลักนิติรัฐอันเป็นที่ยอมรับกันในสังคมโลก สำนักงานศาลยุติธรรมจึงเห็นชอบด้วยกับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอริคม อินทุภูติ)

เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย (กัญจนพร)

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑